УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации

Бийского района

от 16.12.2020 № 1000

**Муниципальная программа**

**«Комплексное развитие сельских территорий**

**муниципального образования Бийский район Алтайского края»**

**на 2021-2026 годы**

Паспорт

муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий

муниципального образования Бийский район Алтайского края»

на 2021-2026 годы

(далее – Муниципальная программа)

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы | управление по жилищно-коммунальному хозяйству Администрации Бийского района Алтайского края |
| Участники программы | управление по жилищно-коммунальному хозяйству Администрации Бийского района Алтайского края  органы местного самоуправления Бийского района Алтайского края;  юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность на сельских территориях (по согласованию);  граждане, проживающие в сельской местности, и их общественные объединения (по согласованию) |
| Цель программы | создание благоприятных социально-экономических условий для выполнения сельскими территориями Бийского района их общенациональных функций и решения задач муниципального уровня |
| Задачи программы | создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения;  создание и развитие инфраструктуры на территории района;  придание современного облика сельским территориям |
| Индикаторы и показатели  программы | количество семей, улучшивших жилищные условия;  количество введенных в эксплуатацию площадок для накопления ТКО на территории района;  количество введенных в действие проектов по благоустройству сельских территорий; |
| Сроки и этапы реализации программы | 2021 – 2026 годы |

|  |  |
| --- | --- |
| Объемы и источники финансирования программы | общий объем финансирования программы составляет 19451,58 тыс. рублей, в том числе:  на 2021 год – 4451,58 тыс. рублей;  на 2022 год – 3000 тыс. рублей;  на 2023 год – 3000 тыс. рублей;  на 2024 год – 3000 тыс. рублей;  на 2025 год – 3000 тыс. рублей,  на 2026 год – 3000 тыс. рублей;  из них:  из федерального бюджета – 1600 тыс. рублей, в том числе:  на 2021 год – 1600 тыс. рублей;  на 2022 год – 0 тыс. рублей;  на 2023 год – 0 тыс. рублей;  на 2024 год – 0 тыс. рублей;  на 2025 год – 0 тыс. рублей,  на 2026 год – 0 тыс. рублей;  из краевого бюджета – 11851,58 тыс. рублей, в том числе:  на 2021 год – 1851,58 тыс. рублей;  на 2022 год – 2000 тыс. рублей;  на 2023 год – 2000 тыс. рублей;  на 2024 год – 2000 тыс. рублей;  на 2025 год – 2000 тыс. рублей,  на 2026 год – 2000 тыс. рублей;  из местных бюджетов – 6000 тыс. рублей, в том числе:  на 2021 год – 1000 тыс. рублей;  на 2022 год – 1000 тыс. рублей;  на 2023 год – 1000 тыс. рублей;  на 2024 год – 1000 тыс. рублей;  на 2025 год – 1000 тыс. рублей,  на 2026 год – 1000 тыс. рублей;  объем средств из внебюджетных источников –0 тыс. рублей, в том числе:  на 2021 год – 0 тыс. рублей;  на 2022 год – 0 тыс. рублей;  на 2023 год – 0 тыс. рублей;  на 2024 год – 0 тыс. рублей;  на 2025 год – 0 тыс. рублей;  на 2026 год – 0 тыс. рублей |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | улучшение жилищных условий 15 семей, проживающих на сельских территориях, которые построили (приобрели)жилье с использованием программных механизмов;  ввод в эксплуатацию 714 площадок для накопления ТКО;  ввод в действие 6 проектов по благоустройству, реализованных на сельских территориях. |

1. Общая характеристика сферы реализации

муниципальной программы

Бийский район расположен в юго-восточной части Алтайского края в Предалтайской аллювиальной равнине, являющейся юго-восточным окончанием Западно-Сибирской низменности. Особенностью района является его пограничное положение между лесостепными просторами и горными массивами Алтая. Рельеф холмисто-увалистый. Бийский район нельзя назвать типично предгорным, однако это место в геоморфологическом отношении можно рассматривать как подошву Алтайских гор, а район относить к предгорным. Граница района проходит по естественной границе реки Катуни. Река Бия – основная водная артерия района, проходит по самому его центру.

Район граничит с Целинным, Солтонским, Красногорским, Советским, Смоленским, Быстроистокским и Зональным районами. Протяженность границ – более 300 км. Территория района площадью 2,2 тыс. км² вытянута с ЮЗ на СВ на 96 км. Расстояние до краевого центра г. Барнаул – 163 км, до Новосибирска – 365 км. Общая площадь земель Бийского района составляет 217300 га (около 1,3% территории Алтайского края), из которых 162338 га приходится на земли сельскохозяйственного назначения (75%), в том числе пашни – 102129 га.

По территории Бийского района проходят автомобильные трассы «Новосибирск—Ташанта», «Бийск—Белокуриха», часть трассы М-52, которая начинается в Новосибирске и идет до монгольской границы. Большая часть трассы называется Чуйским трактом и начинается от моста через Бию в городе Бийске. Железная дорога обеспечивает возможность экономических связей с индустриальными Новосибирской и Кемеровской областями.

Бийский район расположен в зоне континентального климата умеренных широт. Особенности климата обусловлены высокой степенью континентальности района, интенсивностью солнечной радиации, характером циркуляции воздушных масс, особенностями рельефа и подстилающей поверхности. По тепло- и влагообеспеченности территория района является умеренно-теплой, достаточно увлажненной. Сумма температур за период вегетации (156-160 дней) составляет 2050-2200˚, сумма осадков за этот период – от 225 до 250 мм. Преобладают юго-западные ветры.

Район имеет густую речную сеть, благоприятную для развития водоемких производств. Основные водные артерии, реки Бия и Катунь, пересекая район в западном направлении, образуют в 40 км юго-западнее Бийска одну из крупнейших рек Сибири – Обь. Реки многоводны. Воды Бии чистые и прозрачные, воды Катуни мутноваты из-за взвешенных частиц. Озер на площади района мало, в основном это озера старичного типа в поймах рек. Наиболее крупное из них – озеро Канонерское, известное реликтовым растением – водяным орехом (чилимом).

Согласно почвенно-географическому районированию Алтайского края Бийский район расположен в зоне выщелоченных черноземов и серых лесных почв. Доминирующими почвами сельскохозяйственных угодий являются выщелоченные черноземы.

Растительный покров Бийского района богат и разнообразен. Особенностью его являются приречные сосновые боры, которые располагаются рядом с поймами Катуни, Бии и Оби на второй и третьей террасах на площади 200 тыс. га.

На территории района имеются месторождения ряда полезных ископаемых, в частности, песчано-гравийной смеси, строительного песка, глины, что предполагает возможность развития производства строительных материалов. В районе успешно осуществляет в этом направлении производственную деятельность предприятие ООО «Верх-Катунская ДСФ» по добыче ПГС (до 550 тыс. куб. м в год) и переработке ее в щебень (около 500 тыс. тонн в год).

Сочетание аграрно-климатических, водных, бальнеологических, рекреационных ресурсов и транспортно-географических условий обусловливают выгодное экономико-географическое положение района.

Административно в структуру района входят 37 населенных пунктов, объединенных в 15 сельских поселений (муниципальных образований) с различным уровнем социально-экономического развития и численностью населения (самое крупное поселение – Первомайское – более 5000 человек, в двух поселениях численность свыше 3 тыс. чел., в одиннадцати поселениях – от 1 до 3 тыс. человек).

Один из крупнейших секторов экономики района – это аграрный.

Сельскохозяйственной деятельностью в районе занимаются 12 сельхозпредприятий, 22 крестьянских (фермерских) хозяйства.

В сельском хозяйстве Бийского района занято более 3000 человек.

Одной из важнейших сфер экономики для Бийского района должен стать туризм, как альтернативный вид деятельности наряду с другими отраслями производства, являющийся одним из факторов экономического роста поселений. Район обладает всеми необходимыми условиями для развития туристической отрасли, хотя пока мало популярен у туристов.

Большое внимание в районе уделяется вопросам социальной помощи населению, которыми занимаются органы соцзащиты: организация социальных выплат, адресной социальной помощи, поддержка малообеспеченных семей с детьми, семей, находящихся в социально-опасном положении, трудной жизненной ситуации, нетрудоспособным гражданам.

В рамках реализации ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» в Бийском районе в 2019 году улучшили свои жилищные условия 14 семей на сумму 22083,77 тыс. рублей. В рамках реализации Федерального закона «О ветеранах» в 2019 году улучшили жилищные условия 2 участников ВОВ на сумму 2651,9 тыс. рублей.

На 1 января 2020 года общая площадь жилищного фонда составила 777,0 тыс.кв.м., из них 774,7 тыс.кв.м. жилого фонда находится в частной собственности, 0,4 тыс.кв.м. - в государственной, 1,9 тыс.кв.м. - в муниципальной собственности сельсоветов Бийского района. Площадь ветхого и аварийного жилфонда – 1,3 тыс. кв. м.

Краткие выводы:

Основные положительные характеристики:

выгодное географическое положение района с точки зрения климатических условий, транспортной доступности, а также близости к крупным торговым и промышленным центрам Сибири;

высокий природный потенциал (земля, вода, лес, минеральные источники, месторождения полезных ископаемых);

достаточно трудовых ресурсов и их высокий уровень образования и квалификации;

увеличивается ввод жилья;

размещение Бийского района, как пригородного района, позволяет планировать привлечение средств от населения и предприятий города Бийска на развитие инфраструктуры, строительство индивидуального жилья, которые в последствии будут создавать дополнительную налогооблагаемую базу.

Основные проблемы социально-экономического развития Бийского района:

невысокий уровень доходов населения и заработной платы работающих; значительная дифференциация средней заработной платы работников, как по сферам деятельности, так и по поселениям внутри района;

низкий размер пенсий и пособий;

недостаточная бюджетная обеспеченность;

увеличивается численность нуждающихся в социальной поддержке, а ее объем не является достаточным для решения проблем социально незащищенных граждан;

в капитальном ремонте нуждаются многие объекты образования и культуры;

не завершен процесс законодательного закрепления земель муниципального образования по уровням собственности;

значительная часть технологического оборудования муниципальной системы теплоснабжения, водоснабжения нуждается в модернизации и замене;

2. Приоритетные направления муниципальной программы, цели и задачи,

описание основных ожидаемых конечных результатов

муниципальной программы, сроков и этапов ее реализации

2.1. Приоритетные направления в сфере реализации

муниципальной программы

Муниципальная программа разработана в соответствии со Стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 151-р, Государственной программой Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696.

Приоритетами муниципальной программы являются повышение уровня и качества жизни сельского населения, замедление процессов депопуляции и стабилизация численности сельского населения, создание благоприятных условий для развития экономического и человеческого потенциала.

2.2. Цели, задачи муниципальной программы

Целью муниципальной программы является:

создание благоприятных социально-экономических условий для выполнения сельскими территориями Бийского района их общенациональных функций и решения задач муниципального уровня.

Основные задачи, которые необходимо решить программными методами:

создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения;

создание и развитие инфраструктуры на территории района;

придание современного облика сельским территориям.

2.3 Ожидаемые конечные результаты реализации

муниципальной программы

Реализация муниципальной программы обеспечит достижение следующих положительных результатов:

улучшение жилищных условий 15 семей, проживающих на сельских территориях, которые построили (приобрели) жилье с использованием программных механизмов;

ввод в эксплуатацию 714 площадок для накопления ТКО;

ввод в действие 6 проектов по благоустройству, реализованных на сельских территориях.

Сведения об индикаторах муниципальной программы и их значениях приведены в приложении № 1.

2.4 Срок реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы будет осуществляться в 2021 – 2026 годах.

3. Обобщенная характеристика мероприятий

муниципальной программы

Перечень мероприятий муниципальной программы сформирован в соответствии с основными направлениями Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, Государственной программой Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» с учетом анализа современного состояния и прогнозов развития сельских территорий муниципального образования, возможностей бюджетного софинансирования мероприятий, комплексного подхода к решению социально-экономических проблем развития сельских территорий, на основе принципов проектного финансирования и комплексного планирования, разработанных в соответствии с документами территориального планирования.

В муниципальной программе предлагается реализовать четыре блока мероприятий.

Первый блок предполагает реализацию мероприятий по созданию условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения.

Повышение доступности жилья для граждан, проживающих на сельских территориях, предлагается осуществлять следующими способами:

предоставление гражданам социальных выплат на строительство (приобретение) жилья.

Второй блок мероприятий муниципальной программы направлен на создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях.

Указанное программное направление включает в себя развитие системы обращения с ТКО сельских поселений, благоустройство сельских территорий.

Третий блок предполагает придание современного облика сельским территориям, путем реализации проектов комплексного развития с учетом интересов населения, бизнес-сообщества, проживающего и ведущего свою деятельность на сельских территориях.

Перечень основных мероприятий муниципальной программы приведен в приложении № 2.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых

для реализации муниципальной программы

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств:

краевого бюджета - в соответствии с законом Алтайского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период;

федерального бюджета - в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

местного бюджета - в соответствии с решением районного Совета депутатов о бюджете муниципального образования на соответствующий финансовый год и на плановый период;

внебюджетных источников - в соответствии с заявленными проектами.

Общий объем средств, предусмотренных на реализацию программных мероприятий, составляет 19451,58 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета – 1600 тыс. рублей;

за счет средств краевого бюджета – 11851,58 тыс. рублей;

за счет средств местного бюджета – 6000 тыс. рублей;

за счет внебюджетных источников – 0 тыс. рублей.

5. Механизм реализации муниципальной программы

Управление по жилищно-коммунальному хозяйству Администрации Бийского района Алтайского края, как ответственный исполнитель и участники программы обеспечивают выполнение мероприятий программы, подготовку предложений по ее корректировке, формирование бюджетных заявок на финансирование мероприятий, представляют отчеты о ходе их реализации.

Мониторинг реализации программы осуществляется ежеквартально. Объектом мониторинга является выполнение мероприятий программы в установленные сроки, сведения о финансировании программы на отчетную дату, степень достижения плановых значений индикаторов программы.

Управление по жилищно-коммунальному хозяйству Администрации Бийского района Алтайского края:

организует реализацию программы, принимает решение о внесении изменений в программу в соответствии с установленным порядком и требованиями;

контролирует выполнение программных мероприятий, выявляет несоответствие результатов их реализации плановым показателям, устанавливает причины не достижения ожидаемых результатов и определяет меры по их устранению;

запрашивает у участников программы информацию, необходимую для проведения мониторинга и подготовки отчета о ходе реализации и оценке эффективности программы;

рекомендует участникам программы осуществлять разработку отдельных мероприятий, планов их реализации;

подготавливает ежеквартальный и годовой отчеты о ходе реализации программы.

Участники программы:

осуществляют реализацию мероприятий программы, в отношении которых они являются исполнителями или в реализации которых предполагается их участие;

обеспечивают формирование бюджетных заявок на финансирование мероприятий программы, подготовку обоснований для отбора первоочередных проектов, финансируемых в рамках реализации программы;

вносят ответственному исполнителю предложения о необходимости внесения изменений в программу;

обеспечивают эффективное и целевое расходование средств, выделяемых на реализацию программы;

обеспечивают методическое сопровождение мероприятий программы, непрерывный мониторинг и оценку эффективности реализации программы;

разрабатывают нормативные правовые акты, касающиеся реализации мероприятий программы.

6. Анализ рисков реализации муниципальной

программы и описание мер управления рисками реализации

муниципальной программы

При реализации муниципальной программы осуществляются меры, направленные на снижение последствий рисков и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней конечных результатов.

К рискам, в том числе, относятся:

макроэкономические риски, связанные с возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижением темпов роста экономики и высокой инфляцией;

финансовые риски, связанные с возникновением бюджетного дефицита и вследствие этого с недостаточным уровнем бюджетного финансирования из бюджетов всех уровней;

торговые риски, связанные с изменением конъюнктуры мирового рынка продовольствия и возникающими в связи с этим ценовыми колебаниями;

природные риски, связанные с нахождением муниципального образования в зоне рискованного земледелия, что приводит к существенным потерям объемов производства, ухудшению ценовой ситуации и снижению доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей и населения.

Управление указанными рисками предполагается осуществлять на основе постоянного мониторинга хода реализации муниципальной программы и разработки при необходимости предложений по ее корректировке.

7. Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы

1. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «муниципальная программа») и входящих в нее подпрограмм проводится на основе оценок по трем критериям:

степени достижения целей и решения задач муниципальной программы;

соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы;

степени реализации мероприятий муниципальной программы.

1.1. Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы и их плановых значений по формуле:

m

Cel = (1/m) \* ∑(Si),

i=1

где:

Cel – оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы;

Si – оценка значения i-го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы, отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m – число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы;

∑ – сумма значений.

Оценка значения i-го индикатора (показателя) муниципальной программы производится по формуле:

Si = (Fi /Pi)\*100%,

где:

Fi – фактическое значение i-го индикатора (показателя) муниципальной программы;

Pi – плановое значение i-го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: Si = (Pi / Fi) \*100% (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

1.2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы по формуле:

Fin = K/ L\*100%,

где:

Fin – уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы;

K – фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы;

L – плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы на соответствующий отчетный период.

1.3. Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы производится по следующей формуле:

n

Mer = (1/n) \* ∑(Rj\*100%),

j=1

где:

Mer – оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы;

Rj – показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j-го мероприятия муниципальной программы, определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата - как «0»;

n – количество мероприятий, включенных в муниципальную программу;

∑ – сумма значений.

1.4. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

O = (Cel + Fin + Mer)/3,

где: O – комплексная оценка.

2. Реализация муниципальной программы может характеризоваться:

высоким уровнем эффективности;

средним уровнем эффективности;

низким уровнем эффективности.

3. Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80% и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40% до 80%.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение №1  К муниципальной программе  «Комплексное развитие сельских территорий муниципального образования Бийский район Алтайского края» на 2021-2026 годы |

СВЕДЕНИЯ

об индикаторах муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий муниципального образования Бийский район Алтайского края» на 2021-2026 годы и их значениях

| № п/п | Наименование индикатора (показателя) | Единица измерения | Значение по годам реализации муниципальной программы | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2025 г. | 2026 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Количество семей, проживающих на сельских территориях, улучивших жилищные условия с использованием программных механизмов | единиц | 1 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 2 | Количество введенных в эксплуатацию площадок для накопления ТКО | единиц | 80 | 100 | 134 | 150 | 150 | 100 |
| 3 | Количество введенных в действие проектов по благоустройству сельских территорий | шт | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |