**МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ**

**«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**БИЙСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ»**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

 **СВМФК 013 «ОПЕРАТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ**

**ИСПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЯ О БЮДЖЕТЕ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ»**

(Утверждён распоряжением МКУ «КСП Бийского района» от 18.01.2024 № 2)

г. Бийск

2024

**Содержание**

1. Общие положения

2. Содержание оперативного контроля

3. Правовая и информационная основы оперативного контроля

4. Основные этапы оперативного контроля

5. Подготовка форм и документов, необходимых для осуществления оперативного контроля

6. Проведение оперативного контроля

7. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля

1. **Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный контроль исполнения решения о бюджете муниципального образования» (далее - Стандарт), разработан в соответствии:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

решением Бийского районного Совета народных депутатов Алтайского края «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Бийский район Алтайского края» от 17.12.2021 № 329;

решением Бийского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 21.12.2021 № 339 «Об утверждении Положения о муниципальном казённом учреждении «Контрольно-счётная палата Бийского района Алтайского края»».

Оперативный контроль осуществляется ежеквартально (за первый квартал, полугодие и девять месяцев) на основании отчётов об исполнении бюджета муниципального образования (далее - МО), направляемых Администрацией Бийского района Алтайского края в муниципальное казённое учреждение «Контрольно-счётная палата Бийского района Алтайского края (далее - МКУ «КСП Бийского района»), в соответствии со статьей 21 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Бийский район Алтайского края.

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур осуществления оперативного контроля, проводимого МКУ «КСП Бийского района».

1.3. Задачами Стандарта являются:

определение общих правил и процедур осуществления оперативного контроля;

определение основных требований к оформлению результатов оперативного контроля.

1.4. При организации и осуществлении оперативного контроля МКУ «КСП Бийского района» руководствуется бюджетным законодательством, другими законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края, муниципальными правовыми актами Бийского района (далее - МПА), а также стандартами внешнего муниципального финансового контроля МКУ «КСП Бийского района», включая настоящий Стандарт.

1.5. Мероприятия оперативного контроля каждого финансового года отражаются в плане работы МКУ «КСП Бийского района» на текущий год.

1.6. Положения и требования настоящего Стандарта являются обязательными для соблюдения сотрудниками МКУ «КСП Бийского района», а также привлечёнными к проведению экспертно-аналитического мероприятия внешними специалистами.

**2. Содержание оперативного контроля**

2.1. Оперативный контроль - это контроль за ходом исполнения решения Смоленского районного Собрания депутатов Алтайского края «О районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период» в текущем финансовом году, осуществляемый МКУ «КСП Бийского района» в целях определения соответствия фактически поступивших в краевой бюджет доходов и произведенных расходов законодательно утверждённым показателям.

Оперативный контроль осуществляется посредством проведения экспертно-аналитического мероприятия, а так же может осуществляться посредством проведения контрольных, организационных и иных мероприятий.

2.2. Задачами оперативного контроля являются:

- оценка объёмов и динамики поступления денежных средств в местный бюджет и их расходования в ходе исполнения местного бюджета;

- анализ данных Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю о задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации налогоплательщиков Бийского района Алтайского края;

- определение объёма и структуры муниципального внутреннего долга Бийского района Алтайского края, размеров профицита (дефицита) местного бюджета, источников финансирования дефицита местного бюджета;

- установление соответствия фактических показателей показателям, утверждённым решением о бюджете МО, выявление отклонений и их анализ;

- выявление негативных тенденций и нарушений в ходе исполнения местного бюджета, внесение предложений по их устранению.

2.3. При осуществлении оперативного контроля анализируются:

- ход исполнения доходов местного бюджета;

- изменение объемов задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации налогоплательщиков Бийского района Алтайского края;

- ход исполнения расходов местного бюджета;

- исполнение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Бийского района;

- источники финансирования дефицита бюджета МО;

- объёмы резервного фонда Администрации Бийского района Алтайского края;

- состояние муниципального внутреннего долга Бийского района Алтайского края;

- ход реализации муниципальной адресной инвестиционной программы Бийского района.

На основе проведенного анализа по итогам исполнения бюджета МО за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев текущего года, при необходимости, осуществляется оценка ожидаемого исполнения бюджета до конца финансового года, используемая при подготовке предложений по корректировке показателей местного бюджета в текущем финансовом году и формировании бюджета МО на очередной финансовый год (подготовке заключений МКУ «КСП Бийского района» на проекты бюджета).

2.4. В процессе осуществления оперативного контроля контролируется соблюдение:

- принципов бюджетной системы Российской Федерации, определённых Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации при перемещении бюджетных ассигнований;

- требований Бюджетного кодекса Российской Федерации по использованию доходов, фактически полученных при исполнении местного бюджета сверх утверждённых решением о бюджете МО;

- требований Бюджетного кодекса Российской Федерации при внесении изменений в решение о бюджете МО.

2.5. Предметом оперативного контроля является процесс:

а) исполнения местного бюджета по доходам;

б) использования:

- средств местного бюджета;

- муниципальной собственности Бийского района Алтайского края;

- других муниципальных средств в соответствии с законодательством;

в) реализации:

- муниципальной адресной инвестиционной программы;

- программы муниципальных внутренних заимствований;

- программы муниципальных гарантий.

2.6. Объектами оперативного контроля являются:

- главные администраторы доходов местного бюджета, осуществляющие контроль полноты и своевременности поступления налогов, сборов и других обязательных платежей в местный бюджет (при необходимости);

- главные распорядители средств местного бюджета (при необходимости);

- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита местного бюджета (при необходимости).

**3. Правовая и информационная основы оперативного контроля**

Правовой и информационной основой оперативного контроля являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Налоговый кодекс Российской Федерации;

- Федеральный законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положение о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Бийский район Алтайского края, утверждённое решением Бийского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 17.12.2021 № 329;

- Положение о муниципальном казённом учреждении «Контрольно-счётная палата Бийского района Алтайского края», утвержденное решением Бийского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 21.12.2021 № 339;

- Регламент муниципального казённого учреждения «Контрольно-счётная палата Бийского района Алтайского края, утверждённый распоряжением председателя МКУ «КСП Бийского района» от 21.12.2021 № 1;

- План работы МКУ «КСП Бийского района» на текущий год;

- Решение «О бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период»;

- Муниципальные правовые акты, принимаемые во исполнение решения о бюджете муниципального образования;

- Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования и приложения к нему;

- Оперативные данные об исполнении местного бюджета, предоставляемые комитетом администрации Бийского района по финансам, налоговой и кредитной политике;

- Отчёт по поступлениям и выбытиям местного бюджета, предоставляемый Управлением Федерального казначейства по Алтайскому краю;

- Данные, получаемые по запросам МКУ «КСП Бийского района» (при необходимости).

**4.** **Основные этапы оперативного контроля**

Оперативный контроль за ходом исполнения местного бюджета проводится в три этапа:

первый этап - подготовка форм и документов, необходимых для осуществления оперативного контроля;

второй этап - непосредственное осуществление оперативного контроля;

третий этап - подготовка и оформление результатов оперативного контроля.

**5. Подготовка форм и документов, необходимых**

**для осуществления оперативного контроля**

Изучаются муниципальные правовые акты, утвердившие изменения в решение о местном бюджете. Проводится анализ исполнения местного бюджета по доходам и расходам (в текущем финансовом году, в сравнении с предыдущим периодом), поступления налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет (по видам доходов), динамики поступления доходов в местный бюджет (в текущем финансовом году, в сравнении с предыдущим периодом).

В рамках подготовительного этапа, при необходимости, МКУ «КСП Бийского района» осуществляет подготовку запросов в учреждения для получения информации, необходимой для проведения оперативного контроля.

**6. Проведение оперативного контроля**

6.1. В соответствии с планом работы МКУ «КСП Бийского района» ежеквартально (нарастающим итогом) осуществляется анализ хода исполнения местного бюджета, состояния муниципального внутреннего долга Бийского района Алтайского края в текущем финансовом году.

6.2. В ходе проведения оперативного контроля применяются следующие аналитические методы экономического анализа:

метод использования абсолютных, относительных величин;

метод сравнений;

метод группировок;

графический метод и другие.

При использовании указанных аналитических методов применяются следующие методы финансового анализа исполнения местного бюджета:

- горизонтальный анализ, в ходе которого сравниваются фактически исполненные показатели бюджета с плановыми показателями решения о бюджете и бюджетной отчетности, изучается динамика отдельных показателей во времени (квартал, полугодие, год);

- вертикальный анализ, в ходе которого определяется структура исполненного бюджета, доля отдельных показателей в итоговом показателе и их влияние на общие результаты исполнения бюджета в целом;

- трендовый анализ, в ходе которого сравниваются исполненные и запланированные бюджетные показатели и определяются причины изменения динамики бюджетных показателей;

- факторный анализ, в ходе которого устанавливается степень влияния отдельных факторов на исполнение бюджетных показателей (например, влияние объема налоговых и неналоговых доходов, уровня бюджетной обеспеченности муниципального образования на объём трансфертов из краевого и/или районного бюджета в муниципальные бюджеты, влияние численности населения и т.д.).

6.3. При осуществлении анализа исследуются следующие вопросы:

- поступление доходов местного бюджета в текущем финансовом году в разрезе налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений (по объемам и структуре, в сравнении с показателями прогноза поступлений доходов в местный бюджет и показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в том числе по группам доходов, отдельным видам поступлений);

- изменение объёмов задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации налогоплательщиков Бийского района Алтайского края, наличие недоимки;

- исполнение расходной части местного бюджета (сравниваются фактически сложившиеся за отчётный период показатели с показателями аналогичного периода предыдущего года; сопоставляется фактическое исполнение бюджетных расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета с законодательно утвержденными показателями местного бюджета и плановыми бюджетными ассигнованиями в отчетности);

- исполнение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Бийского района Алтайского края (дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов);

- использование средств резервного фонда Администрации Бийского района Алтайского края;

- финансирование расходов на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и ремонта (структура капитальных вложений по основным направлениям, объектам, отраслям; сравниваются фактические расходы за отчетный период с расходами аналогичного периода предыдущего года; сопоставляются фактически исполненные бюджетные показатели с показателями, предусмотренными нормативными правовыми актами на текущий финансовый год);

- исполнение показателей дефицита (профицита) местного бюджета (объем дефицита (профицита) соотносится с показателями выполнения доходов и расходов местного бюджета; фактически исполненные бюджетные показатели сравниваются с показателями, утвержденными решением о местном бюджете, с показателями аналогичного периода предыдущего года; размер дефицита проверяется на соблюдение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- состояние муниципального внутреннего долга Бийского района Алтайского края (проводится анализ величины муниципального долга, его структуры, сопоставление с показателями на соответствующую дату предыдущего года, с предельным объемом муниципального долга, установленным решением о бюджете муниципального образования, отражается динамика муниципального долга Бийского района Алтайского края).

**7. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля**

МКУ «КСП Бийского района» составляет заключение по результатам анализа оперативной информации об исполнении бюджета муниципального образования Бийский район Алтайского края (ежеквартально нарастающим итогом);

Срок подготовки Заключения составляет до 10 рабочих дней с момента поступления отчёта Администрации Бийского района Алтайского края об исполнении местного бюджета в МКУ «КСП Бийского района».

Ежеквартально электронная версия заключения по результатам анализа оперативной информации об исполнении бюджета муниципального образования Бийский район Алтайского края размещаются на сайте Администрации Бийского района в разделе МКУ «КСП Бийского района».

Заключение направляется в Бийский районный Совет народных депутатов Алтайского края и Главе района.

В случае выявления значительных отклонений фактических показателей исполнения решения о местном бюджете от показателей, утверждённых указанным решением, а также нарушений бюджетного законодательства, законодательства о налогах и сборах, в заключении указываются причины таких нарушений и отклонений, предлагаются меры по их устранению.