**МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ**

**«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**БИЙСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ»**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СВМФК 05 «ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ ФОРМИРОВАНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА»**

(утверждён распоряжением председателя МКУ «Контрольно-счётная палата Бийского района» от 21.11.2022 № 37)

г. Бийск

2022 год

Содержание

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Общие положения  |  |
|  | Правила и процедуры осуществления предварительного контроля формирования местного бюджета |  |
|  | Структура и основные положения заключения муниципального казённого учреждения «Контрольно-счётная палата Бийского района Алтайского края» по проекту бюджета  |  |

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Предварительный контроль формирования проекта местного бюджета» (далее - «Стандарт») разработан в целях проведения муниципальным казённым учреждением «Контрольно-счётная палата Бийского района Алтайского края» (далее - МКУ «КСП Бийского района») экспертизы проекта местного бюджета в соответствии со статьёй 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Бийский район Алтайского края (далее - Положение о бюджетном процессе), утверждённым решением Бийского районного Собрания народных депутатов Алтайского края от 17.12.2021 № 329, Положением о муниципальном казённом учреждении «Контрольно-счётная палата Бийского района Алтайского края» (далее - Положение о МКУ «КСП Бийского района»), утверждённым решением Бийского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 21.12.2021 № 339, Регламентом муниципального казённого учреждения «Контрольно-счётная палата Бийского района Алтайского края».

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утверждённых Коллегией Счетной палаты Российской Федерации протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

1.3. При подготовке Стандарта был использован Стандарт СГА 01 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», утверждённый Постановлением Коллегии Счётной палаты Российской Федерации от 21.09.2017 № 11 ПК с изменениями, утверждёнными Постановлением Коллегии Счётной палаты Российской Федерации от 29.06.2018 № 8 ПК, типовой Стандарт внешнего муниципального финансового контроля (бюджет) «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденный решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 30.11.2018 № 6 (63), п. 20.2.5).

1.4. Стандарт предназначен для применения сотрудниками МКУ «КСП Бийского района» при организации и проведении предварительного контроля формирования проекта решения о местном бюджете и бюджета поселений, а также для подготовки заключения на проекты решений о местном бюджете района, и поселений.

1.5. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта местного бюджета и бюджетов поселений.

1.6. Задачами Стандарта является определение:

- целей, задач, предмета и объектов предварительного контроля формирования проекта местного бюджета и бюджетов поселений района;

- порядка осуществления предварительного контроля формирования проекта местного бюджета и бюджетов поселений района;

- основных этапов организации и проведения предварительного контроля формирования проекта местного бюджета и бюджетов поселений района;

- структуры заключения МКУ «КСП Бийского района» на проект местного бюджета.

1.7. При организации и проведении предварительного контроля формирования проекта местного бюджета сотрудники МКУ «КСП Бийского района» обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края, муниципального образования (далее - «Законодательство»), Регламентом МКУ «КСП Бийского района», внутренними нормативными документами МКУ «КСП Бийского района», и данным Стандартом.

1.8. Основные термины и понятия, используемые в Стандарте, соответствуют терминам и их определениям, установленным законодательством Российской Федерации.

1.9. По вопросам, не урегулированным Стандартом, решения принимаются председателем МКУ «КСП Бийского района», либо лицом, уполномоченным на принятие таких решений.

2. Правила и процедуры осуществления предварительного контроля

формирования местного бюджета

2.1. Предварительный контроль формирования местного бюджета представляет собой проводимый в соответствии с планом работы МКУ «КСП Бийского района» и со Стандартом комплекс экспертно-аналитических мероприятий и проверок, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта местного бюджета, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения МКУ «КСП Бийского района» на проект решения представительного органа о местном бюджете муниципального образования и проекты бюджетов поселений.

2.2. Целями предварительного контроля формирования местного бюджета является установление соответствия проекта решения о районном бюджете Законодательству, а также определение обоснованности его показателей.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования местного бюджета являются определение обоснованности показателей проекта местного бюджета, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования, оценка проекта местного бюджета как инструмента социально-экономической политики муниципального образования, его соответствия положениям посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат, оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования местного бюджета являются проект решения представительного органа о местном бюджете, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования, паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ, а также документы, материалы и расчёты по формированию проекта местного бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

2.5. При осуществлении предварительного контроля формирования местного бюджета должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о местном бюджете и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - «БК РФ»), в том числе:

- проверка соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных главой 5 БК РФ;

- проверка соблюдения порядка составления местного бюджета, определённого в главе 20 БК РФ;

- проверка соблюдения требований к составу и содержанию проекта местного бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета в соответствии со статьёй 184.2 БК РФ;

- проверка соблюдения требований к основным характеристикам местного бюджета, составу показателей, устанавливаемых в соответствии со статьёй 184.1 БК РФ;

- соответствие порядка зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет, определённым в статьях 40, 41, 42, 46 БК РФ и главой 9 БК РФ;

2.6. При осуществлении предварительного контроля формирования показателей местного бюджета должно быть проверено и проанализировано:

1) При оценке и анализе доходов бюджета:

- обратить внимание на то, что доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казёнными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчётности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

- оценить наиболее вероятные объёмы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов;

- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объёмов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- установить наличие методик, применявшихся для прогнозирования объёмов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

- проверить корректность вычислений, произведённых при прогнозировании неналоговых доходов.

2) При оценке и анализе расходов бюджета обратить внимание на:

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных БК РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Алтайского края и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить за счёт средств соответствующих бюджетов;

- соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств в плановом реестре расходных обязательств;

- обеспеченность финансирования расходных обязательств, закреплённых в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств;

- обоснование бюджетных ассигнований в части сроков предоставления обоснований бюджетных ассигнований; охвата в обоснованиях бюджетных ассигнований показателями непосредственных результатов (пояснительными записками) сумм ассигнований, доведённых органом, организующим исполнение бюджета, в качестве предельных объёмов в ходе составления проекта местного бюджета; устойчивости системы показателей непосредственных результатов;

- анализ субсидий и расчётно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными учреждениями.

3) При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

4) При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований БК РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования.

2.7. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта местного бюджета являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта местного бюджета положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, прогнозу социально-экономического развития, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определённым в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте местного бюджета расчётов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета за предыдущий период, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета;

- анализ информации, полученной по запросам МКУ «КСП Бийского района».

2.8. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования местного бюджета по основным вопросам состоят в следующем:

1) Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития муниципального образования за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы стратегического планирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования.

 При отсутствии утверждённых методик расчёта показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования анализируются фактически используемые методические приёмы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов влияющих на формирование доходной базы бюджета.

Анализ достоверности показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствие основным показателям сценарных условий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Алтайского края.

2) Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта местного бюджета осуществляются с учётом информации по муниципальным программам:

- сбалансированности по объёму расходных обязательств;

- обоснованности данных о фактических и прогнозных объёмах доходов;

- обоснованности действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования на основе анализа программ.

3) Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта местного бюджета должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта местного бюджета, утверждённых и ожидаемых показателей исполнения доходов местного бюджета текущего года, фактических доходов местного бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтённых в расчётах доходной базы местного бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы местного бюджета;

- анализ законодательства Алтайского края о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов Алтайского края об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтённых в расчётах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы местного бюджета;

- анализ нормативных правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, учтенных в расчётах доходной базы бюджета;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта местного бюджета по сравнению с их оценкой в текущем году;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов, а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку обоснованности расчётов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;

- оценку методологических подходов, применяемых администраторами доходов при расчёте прогнозных объёмов поступлений, в том числе проверку наличия методик прогнозирования поступлений доходов местного бюджета и их соответствия требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями);

- проверку соответствия показателей прогноза поступлений доходов проекта местного бюджета показателям обоснований прогноза поступления доходов, представленных администраторами доходов местного бюджета;

- проверку обоснованности расчёта налоговых доходов - налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой при расчёте суммы налоговых вычетов, уровня собираемости по налогам и другим платежам, формирующим доходы местного бюджета;

- проверку и анализ качества формирования администраторами доходов местного бюджета обоснований прогноза поступлений доходов.

4) Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчётов расходов проекта местного бюджета должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объёма расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования в абсолютном выражении и объёмов расходов, утверждённых решением о местном бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов местного бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования и субъектов бюджетного планирования;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- анализ правильности отражения объёма бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение непрограммных направлений деятельности;

- анализ соответствия объёма резервного фонда нормам БК РФ;

- проверка обоснованности бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы юридических лиц и имущественных взносов в муниципальные учреждения;

- в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период проверить формирование объёма условно утверждаемых расходов в соответствии со статьей 184.1 БК РФ.

5) Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений должна предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтённых в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- сравнение объёмов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

6) Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита местного бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте местного бюджета должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте местного бюджета, с аналогичными показателями за отчётный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета.

2.9. Организационно-распорядительные документы, необходимые для проведения предварительного контроля формирования проекта местного бюджета, определяются в соответствии с Регламентом МКУ «КСП Бийского района» или другим локальным актом МКУ «КСП Бийского района».

2.10. При необходимости может проводиться проверка и анализ обоснованности формирования проекта местного бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования конкретных субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов местного бюджета, главных распорядителей средств местного бюджета и иных участников бюджетного процесса.

3. Структура и основные положения заключения МКУ «КСП Бийского района» по проекту местного бюджета

3.1. Заключение МКУ «КСП Бийского района» на проект местного бюджета и проекты бюджетов поселений подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта местного бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта решения представительного органа о местном бюджете;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных исполнительным органом с проектом решения представительного органа о местном бюджете в соответствии с БК РФ;

- результатов контроля за исполнением местного бюджета за предыдущий год и отчётный период текущего года, заключений МКУ «КСП Бийского района» на проекты решений представительного органа об исполнении местного бюджета за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года;

- итогов проверки и анализа проекта среднесрочного финансового плана муниципального образования в случае формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год;

- анализа информации, полученной по запросам МКУ «КСП Бийского района».

3.2. Заключение МКУ «КСП Бийского района» на проект местного бюджета состоит из следующих разделов:

1. Общие положения

Соблюдение требований бюджетного законодательства при предоставлении проекта решения (сроки предоставления).

Соответствие структуры проекта местного бюджета требованиям бюджетного законодательства, перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом местного бюджета.

Принятие муниципальных правовых актов для разработки проекта местного бюджета. Соблюдение правовой основы подготовки заключения.

2. Показатели прогноза социально-экономического развития

Соответствие прогноза социально-экономического развития бюджетному законодательству.

Сравнительный анализ параметров прогноза социально-экономического развития и показателей, применявшихся при формировании проекта местного бюджета.

3. Общая характеристика проекта местного бюджета

Сравнительный анализ параметров, первоначально утверждённых решением о местном бюджете, параметров местного бюджета в редакции решения, действующего на момент рассмотрения проекта местного бюджета, ожидаемых итогов исполнения местного бюджета за текущий год, прогнозных параметров на очередной финансовый год и плановый период.

Оценка динамики основных показателей, сбалансированности проекта местного бюджета, соответствия бюджетному законодательству.

Экспертиза текстовой части проекта местного бюджета.

Соблюдение предельного объёма дефицита. Структура источников финансирования дефицита местного бюджета.

4. Основные характеристики и структурные особенности доходной части местного бюджета

Анализ данных проекта местного бюджета по объёмам, составу и структуре доходов местного бюджета.

Соотношения собственных доходов и безвозмездных перечислений, изменение этих отношений по годам.

Влияние изменений налогово-бюджетного законодательства Российской Федерации на доходную часть местного бюджета.

5. Основные характеристики и структурные особенности расходной части местного бюджета

Общая характеристика расходной части местного бюджета, её структура, объём.

Сравнительный анализ прогноза местного бюджета по ведомственной классификации расходов, разделам расходов с плановыми назначениями и ожидаемым исполнением местного бюджета текущего года.

Анализ соответствия применения бюджетной классификации при составлении проекта местного бюджета.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных программ и непрограммных мероприятий.

Анализ формирования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения публичных нормативных обязательств.

Анализ соответствия объёма средств резервного фонда местного бюджета действующему Законодательству.

Анализ формирования условно утверждаемых расходов местного бюджета.

6. Анализ состояния муниципального долга, программы муниципальных гарантий. Прогноз программы внутренних муниципальных заимствований

Объём и структура муниципального долга на начало и конец отчётного периода.

Объём средств, направляемых на обслуживание и погашение муниципального долга, его соответствие предлагаемым в прогнозе показателям и предельному объёму.

Соответствие прогноза муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий требованиям действующего Законодательства.

Соблюдение требований бюджетного законодательства по установлению верхнего предела муниципального долга.

Анализ программы внутренних муниципальных заимствований.

Анализ программы муниципальных гарантий.

7. Выводы и предложения (рекомендации)

Предложения МКУ «КСП Бийского района» по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей местного бюджета, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

Структура заключения, предусмотренная пунктом 3.2 настоящего Стандарта, может быть изменена на основании решения Председателя МКУ «КСП Бийского района» или лица, уполномоченного на принятие таких решений.

Заключение может быть дополнено (при необходимости) приложениями к нему.