

УТВЕРЖДАЮ
Председатель комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их
прав _____



Л.В. Щербакова
«20» января 2020 г.

ОТЧЕТ
о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних на территории _____
в 2019 году

Аналитический отчет о работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Бийского района за 2019 год

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН и ЗП) Администрации Бийского района работает в целях обеспечения единого подхода к решению проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов и осуществления координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции обеспечивают:

- Осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;
- Осуществление мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, по координации вопросов, связанных с соблюдением условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, а также с обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- Осуществление мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- Подготовку совместно с соответствующими органами или учреждениями материалов, представляемых в суд, по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;
- Рассмотрение представлений органа управления образовательного учреждения об исключении несовершеннолетних, не получивших общего образования, из образовательного учреждения и по другим вопросам их обучения в случаях, предусмотренных Законом Российской Федерации "Об образовании";
- Оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также осуществление иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;
- Осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;
- Рассмотрение дел об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Применение мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Основной формой работы комиссии являются заседания, в ходе которых вырабатываются и согласовываются решения по вопросам взаимодействия субъектов системы профилактики, результаты которых фиксируются в форме постановлений, обязательных для исполнения субъектами системы профилактики, осуществляющими

деятельность на территории Администрации Бийского района: в 2019 году комиссией было проведено 25 заседаний (АППГ – 26), в том числе одно расширенное и одно выездное заседание, 100 % - с участием представителей прокуратуры. Всего рассмотрено по воспитательно-профилактической работе 18 вопросов (АППГ – 19). Проанализирована работа всех ведущих субъектов системы профилактики района. В течение всего года ежемесячно осуществлялись межведомственные рейды по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории конкретной сельской администрации. Всего было осуществлено 15 плановых рейдовых мероприятий и 12 внеплановых выездов членов комиссии по сигналам. В 2019 году в плановом порядке были проведены ряд мероприятий в сфере защиты прав детей и профилактики безнадзорности и правонарушений. Вопросы, касающиеся реализации семейной политики обсуждались в течение года: на сессиях Совета народных депутатов- 3 вопрос (АППГ-2); на Совете Администрации при Главе района- 1 вопрос (АППГ-1); на заседаниях при председателе комиссии, заместителе Главы района- 10 вопросов (АППГ-7).

На рассмотрение комиссии поступило 248 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 206), наблюдается увеличение на 20 %. Из общего количества протоколов об административных правонарушениях, рассмотренных на заседаниях комиссии 41 несовершеннолетним назначено административное наказание (АППГ – 25). В 30 % случаев несовершеннолетние привлечены к ответственности за совершение правонарушений, связанных с употреблением, алкогольной продукции (ст. 20.21 КоАП РФ – 8 несовершеннолетних, ст. 20.20 КоАП РФ – 4 несовершеннолетних), в соответствии со статьей 7.27 КоАП РФ – 8, по статье 6.9 КоАП РФ – 1, по ст. 7.17 КоАП РФ – 1, по ст. 6.1.1. КоАП РФ – 7, по ст. 19.16. КоАП РФ – 2, по административным правонарушениям в области дорожного движения (Глава 12 КоАП РФ) – 10 (АППГ – 5), наблюдается увеличение на 50 %.

За 12 месяцев 2019 года к административной ответственности привлечено 189 родителей (законных представителей) несовершеннолетних: 95 % всех рассмотренных материалов об административных правонарушениях составили материалы по статье 5.35 КоАП РФ (182 чел.); 7 родителей (законных представителей) несовершеннолетних привлечены к административной ответственности за нахождение их детей, не достигших возраста 16 лет, в состоянии опьянения, либо за потребление такими несовершеннолетними алкогольной и спиртосодержащей продукции.

На 1 января 2020 года на учете в комиссии состоит 37 несовершеннолетних (АППГ – 34), с которыми в течение 2019 года комиссией проводилась индивидуальная профилактическая работа. На 01.01.2020 года на учете в комиссии состоит 76 семей, находящихся в СОП (АППГ- 69 семей), что составляет 0,6 % от общего количества семей с детьми в районе. За 2019 год было снято 34 семьи (АППГ- 23), из них в связи с улучшением ситуации в семье – 14 семей (АППГ – 10), что составляет 41 % от общего количества семей, снятых с профилактического учета. По другим основаниям - 20 семей (АППГ- 19), в том числе в связи с оформлением опеки – 1 семья, в которой воспитывалось 3 детей (АППГ -0), с лишением родительских прав – 1 семья (АППГ - 1). В семьях, лишенных родительских прав, воспитывалось 2 ребенка (АППГ - 1), которые находятся в государственном учреждении. Число ограниченных в родительских правах, предупрежденных- 0 (АППГ-0). Число восстановившихся в родительских правах-0 (АППГ-0).

За 12 месяцев 2019 года на территории обслуживания ОП по Бийскому району МУ МВД России «Бийское» несовершеннолетними на территории ОП по Бийскому району МУ МВД России «Бийское» совершено 15 преступлений при участии 19 подростков, за аналогичный период прошлого года совершено 23 преступления, в которых приняло участие 21 подросток, наблюдается снижение уровня подростковой преступности на 24,8 %. Для достижения снижения уровня подростковой преступности инспекторами по делам несовершеннолетних в текущем году проведено 200 мероприятий по пропаганде правовых

знаний в учебных заведениях, в учреждения системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних направлено 92 информации для организации работы с несовершеннолетними и родителями, состоящими на учете в ПДН.

Проведены мероприятия по выявлению несовершеннолетних правонарушителей, на учет в ПДН поставлено 56 несовершеннолетних (АППГ-51), с которыми проводятся мероприятия профилактического характера. По состоянию на 01.01.2020 на учете состоит 64 несовершеннолетних (АППГ-67), с которыми проводятся мероприятия по профилактике повторных правонарушений и преступлений.

В целях недопущения роста групповой преступности сотрудниками ОП по Бийскому району МУ МВД России «Бийское» проводились мероприятия с несовершеннолетними, входящими в состав групп антиобщественной направленности. На учет поставлено 10 групп несовершеннолетних (АППГ-9), проведены рейдовые мероприятия по проверке мест концентрации несовершеннолетних, за 12 месяцев проверено 67 мест времяпровождения несовершеннолетних. Несмотря на проводимую работу на территории района уровень преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе остался на уровне прошлого года – 6 преступлений. В текущем году остается количество повторных преступлений совершенных повторно снизилось с 7 до 5.

За текущий период 2019 года в суд для решения вопроса о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП ГУ по АК направлено 3 ходатайства, 2 из которых судом удовлетворены, несовершеннолетние помещены в ЦВСНП.

Службой ПДН совместно с УУП и инспектором УИИ на основании Закона Алтайского края от 07.12.2009 № 99 – ЗС «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края» было проведено 19 рейдовых мероприятий, в ходе которых выявлено 27 подростков, нарушающих требования данного закона.

Одной из основных мер направленных на недопущение совершения несовершеннолетними противоправных действий является профилактика семейного неблагополучия.

По итогам 12 месяцев 2019 года выявлено и поставлено на профилактический учет 32 родителя, не исполняющих обязанности по воспитанию детей (АППГ-32). На учете состоит 47 родителей (АППГ-49), с которыми проводятся мероприятия по улучшению обстановки в семье, принимаются меры направленные на исполнение родителями обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетних детей.

В рамках формирования навыков законопослушного поведения несовершеннолетних в образовательных организациях проведены различные мероприятия, акции, направленные на безопасность и профилактику правонарушений, в которых приняли участие в среднем 97 % учащихся: 3 сентября – День солидарности в борьбе с терроризмом «Школа против террора»; 26 октября – Всероссийский день гимнастики «Зарядка от нас – здоровье для вас!»; 20 ноября – Всемирный День ребенка «Всегда иди дорожкой добра!», «Я ребенок! И я имею право!»; 1 декабря – Всемирный День борьбы со СПИДом «Знать сегодня, чтобы жить завтра»; 27 января – Международный день «Без Интернета» «В Kontakte – дети!»; 7 апреля – Всемирный День здоровья «Скажи «НЕТ» - алкоголизму, курению и наркомании!»; 31 мая – Всемирный День без табачного дыма «Курение. Безобидное увлечение или опасная игра?».

В образовательных организациях района систематически проводятся индивидуальные беседы с обучающимися и их родителями по формированию ЗОЖ. В ноябре 2019 года из 156 обучающихся школы, достигших 14 лет, 142 (91%) приняли участие в социально-психологическом тестировании, направленном на раннее выявление немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ.

На территории района реализуется «Комплексный План мероприятий по профилактике преступлений несовершеннолетних, в том числе совершаемых повторно в Бийском районе на 2019 год». Кроме того, была продолжена реализация утвержденного

ранее краевого Плана мероприятий по реализации в Алтайском крае первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации, муниципальных планов по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних и плана по профилактике жестокого обращения с детьми.

Комиссия в своей работе старается уделять больше внимания на проведение мероприятий, направленных на профилактику асоциальных явлений. С этой целью на территории района прошли:

- Районное собрание с подростками, совершившими преступления, общественно-опасные деяния – март;
- Краевая операция «Мальпп» - март;
- Краевая межведомственная операция «Каникулы» (май-август) работа с выпускниками школ, занятость несовершеннолетних, в первую очередь под учётных категорий;
- Районный рейд по проверке социально-бытовых условий жизни беременных женщин, кормящих матерей – май;
- Акция «Защитим детство» (выявление, устройство детей оставшихся без попечения родителей; работа с опекунами, детьми, находящимися под опекой) – 01.06 – 15.06;
- Районная операция «Занятость» (выявление, трудоустройство не учащихся и неработающих несовершеннолетних – 15.09 – 15.10; в первую очередь под учётные категории);
- Районная акция «Я–гражданин России!» - декабрь (выявление несовершеннолетних в возрасте 14 – 18 лет, проживающих без удостоверения личности, оказание помощи в получении паспорта).

Кроме того, члены комиссии принимают активное участие в мероприятиях, направленных на поднятие престижа и ценности семьи и семейных ценностей. Таких как: Районный месячник, посвященный Международному Дню Семьи – 15 мая- 15 июня; Районный месячник «Мать и дитя» - ноябрь; Районная молодежная акция «За здоровый образ жизни – нет наркомании» (в рамках Дня Молодежи) – 20-30 июня.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, комитет по образованию, педагогические коллективы школ серьезное внимание уделяют вопросам организации всеобщего обучения несовершеннолетних граждан. В районе традиционно прошел месячник «Здравствуй, школа!» - 15.08 – 15.09. В начале первой и третьей четверти согласно постановлению комиссии проводится акция «Вернем детей в школу».

В августе 2019 года проведена краевая акция «Соберем детей в школу», в рамках которой специалистами управления социальной защиты предоставлена материальная помощь в денежной форме малоимущим гражданам и гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации в связи с подготовкой детей к школе – помощь при подготовке к школе в виде единовременной денежной выплаты в размере 7,5 тыс. рублей для подготовки к школе первоклассников из многодетных семей и ежегодной денежной выплаты в размере 5 тыс. рублей для подготовки к школе учащихся 2 – 11 классов из многодетных семей на приобретение школьной формы и иных товаров, необходимых для посещения школьных занятий.

В рамках операции «Каникулы» комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав района совместно с образовательными учреждениями и органом службы занятости реализовался комплексный план оздоровительной компании по трем направлениям:

- 1) трудоустройство школьников;
- 2) работа оздоровительных лагерей и профильных смен на базе образовательных организаций;
- 3) работа загородного оздоровительного лагеря «Лесной городок».

В рамках летней оздоровительной кампании было выявлено 814 учащихся с 1 по 10 класс, находящихся в трудной жизненной ситуации. Для детей этой категории был разработан план занятости: 37 детей отдохнули в детских оздоровительных лагерях; 88

школьников участвовали в турслетах, экскурсиях и профильных отрядах; 95 детей с родителями на базах отдыха; 19 учащихся прошли санаторно-курортное лечение; 117 школьников достигших 14-летнего возраста были трудоустроены через центр занятости в летних период.

В приоритетном порядке были трудоустроены подростки, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в том числе социально опасном положении: дети, оставшиеся без попечения родителей – 1 чел.; дети из малообеспеченных семей – 62 чел.; дети из неполных семей – 14 чел.; дети из многодетных семей – 32 чел.; подростки, состоящие на межведомственном учете в КДН и ЗП Администрации Бийского района – 2 чел.; подростки, состоящие на межведомственном учете в ОУУП и ПДН МУ МВД России «Бийское» – 2 чел.

Несовершеннолетние граждане в период временного трудоустройства участвовали в благоустройстве и озеленении пришкольных территорий; ремонте школьных заведений; оказывали посильную помощь в выращивании рассады овощей, цветов, саженцев плодово-ягодных культур; приняли участие в подготовке и проведении торжественных и праздничных культурно-массовых мероприятий в Бийском районе.

На территории Бийского района, в целях повышения эффективности работы по профилактике безнадзорности и правонарушений, преступлений и общественно опасных деяний среди несовершеннолетних, организации дополнительного контроля, проведения индивидуальной профилактической работы с отдельными категориями семей, имеющих несовершеннолетних детей, в июне 2019 года постановлением комиссии было утверждено «Положение о наставничестве над несовершеннолетними, находящимися в трудной жизненной ситуации и состоящими на профилактическом учете в КДНиЗП», были определены сроки закрепления наставников. У 80 % несовершеннолетних, стоящих на учете в комиссии, появились официальные кураторы. Ведомственная их принадлежность распределилась следующим образом: 55%-представители системы образования, 25%-субъекты системы профилактики и оставшиеся 20% представители общественных организаций, депутаты поселковых советов и работники сельских администраций.

Комиссия в своей работе уделяет большое внимание на формирование у несовершеннолетних навыка сопротивления наркотическому и алкогольному соблазну, расширение знаний о последствиях употребления алкоголя и наркотиков. В рамках краевой целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае» на 2014 – 2020 годы специалистами Комплексного центра проводились мероприятия, направленные на информирование детей, подростков о вреде наркотиков, алкоголя и табака. На конец 2019 года на учете в КДН и ЗП состоит 33 семьи по употреблению алкогольной продукции и 8 несовершеннолетних по факту употребления алкогольной продукции, каждый несовершеннолетний и родители проинформированы о возможности получения несовершеннолетними лечебной реабилитационной помощи государственными учреждениями здравоохранения и некоммерческими организациями, а также о деятельности «телефонов доверия». В течении 2019 года по ходатайствам Комплексного центра получили реабилитацию и бесплатное лечение (21 день; 70 дней) с последующим кодированием от алкогольной зависимости бесплатно в наркологическом диспансере 21 родитель, 2 родителя пролечены от наркотической зависимости.

Кроме того, специалисты Комплексного центра в реабилитационной работе с несовершеннолетними применяют ювенальные технологии: технология сбора юридически значимой информации по методике «Риски/ потребности»; технология восстановительной медиации (в рамках деятельности службы примирения), и как результат – социальная адаптация несовершеннолетнего, предупреждение совершения повторных правонарушений. В 2019 году комиссией в службу примирения направлено 6 заявок на проведение восстановительных программ, по 4 заявкам проведены примирительные встречи и составлены восстановительные программы.

В рамках реализации мероприятий по правовому просвещению несовершеннолетних проведены следующие мероприятия:

- профилактические беседы и лекции в рамках межведомственного мероприятия «Месяц безопасности в сети интернет», организованных совместно с комиссией, ОУУП и ПДН по Бийскому району, охват составил 78 человек;

- оперативно-профилактическая операция «Неформал», проводимая в целях повышения активизации работы по выявлению несовершеннолетних, входящих в состав неформальных деструктивных движений, в том числе экстремистской направленности и т.д.

Анализируя проведенные мероприятия можно сделать вывод, что благодаря использованию в работе с данной категорией семей различных форм и методов профилактической работы, наблюдается положительная динамика в семьях, улучшается микроклимат в семье, снижается количество семей, состоящих в Банке данных семей и детей, находящихся в социально-опасном положении.

А также важную работу проводят специалисты отдела опеки и попечительства, которые тесно сотрудничают со всеми структурными подразделениями системы для своевременного выявления несовершеннолетних и семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации. Семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации оказывается помощь на временное пребывание детей в КГБУСО «Краевой социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Надежда». В 2019 году в центре находились 31 ребенок.

Число поступивших сообщений о нарушении прав детей -16, из них о выявлении детей, оставшихся без попечения родителей- 2, о выявлении детей, находящихся в обстановке представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию-14, из образовательных организаций-3, из медицинских организаций 1, из организаций социального обслуживания-7, из органов внутренних дел-4. Число выявленных случаев жестокого обращения с детьми-4. Численность детей в отношении которых родители лишены родительских прав-12.

Чрезвычайно важным условием эффективности реализуемых мероприятий является добровольное участие в них самих родителей. В связи с этим проводится с родителями разъяснительная работа, привлечение их, насколько это возможно, к обсуждению семейных проблем и способов их решения, составлению и последующему осуществлению плана совместных действий по нормализации обстановки в семье в интересах ребенка, по недопущению случаев изъятия ребенка из семьи и лишению родителей родительских прав.

К сожалению, профилактическая работа не всегда оказывает положительный эффект, и ребенок остается без попечения родителей. В этом случае именно орган опеки и попечительства занимается дальнейшим жизнеустройством ребенка. При этом приоритетной формой устройства является семейная, и мы делаем все возможное, чтобы дети, оставшиеся без попечения родителей, в дальнейшем воспитывались в семье.

Анализ данных показателей позволяет сделать вывод о необходимости активизации индивидуальной профилактической работы с родителями (законными представителями), с семьей в целом, а также проведения массовой работы по формированию у населения негативного отношения к алкоголизму, наркомании, жестокому обращению с детьми. Также сложившаяся ситуация свидетельствует о необходимости принятия дополнительных мер, направленных на формирование у подростков здорового образа жизни.

Исходя из анализа ситуации за прошедший год, комиссия ставит перед собой следующие задачи на 2020 год:

- повысить эффективность индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими правонарушения и преступления, условно осужденными подростками;

- осуществлять меры по своевременному получению каждым несовершеннолетним района обязательного общего (полного) среднего образования в свете требований Закона РФ «Об образовании»;
- работникам органов по делам молодежи, культуры и спорта, учреждений дополнительного образования обеспечить 100 % занятость детей из неблагополучных семей к занятиям в художественных, технических кружках, спортивных секциях;
- повысить эффективность организации работы по временному трудоустройству несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, уделяя особое внимание занятости детей - сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и несовершеннолетних состоящих на профилактическом учете;
- продолжить работу по своевременному выявлению несовершеннолетних, склонных к употреблению спиртных, наркотических веществ на территории каждого сельсовета; организация конкретной индивидуальной работы с данной категорией несовершеннолетних, организация их лечения, реабилитации;
- выявлять семьи, несовершеннолетних, находящихся в сложной жизненной ситуации, социально опасном положении, на ранней стадии неблагополучия; пополнение банка данных о семьях, стоящих на внутрисельском и внутришкольном учетах;
- осуществлять конкретную работу по организации просвещения родителей, несовершеннолетних (педагогического, медицинского, психологического, правового) на базе каждой школы, каждого класса, дошкольного учреждения, медицинского учреждения в целях защиты несовершеннолетних от всех форм дискриминации, физического, психического насилия, жестокого обращения с несовершеннолетними, сексуальной и иной эксплуатации; соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних;
- продолжить внедрение наставничества, как формы организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними;
- проводить работу по предупреждению асоциального поведения несовершеннолетних, в том числе недопущению суицидальных попыток; пресечению действий взрослых лиц по вовлечению несовершеннолетних в преступления.