**МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ**

**«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**БИЙСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ»**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

 **СВМФК 02 «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА**

**НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД»**

(утверждён распоряжением председателя МКУ «Контрольно-счётная палата Бийского района» от 24.12.2021 № 3)

г. Бийск

2021 год

Содержание

1**.**

Общие положения

2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета

3. Структура и основные положения заключения КСП по проекту районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», нормативно-правовых актов муниципального образования в сфере организации бюджетного процесса и Положения о Контрольно-счётной палате Бийского района Алтайского края, утвержденного решением Бийского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 21.12.2021 № 339.

1.2. Стандарт предназначен для использования работниками Контрольно-счётной палаты Бийского района Алтайского края (далее - КСП) при организации предварительного контроля формирования проекта районного бюджета муниципального образования Бийский район на очередной финансовый год, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год.

1.4. Задачи, решаемые Стандартом:

* определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета муниципального образования и бюджетов поселений на очередной финансовый год;
* установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год;
* определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСП на проект решения представительного органа о районном бюджете муниципального образования и проекты бюджетов поселения на очередной финансовый год;

- установление взаимодействия между направлениями деятельности КСП, между работниками КСП в ходе проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год.

1.5. Основные термины и понятия:

- анализ - базовый метод научного познания, состоящий в разложении целого на составные части, рассмотрение отдельных сторон, свойств, составных частей предмета;

- бюджет муниципального образования - совокупность доходов и расходов на определенный срок, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций органов местного самоуправления;

- бюджетная заявка - специальный документ в виде заявления, составляемого бюджетным учреждением, на очередной финансовый год на основе прогнозируемых объёмов предоставления муниципальных услуг и установленных нормативов финансовых затрат на их предоставление;

- бюджетное послание Президента РФ - аналитический документ стратегического характера, раскрывающий основные направления финансовой политики государства;

- бюджетные полномочия - права и обязанности участников бюджетного процесса;

- муниципальное задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объёму, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг;

- достоверность бюджета - надёжность показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования и реалистичность расчёта доходов и расходов бюджета;

- заключение Контрольно-счётного палаты - документ, составляемый по итогам финансовой экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год;

- запрос Контрольно-счётного палаты - требование о предоставлении сведений, необходимых для осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета;

- прогноз - программа прогностического характера, основу которой составляют обоснованные заключения о предстоящем развитии и исходе экономических процессов;

- экспертиза проекта бюджета - специальное исследование проекта бюджета и прилагаемых к нему документов, направленное на определение его доходных и расходных статей, размеров внутреннего и внешнего долга, дефицита бюджета;

- эффективность - один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении бюджета участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объёма средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объёма средств.

**2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета**

2.1. Предварительный контроль формирования проекта районного бюджета муниципального образования и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проектов бюджета на очередной финансовый год, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения КСП на проект решения представительного органа о районном бюджете муниципального образования и проекты бюджетов поселений на очередной финансовый год.

2.2. Целью предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год является:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о районном бюджете и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

* определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о районном бюджете и проектах бюджетов поселений на очередной финансовый год, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
* оценка эффективности проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
* оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и бюджетов поселений являются проект решения представительного органа власти о районном бюджете и проекты бюджетов поселений муниципального образования на очередной финансовый год и документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования, долгосрочные и ведомственные муниципальные целевые программы, муниципальные адресные инвестиционные программы, муниципальные задания, а также документы, материалы и расчёты по формированию проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений и показателей прогноза социально - экономического развития муниципального образования.

2.5. При осуществлении предварительного контроля формирования районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о районном бюджете и проектов решений о бюджетах поселений на очередной финансовый год и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

- при оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при прогнозировании доходов бюджета;

- соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; определения сбалансированности бюджета; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы;

- проверка соблюдения требований к составу и содержанию проектов бюджета, а также документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соответствие порядка зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет, определённых в статьях 40, 41, 42, 46, 61, 61.1, 61.5, 62, 63 и 64 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении долгосрочных и ведомственных целевых программ, муниципальных заданий.

2.6. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на следующее:

* доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казёнными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчётности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;
* следует оценить наиболее вероятные объёмы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в муниципальном образовании;
* проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объёмов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;
* проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объёмов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;
* проверить корректность вычислений, произведённых при прогнозировании неналоговых доходов;
* проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объёмах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.

2.7. При оценке и анализе расходов бюджета необходимо обратить внимание на:

* на обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчёта расходов бюджета;
* соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счёт средств соответствующих бюджетов;
* соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств;
* обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств;
* соблюдение требований по формированию муниципального задания, размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с Бюджетным кодексом в части наличия выписки из реестра расходных обязательств, исполнение которых необходимо для выполнения муниципального задания, определения потребителей муниципальных услуг (физические и (или) юридические лица), требований к объёму и качеству муниципальных услуг, порядка оказания муниципальных услуг для физических и (или) юридических лиц, порядка регулирования цен (тарифов) на платные услуги, порядка контроля за исполнением муниципального задания, в том числе его досрочного прекращения, требований к отчётности об исполнении муниципального задания;
* анализ субсидий и расчётно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

2.8. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального, регионального и районного бюджетов.

2.9. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.10. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год являются:

* сравнительный анализ соответствия проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики муниципального образования;
* сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета на очередной финансовый год расчётов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;
* сравнительный анализ динамики показателей исполнения районного бюджета и бюджетов поселений за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год и плановый период.

2.11. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год по основным вопросам состоят в следующем:

Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год должны предусматривать:

* сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов районного бюджета и бюджетов поселений текущего года, фактических доходов районного бюджета и бюджетов поселений за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;
* анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтённых в расчётах доходной базы районного бюджета и бюджетов поселений, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;
* анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтённых в расчётах доходной базы районного бюджета и бюджетов поселений, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;
* анализ нормативно правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, учтённых в расчётах доходной базы районного бюджета и бюджетов поселений;
* факторный анализ изменения доходных источников проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год по сравнению с их оценкой в текущем году;
* сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;
* оценку обоснованности расчётов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

2.12. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчётов расходов проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год должна предусматривать:

* анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;
* анализ бюджетных ассигнования, направленных на исполнение муниципальных адресных инвестиционных программ, долгосрочных и ведомственных целевых программ;
* анализ бюджетных ассигнования, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.13. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год должна предусматривать:

* анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтённых в расчётах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;
* сравнение объёмов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

2.14. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита районного бюджета и бюджетов поселений и предельных размеров муниципального долга в проекте районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год должны предусматривать:

* сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год, с аналогичными показателями за отчётный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;
* оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;
* оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета и бюджетов поселений и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

2.15. Организационно-распорядительные документы, необходимые для проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год, определяются в соответствии с Регламентом КСП.

**3. Структура и основные положения заключения КСП по проекту районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год**

3.1. Заключение (заключения) КСП на проект районного бюджета и проекты бюджетов поселений и на проект решения представительного органа власти о районном бюджете муниципального образования и бюджетах поселений на очередной финансовый год подготавливается на основе:

* результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;
* итогов проверки и анализа проекта решения представительного органа власти о районном бюджете и бюджетов поселений на очередной финансовый год;
* итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных исполнительным органом власти с проектом решения представительного органа власти о районном бюджете и бюджетах поселений на очередной финансовый год в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;
* результатов оперативного контроля над исполнением бюджета за предыдущий год и отчётный период текущего года, заключений КСП на проекты решений представительного органа власти об исполнении районного бюджета муниципального образования и бюджетов поселений за предыдущие годы;
* анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года.

3.2. Заключение КСП на проект районного бюджета и бюджетов поселений муниципального образования состоит из следующих разделов:

* общие положения;
* параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета;
* общая характеристика проекта районного бюджета и бюджетов поселений муниципального образования на очередной финансовый год;
* доходная часть проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений муниципального образования;
* расходная часть проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений муниципального образования;
* применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета;
* выводы и предложения.

3.3. В заключении КСП должны быть отражены следующие основные вопросы:

* оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений;
* оценка соответствия положений проекта решения представительного органа муниципального образования о районном бюджете и бюджетах поселений на очередной финансовый год Бюджетному кодексу и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;
* оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;
* концептуальные предложения КСП по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.