

ЗАКОН
АЛТАЙСКОГО КРАЯ
ОТ 06 СЕНТЯБРЯ 2021 ГОДА N 86-ЗС

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ ДО 2035 ГОДА

СТАТЬЯ 1

Утвердить прилагаемую стратегию социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года.

СТАТЬЯ 2

Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившим силу [закон Алтайского края от 21 ноября 2012 года N 86-ЗС "Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года"](#) (Сборник законодательства Алтайского края, 2012, N 199, часть I).

СТАТЬЯ 3

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Алтайского края
В.П.ТОМЕНКО

г. Барнаул
6 сентября 2021 года
N 86-ЗС

**Приложение
к Закону
Алтайского края
"Об утверждении стратегии
социально-экономического
развития Алтайского края
до 2035 года"**

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ ДО 2035 ГОДА

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Стратегия социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года (далее - стратегия) является базой региональной системы стратегического планирования. Она определяет долгосрочные цели, приоритетные направления и задачи, к которым будет стремиться край в своем поэтапном развитии, предлагает основные инструменты и механизмы их достижения с учетом имеющегося в регионе потенциала, конкурентных преимуществ и современных вызовов внешней среды.

Стратегия разработана в соответствии с [Федеральным законом от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"](#) и [законом Алтайского края от 3 апреля 2015 года N 30-ЗС "О стратегическом планировании в Алтайском крае"](#), с учетом стратегических ориентиров и целей социально-экономического развития страны и ее регионов, обозначенных в [Основах государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года](#), утвержденных [Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года N 13](#), указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", [от 21 июля 2020 года N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года"](#), Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденных Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 года, [Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года](#), утвержденной [распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года N 207-р](#), [Стратегии национальной безопасности Российской Федерации](#), утвержденной [Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года N 683](#), [Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года](#), утвержденной [Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года N 208](#), [Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации](#), утвержденной [Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года N 642](#), Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной [Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года N 203](#), [Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года](#), утвержденной [Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года N 1666](#), [Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года](#), утвержденной [распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года N 326-р](#), в других документах стратегического планирования федерального уровня, а также в [Климатической доктрине Российской Федерации](#), утвержденной [распоряжением Президента Российской Федерации от 17 декабря 2009 года N 861-рп](#).

С 2007 года долгосрочное развитие региона осуществлялось в рамках комплексной программы социально-экономического развития Алтайского края (утверждена постановлением Администрации Алтайского края от 28 декабря 2007 года N 622), которая в том числе включала стратегию социально-экономического развития Алтайского края на период до 2025 года (далее - стратегия - 2025). В 2012 году с появлением новых подходов к государственному управлению, связанных с переходом на среднесрочное планирование регионального бюджета, бюджетированием, ориентированным на результат, сочетанием стратегического и территориального планирования, стратегия - 2025 была актуализирована ([закон Алтайского края от 21 ноября 2012 года N 86-ЗС](#)).

Стратегия - 2025 предполагала развитие Алтайского края в соответствии с инновационным сценарием, ориентированным на благоприятные макроэкономические и геополитические условия. Однако период реализации данной стратегии совпал с серьезными внешнеполитическими и экономическими вызовами как для страны в целом, так и для субъектов Российской Федерации, что оказало влияние на динамику социально-экономического развития региона. Многие инструменты и механизмы реализации стратегии были переформатированы, со сменой внешнеэкономической ситуации изменились приоритеты регионального развития, что стало предпосылкой для обновления базового документа системы стратегического планирования региона. Накопленный опыт и достигнутые результаты социально-экономического развития региона учтены при разработке стратегии.

1.1. ОЦЕНКА ОСНОВНЫХ ИТОГОВ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ ДО 2025 ГОДА

Динамика целевых показателей стратегии - 2025 приведена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование целевого индикатора	2011 стратегия	2011 факт	2019 факт	2025 стратегия
1	2	3	4	5
Объем ВРП на душу населения, % к уровню Российской Федерации	47,3	43,4	42,0	65,0
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения, % к уровню Российской Федерации	39,0	37,8	36,8	63,0
Темп роста инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (в сопоставимых ценах) к 2011 году, %	-	-	102,9	410,0
Доля частных (внебюджетных) инвестиций в общем объеме инвестиций в основной капитал региона, %	-	84,0	85,8	80,0
Норма накопления инвестиций в основной капитал, %	-	21,2	17,9	30,0
Экспорт на душу населения, % к уровню Российской Федерации	6,0	6,0	25,7	11,4
Удельный вес обрабатывающих производств в общем объеме промышленного производства, %	83,0	83,3	85,3	87,0
Урожайность зерновых и зернобобовых культур во всех категориях хозяйств (зерно в весе после доработки), ц/га	11,3	11,3	14,6	20,0
Продуктивность коров в крупных и средних сельскохозяйственных организациях, кг на 1 корову	3938	3941	5180	7000
Уровень инновационной активности, %	11,0	11,0	12,9	20,0
Объем инновационной продукции, млрд, рублей	5,8	5,8	13,2	14,5
Внутренние затраты на исследования и разработки, в % к ВРП	0,28	0,30	0,34 <1>	1,25
Доля инновационно активных малых предприятий в их общем числе, %	13,0	12,3	13,2	более 20
Удельный вес занятых в малом бизнесе в общей численности занятых в экономике, %	41,0	45,1	31,2	60,0

Удельный вес продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме ВРП, %	16,3	16,5	20,8	30,0
Оборот малых предприятий на душу населения, % к уровню Российской Федерации	68,1	69,4	67,1	78,0
Денежные доходы на душу населения, % к уровню Российской Федерации	65,4	60,2	67,9	86,0
Количество средств размещения (гостиниц, санаториев, баз отдыха, зеленых домов, детских оздоровительных лагерей), ед.	599	599	799	750
Количество мест размещения, тыс. мест	46,9	46,9	50,1	66,7
Количество занятых в сфере туризма, тыс. человек	16,0	15,9	13,4	26,9
Туристско-экскурсионный поток всего, тыс. человек в год	1300	1295	2196	3200

<1> Оценка.

Главной целью стратегии - 2025 определено достижение высокого уровня и качества жизни населения, основанного на опережающих темпах инновационного экономического роста, усилении стратегических позиций региона в аграрном, промышленном и туристическом комплексах России.

Реализация генеральной цели стратегии - 2025 осуществлялась в рамках стратегии развития человеческого капитала, инвестиционной стратегии и экономической стратегии.

Во главе успешности достижения главной стратегической цели заложено развитие человеческого капитала - наиболее ценного актива, обеспечивающего конкурентоспособность территории. Первоочередной стратегической задачей в этом направлении, продиктованной в том числе необходимостью преодоления тяжелых последствий демографической "ямы" 90-х годов, является улучшение демографической ситуации. В результате реализации комплекса программных мероприятий по итогам 2019 года в регионе существенно замедлились темпы естественной убыли населения (88,8 процентов относительно уровня 2006 года). Общий коэффициент смертности снизился с 15,5 в 2006 году до 14 промилле в 2019 году, коэффициент младенческой смертности - с 11,2 до 5,3 промилле. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении превысила 70-летний барьер и в 2019 году достигла 71,61 года. Пандемия новой коронавирусной инфекции повлияла на изменение тенденции, и по итогам 2020 года наблюдается увеличение смертности до 16,4 промилле, ожидаемая продолжительность жизни при рождении также снизилась и составила 70,2 года. Вместе с тем показатель младенческой смертности продолжает снижаться, составив 4,8 промилле.

За последние 10 лет в регионе построено, реконструировано и капитально отремонтировано более 1300 объектов социальной инфраструктуры, что существенно повлияло на повышение доступности и качество оказываемых населению региона услуг, особенно в сельской местности.

На развитие системы здравоохранения за последние 13 лет в рамках программы модернизации здравоохранения, Губернаторских программ "75 x 75", "80 x 80", национального проекта "Здравоохранение", государственных программ, краевой адресной инвестиционной программы направлено более 11,4 млрд рублей (всего инвестиций в здравоохранение по крупным и средним организациям - 35,1 млрд рублей). Построено, реконструировано и капитально отремонтировано более 284 объектов (вновь построено 103 объекта).

За период реализации стратегии - 2025 в крае сформирована современная трехуровневая система оказания медицинской помощи на основе научно обоснованных принципов медико-географического зонирования, учитывающих особенности Алтайского края. В сельской местности за последние 13 лет построено и капитально отремонтировано 73 фельдшерских акушерских пункта, в том числе с жильем для фельдшеров и акушеров, все они оснащены новой мебелью и медицинской техникой. Доступность специализированной медицинской помощи увеличилась за счет внедрения выездных форм работы. С 2011 года в крае действует автопоезд "Здоровье", который за прошедший период принял более 390 тыс. сельских жителей и провел около 523 тыс. исследований. Одновременно с оптимизацией логистики медицинской помощи существенно усилена материально-техническая база медицинских учреждений.

Развивается и становится более доступной для граждан высокотехнологичная медицинская помощь. В городе Барнауле создан нагорный медицинский кластер, где на одной площадке располагаются современные медучреждения, среди которых краевая клиническая больница, центр гемодиализа, центр травматологии, онкологический диспансер и краевой перинатальный центр "ДАР", центр позитронно-эмиссионной томографии, центр медицинской реабилитации ортопедо-травматологического профиля. В крае ежегодно совершенствуется система профилактической медицины.

Решению проблем кадрового обеспечения села квалифицированными медиками способствует реализация программ "Земский доктор" и "Сельский фельдшер". За время действия программ в сельские медицинские организации Алтайского края трудоустроено 1264 врача и 239 фельдшеров.

Создаются доступные для всех граждан условия для систематических занятий физической культурой и спортом. Всего за 2007 - 2020 годы построено и реконструировано около 80 спортивных объектов. За эти годы жители края получили 17 современных спортивных комплексов - это бассейны в городах Новоалтайске, Заринске, Камне-на-Оби, Барнауле, Бийске, спортивные комплексы в городах Алейске, Белокурихе, Рубцовске, Благовещенском, Змеиногорском, Кытмановском, Третьяковском, Троицком, Поспелихинском, Петропавловском, Хабарском, Романовском районах, спортивная база по гребле на байдарках и каноэ, ледовая аренда в городе Рубцовске и др. За счет бюджетных средств создано 15 футбольных полей с искусственным покрытием. Созданы малые спортивные площадки в 38 сельских муниципальных районах Алтайского края. Все это позволило увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, втрое - до 48,6 процента.

За последние 12 лет в крае построено и капитально отремонтировано более 50 зданий - объектов культуры. Новую жизнь получили краевое автономное учреждение "Алтайский краевой театр драмы им. В.М.Шукшина", краевое автономное учреждение "Алтайский государственный театр для детей и молодежи им. В.С.Золотухина", краевое автономное учреждение "Государственная филармония Алтайского края"; увековечена память наших земляков в краевом государственном бюджетном учреждении "Алтайский государственный мемориальный музей Г.С.Титова", филиале краевого государственного бюджетного учреждения "Алтайский государственный краеведческий музей" "Мемориальный музей М.Т.Калашникова", краевом государственном бюджетном учреждении "Всероссийский мемориальный музей-заповедник В.М.Шукшина", филиале краевого государственного бюджетного учреждения "Государственный музей истории литературы, искусства и культуры Алтая" "Мемориальный музей Е.Ф.Савиновой", мемориальном музее М.С.Евдокимова, филиале краевого государственного бюджетного учреждения "Государственный музей истории литературы, искусства и культуры Алтая" "Мемориальный музей В.С.Золотухина". В 2014 году в г. Барнауле построен новый концертный зал "Сибирь", в г. Бийске открыто общежитие для студентов и преподавателей краевого государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения "Бийский государственный музыкальный колледж". В 2017 году новый театральный сезон открыт в обновленном краевом автономном учреждении "Алтайский государственный музыкальный театр".

За 2007 - 2020 годы построено, реконструировано и капитально отремонтировано более 800 объектов образовательной сферы, из них 415 школ и 445 детских садов.

Алтайский край входит в число регионов Российской Федерации, наиболее успешно решающих проблемы доступности и вариативности дошкольного образования. За последние 13 лет в детских дошкольных учреждениях дополнительно создано более 28,6 тыс. мест.

В сфере общего образования края произошли изменения, направленные на обеспечение его соответствия требованиям инновационной экономики и запросам общества. Реализован комплексный проект модернизации образования, главными результатами которого стали внедрение независимой системы оценки качества образования на всех уровнях и публичной доступности ее результатов, введение новой системы оплаты труда учителей, расширение участия общественности в управлении образованием, развитие систем дистанционного образования и вариативности образовательных программ. Мероприятия приоритетного национального проекта "Образование", национальной образовательной инициативы "Наша новая школа", а также целевых программных документов позволили значительно укрепить и обновить материальную базу учебных учреждений.

Алтайский край вошел в число первых регионов России, где сформирована система базовых школ и образовательных округов. Сетевое взаимодействие образовательных учреждений в округах позволяет повышать профессиональную компетентность педагогов и обеспечивает условия для развития учащихся.

Итогом работы по развитию системы профессионального образования в регионе стало расширение спектра образовательных услуг с учетом потребностей рынка труда. Для повышения эффективности деятельности профессиональных образовательных организаций, совершенствования механизмов по взаимодействию с работодателями, повышения квалификации, а также успешного внедрения федеральных государственных образовательных стандартов на базе учреждений среднего профессионального образования созданы ресурсные центры. В регионе созданы многопрофильные ссузы, сопоставимые по своим масштабам с организациями высшей школы как по числу обучающихся, так и по степени оснащения современным оборудованием, а также сеть инновационных учреждений.

Результатом проводимых мероприятий стало сокращение в 2019 году по отношению к уровню 2006 года количества безработных в 4,5 раза, а также объемов просроченной задолженности по заработной плате в 50 раз. С 2006 года доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума сократилась с 19,3 до 17,6 процента, средняя заработная плата выросла в 4,5 раза. При этом заработная плата работников сельского хозяйства (наиболее значимого сектора экономики) увеличилась в 7,5 раза, приблизившись к среднекраевому уровню, - если в 2006 году среднемесячная заработная плата одного работника сельского хозяйства была ниже среднекраевой в 2,1 раза, то по итогам 2019 года отставание составило 20,1 процентного пункта.

В 2020 году показатель средней заработной платы работников Алтайского края продолжил положительную динамику, увеличившись за год на 7,5 процента, в реальном выражении - на 3,8 процента. Вместе с тем на рынке труда края неизбежно отразились негативные последствия пандемии новой коронавирусной инфекции. Так, уровень зарегистрированной безработицы по отношению к численности рабочей силы вырос с 1,5 процента по состоянию на 1 января 2020 года до 3,2 процента по состоянию на 1 января 2021 года.

В рамках инвестиционной стратегии осуществляется реализация комплекса системных мер, направленных на качественное улучшение инвестиционного климата. В 2013 году в регионе принят Стандарт деятельности органов исполнительной власти Алтайского края по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. Алтайский край - один из первых регионов Сибири, успешно завершивших все процедуры внедрения данного Стандарта.

Алтайский край поэтапно улучшает позиции в рейтинге инвестиционной привлекательности регионов Эксперт-РА. Уровень инвестиционного риска за это время снизился (60 позиция в 2007 году, 38 строка в 2019 году или 4-е место в

Сибирском федеральном округе (далее - СФО)).

Эксперты отметили высокие позиции региона по трудовому, потребительскому, производственному, финансовому, институциональному, инновационному, природно-ресурсному и туристическому потенциалам, стабильность финансовой и экономической системы, низкий уровень криминогенного риска.

Совершенствуется правовое поле в области инвестиционной политики. Значительно расширен инструментарий финансовых мер стимулирования инвесторов, позволяющий оказывать поддержку предприятиям, не только привлекающим банковские ресурсы, но и вкладывающим собственные средства. Разработаны и получили развитие такие механизмы государственной поддержки, как лизинг техники и оборудования, субсидирование налога на имущество, банковской процентной ставки, затрат по уплате лизинговых платежей, затрат на выполнение работ, связанных с подключением к сетям инженерно-технического обеспечения, затрат, связанных с приобретением нового оборудования. Для ускоренного развития экономики моногородов, роста инвестиционной активности, создания новых рабочих мест в регионе задействован инструментарий преференциального режима территорий опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР).

В последние несколько лет проведена работа по приведению нормативной правовой базы Алтайского края в сфере государственно-частного партнерства в соответствие федеральному законодательству и методическим рекомендациям Минэкономразвития России.

Региональная нормативная правовая база в сфере государственно-частного партнерства сформирована, препятствия для реализации проектов в данной сфере отсутствуют. По состоянию на 1 декабря 2020 года в Алтайском крае на территории 8 городов и 10 муниципальных районов реализуются 67 проектов на принципах государственно-частного партнерства, в том числе действуют 28 концессионных соглашений, 36 энергосервисных контрактов и 3 инвестиционных соглашения в сфере здравоохранения. Общий объем инвестиций по действующим инвестиционным проектам составляет 5,8 млрд рублей, 90,2 процента из которых - средства частных партнеров. В 2020 году в г. Рубцовске завершено строительство многофункционального тренировочного круглогодичного ледового комплекса для занятий зимними видами спорта. Указанный проект реализован в рамках концессионного соглашения, концедентом в соответствии с которым выступил Алтайский край. Объем инвестиций по проекту составил 241,2 млн рублей.

Проводимая работа по стимулированию инвестиционной деятельности позволила существенно модернизировать производственные мощности, реализовать масштабные инвестиционные проекты, кардинально обновить социальную и инженерную инфраструктуру. За 2007 - 2020 годы объем инвестиций в основной капитал составил более 1,1 трлн рублей. Наиболее крупные инвестиции направлены на инновационное обновление и модернизацию аграрного и промышленного комплексов, туризм и инфраструктуру. Именно эти сектора экономики являются приоритетными в реализации экономической стратегии.

Агропромышленный комплекс (далее - АПК) - одна из наиболее устойчивых и динамично развивающихся отраслей экономики Алтайского края. За счет интенсификации производства, повышения производительности труда, основанного на техническом перевооружении, край за последние 12 лет не только сохранил статус одного из ведущих сельскохозяйственных регионов страны, но и существенно нарастил свой производственный потенциал.

В Алтайском крае, где развитие аграрного сектора предопределяет общую динамику социально-экономического развития и уровень жизни половины населения региона, федеральные инициативы (механизмы лизинга сельхозтехники, зерновые интервенции для регулирования цен, национальный проект "Развитие АПК") были поддержаны и максимально реализованы на региональном уровне. Наряду с реализацией в крае мероприятий федеральных программных документов принимались региональные программы развития отдельных сельскохозяйственных подотраслей: молочного и мясного скотоводства, свекловодства, льноводства и т.д.

Все последние годы отрасль лидировала по темпам инвестиционной активности. На модернизацию сельскохозяйственного производства с 2007 года только по кругу крупных и средних организаций направлено около 69 млрд рублей инвестиций. Реализован ряд высокотехнологичных инвестиционных проектов, получила развитие деятельность крупных агропромышленных формирований. За 2007 - 2019 годы аграриями края приобретено около 10,5 тыс. единиц техники, в том числе более 5,9 тыс. тракторов, около 4 тыс. зерноуборочных машин и 651 кормоуборочный комбайн.

В регионе проводилась работа по оптимизации структуры посевных площадей: за 2007 - 2019 годы доля озимых зерновых культур возросла в 2,6 раза, посевы гречихи выросли в 1,2 раза, ячменя - в 1,1 раза, кукурузы на зерно - в 34,1 раза, зернобобовых - в 1,7 раза. На фоне повышенного спроса на масличные культуры и ввода новых мощностей по их переработке посевы подсолнечника в крае увеличились в 2 раза, рапса - в 12,9 раза, сои - в 13,3 раза, льна-кудряша - в 4,8 раза.

Реализовывались мероприятия по поддержке элитного семеноводства, направленные на повышение качества используемых сельхозпроизводителями семян за счет стимулирования современной сортосмены. В результате площадь, засеваемая элитными семенами, по сравнению с 2010 годом увеличилась в 2,9 раза. Среднегодовой валовой сбор сахарной свеклы последнего десятилетия превысил уровень 2000 - 2009 годов в 2,2 раза, подсолнечника - в 2,5 раза.

Регион входит в ТОП-10 регионов-лидеров по валовому сбору основных сельскохозяйственных культур (1-е место - яровая пшеница, гречиха, овес, 2-е место - лен-кудряш и рапс, 3-е место - лен-долгунец, 4-е место - горох, 9-е место - подсолнечник и соя).

В животноводстве произошла смена технологической платформы, сопровождавшаяся внедрением инновационных методов и технологий содержания сельскохозяйственных животных, повышением их генетического потенциала. Проводились меры по увеличению производства высококачественной племенной продукции и стимулированию селекционной работы. В крае созданы, модернизированы и реконструированы крупные современные животноводческие комплексы, специализирующиеся на молочном и мясном скотоводстве, свиноводстве и птицеводстве.

На протяжении последних лет отмечается устойчивая тенденция увеличения продуктивности молочного стада. Если в 2006 году средний надой на 1 корову в сельскохозяйственных предприятиях края составлял 3066 кг, то по итогам 2019 года он достиг 5180 кг, а максимальная продуктивность - около 8000 кг.

В крае развивается мясное скотоводство. С 2008 года поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород и их помесей возросло в 5,3 раза, а производство высококачественной говядины - в 12,4 раза. За счет ввода крупных комплексов поголовье свиней в сельскохозяйственных организациях в крае за 12 лет увеличилось в 2,1 раза, поголовье птицы - в 1,8 раза.

Кроме того, в Алтайском крае сохранены положительные тенденции в пчеловодстве: за 2006 - 2019 годы численность пчелосемей в хозяйствах всех категорий выросла в 1,4 раза. Объемы производства товарного меда в 2019 году в сравнении с 2006 годом выросли почти в 2 раза.

В целом среди субъектов Российской Федерации край находится по поголовью крупного рогатого скота на 4-м месте, свиней - на 15-м месте, также входит в ТОП-20 регионов-лидеров по объемам производства животноводческой продукции: молока - 4-е место, говядины - 6-е место, скота и птицы на убой (в живой массе) - 19-е место.

За последние 12 лет в объеме производства сельскохозяйственной продукции возросла роль сельхозпредприятий: их доля увеличилась с 44,1 до 56,6 процента в общем объеме произведенной продукции. Также высокими темпами рос

удельный вес фермерских хозяйств - с 11,9 до 18 процентов.

АПК региона с запасом обеспечивает потребности населения по всем основным позициям продовольственных товаров. Предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности региона имеют производственные мощности для обеспечения переработки всего объема алтайской товарной сельхозпродукции.

С 2007 года общий объем инвестиций в отрасль (по крупным и средним организациям) составил около 35 млрд рублей. Многократно выросли производственные мощности по выпуску отдельных видов продукции: мяса и субпродуктов - в 3,1 раза; колбасных изделий - в 1,5 раза; растительных масел нерафинированных - в 3 раза; сыров и молочносодержащих продуктов с заменителем молочного жира, произведенных по технологии сыра, - в 2,1 раза; сливочного масла - в 1,6 раза; муки - в 1,2 раза; круп и комбикормов - в 1,7 раза; макаронных изделий - в 1,2 раза; пива - в 1,9 раза; минеральных вод - в 3,3 раза. Введенные в эксплуатацию современные предприятия отвечают самым высоким требованиям.

Как результат, регион стабильно занимает лидирующие позиции в стране по выпуску муки, гречневой крупы, хлопьев для завтрака (продуктов зерновых для завтрака), сыров, сухой сыворотки, сливочного масла, макаронных изделий, биологически активных добавок к пище, 13-е место - по производству растительных нерафинированных масел.

С 2017 года предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности края наращивают объемы выпуска продукции обогащенной и специализированной, в том числе для детей и спортсменов; сыров, ранее ввозимых из-за границы; сухой молочной сыворотки. За 2018 - 2019 годы достигнут максимальный уровень производства в истории пищевой и перерабатывающей промышленности края по таким продуктам, как мука, крупы, сыры и молочносодержащие продукты с заменителем молочного жира, произведенные по технологии сыра, растительное масло, мясные полуфабрикаты, молочная сыворотка, сахар, майонез.

С 2007 года объем производства пищевых продуктов вырос в 1,6 раза, а объем отгрузки пищевой продукции - в 3,6 раза.

Решение задачи успешного развития АПК края неразрывно связано с качественными преобразованиями самих сельских территорий. Алтайский край стал первым регионом в России, разработавшим программу "Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края".

В целом за 12 лет (2008 - 2019 годы) в рамках выполнения программных мероприятий по социальному обустройству села более 4,5 тыс. сельских семей, в том числе более 2,7 тыс. молодых семей (специалистов), улучшили жилищные условия, построив (приобретя) около 309,2 тыс. кв. м жилья; 217 проектов местных инициатив получили грантовую поддержку; построено 4 стадиона; реализовано 3 проекта, направленных на комплексное обустройство инженерной инфраструктурой площадок под компактную жилищную застройку; введено в эксплуатацию 45 фельдшерско-акушерских пунктов (далее - ФАП); 4 общеобразовательные школы на 708 учащихся; 905,5 км распределительных газовых сетей; 555,1 км локальных водопроводов; 186,7 км сельских автомобильных дорог.

Государственная программа Алтайского края "Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края" в 2019 году, утвержденная [постановлением Администрации Алтайского края от 2 августа 2011 года N 420](#), прекратила свое действие. Начиная с 2020 года реализация мероприятий по социально-инженерному развитию сельских территорий региона осуществляется в рамках постановления Правительства Алтайского края от 2 декабря 2019 года N 530 "Об утверждении государственной программы Алтайского края "Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края".

Развитие промышленного сектора региона осуществлялось на основе конструктивного партнерства бизнеса и власти путем финансовых, информационно-правовых и иных мер государственной поддержки, в том числе через реализацию кластерной политики, поддержку внешнеэкономической деятельности предприятий, исполнение регионального плана содействия импортозамещению.

За период 2007 - 2019 годов интенсивное развитие получили такие отрасли, как деревообработка (рост в 4,5 раза), добыча полезных ископаемых (рост в 3,5 раза), машиностроение (рост в 2,7 раза), химия и фармацевтика (рост в 3,6 раза). Крупнейшие достижения этих лет: открытие пятой коксовой батареи АО "Алтай-Кокс", ввод в эксплуатацию АО "Сибирь-Полиметаллы" рудников на Рубцовском, Зареченском, Степном и крупнейшем в крае Корбалихинском месторождениях, запуск новой производственной линии ОАО ПО "Алтайский шинный комбинат" (ныне ООО "Нортек"), реализация проектов АО "Алтайский Химпром" по выпуску новых видов импортозамещающей продукции, организация собственного литейного производства АО "Алтайвагон", организация производства безасбестовых тормозных колодок и накладок дискового тормоза для грузовых автомобилей, автобусов, прицепов, а также железнодорожного транспорта в июле 2018 года в рамках реализуемого ООО "Барнаульский завод АТИ" инвестиционного проекта "Освоение новых видов фрикционных, уплотнительных и прокладочных материалов", запуск линии для производства удобрения сульфата аммония гранулированного на ООО "Михайловский завод химических реактивов".

В целом объем промышленного производства за 2007 - 2019 годы увеличился в 1,5 раза, а среднегодовой темп роста составил 103,5 процента, превысив на 1,5 процентного пункта среднероссийский уровень. Инвестиционные вложения в отрасль (по крупным и средним организациям) за этот период превысили 175 млрд рублей.

В рамках реализации целевой установки по созданию в регионе всесезонного туристического комплекса международного уровня, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах, в Алтайском крае сформировалась самостоятельная отрасль экономики.

За 12 лет количество туристских предприятий увеличилось в 3 раза, число мест размещения туристов возросло в 1,8 раза, количество средств размещения туристов - в 3,8 раза, в том числе баз отдыха - в 2,4 раза. Общий туристский поток вырос в 3,5 раза, превысив 2 млн человек.

Активное развитие получили крупнейшая в России особая экономическая зона туристско-рекреационного типа и игорная зона, созданные в Алтайском районе Алтайского края. В рамках туркластеров "Белокуриха" и "Белокуриха - Предгорье Алтая", включающих проект "Белокуриха горная", продолжилось расширение одного из наиболее популярных бальнеологических курортов азиатской части России. Началось создание кластеров "Золотые ворота", "Барнаул - горнозаводской город", спортивно-туристского кластера "Тягун" и других, продолжилось обустройство брендовых туристических маршрутов "Малое Золотое кольцо Алтая" и "Большое Золотое кольцо Алтая", разработаны и запущены новые маршруты.

Основой реализуемых в рамках стратегии - 2025 направлений инновационного развития региона, превращения его в новый центр российского и международного туризма является еще один стратегический приоритет: ускоренное развитие транспортной, инженерной и энергетической инфраструктуры.

За период 2007 - 2019 годов на развитие транспортной сферы и связи региона направлено более 110 млрд рублей инвестиций в основной капитал. Воссоздание дорожных фондов с 2012 года позволило существенно увеличить объем направляемых на эти цели средств - до 9,9 млрд рублей в 2019 году, что выше уровня 2006 года более чем в 5 раз.

Как результат, за период 2007 - 2019 годов построено, отремонтировано и реконструировано более 5 тыс. км автодорог и свыше 1,4 тыс. пог. м мостов и мостовых сооружений. На 47 единиц увеличилось количество сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием.

В рамках активного применения механизма государственно-частного партнерства построены за счет бюджетных средств подъездные дороги до ряда значимых производственных площадок края, важнейшие звенья транспортной инфраструктуры особой экономической зоны туристско-рекреационного типа и игровой зоны, созданных в Алтайском районе Алтайского края, туристско-рекреационного кластера "Белокуриха" и проекта "Белокуриха горная", обеспечившие их транспортную доступность.

На паритетных началах Правительством Алтайского края, ООО "УГМК-Холдинг" и АО "Сибирь-Полиметаллы" проведена реконструкция 80 км автомобильной дороги "Змеиногорск - Рубцовск - Волчиха - Михайловское - Ключи - Кулунда - Славгород - Карасук", что связано с интенсивным развитием горнорудной промышленности в Змеиногорском и Рубцовском районах.

В 2019 году заключено Соглашение между Правительством Алтайского края, Правительством Кемеровской области - Кузбасса и Правительством Республики Хакасия о сотрудничестве в целях формирования транспортного коридора "Абакан - Бийск" (предлагаемый вариант маршрута: "Р-256 "Чуйский тракт" - Бийск - Мартыново - Кузедеево"). Маршрут на территории Алтайского края включает в себя автомобильную дорогу К-05 "Бийск - Мартыново - Ельцовка - граница Кемеровской области" протяженностью 159,74 км.

Социально-экономическая целесообразность реализации проекта заключается в обеспечении беспрепятственного, комфортного передвижения транспортных средств по дорогам, соответствующим техническим нормам, и вместе с тем в организации транзитного движения автомобильного транспорта из соседнего региона по существующей федеральной автомобильной дороге Р-256 "Чуйский тракт" (Новосибирск - Барнаул - Горно-Алтайск - граница с Монголией).

В 2020 году [постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2020 года N 1094 "О внесении изменений в перечень автомобильных дорог общего пользования федерального значения"](#) автомобильной дороге регионального или межмуниципального значения К-17 "Барнаул - Павловск - Ребриха - Мамонтово - Романово - Родино - Кулунда - граница с Республикой Казахстан (в сторону Павлодара)" присвоен статус федеральной автомобильной дороги под названием А-321 "Барнаул - Павловск - граница с Республикой Казахстан". С октября 2020 года текущее содержание автодороги осуществляется за счет средств федерального бюджета, что позволит перераспределить объем средств на развитие автодорог краевой собственности, а также будет способствовать активизации экономических отношений Алтайского края с Республикой Казахстан.

Ведется реализация программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Барнаульской городской агломерации в рамках масштабного федерального проекта "Безопасные и качественные дороги", что позволит увеличить долю протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, и снизить количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий.

Сеть железных дорог в Алтайском крае также одна из самых протяженных в стране. Ежегодно поездами по железным дорогам региона перевозится 9 млн человек и около 9 млн тонн грузов.

В целом за 2007 - 2019 годы на развитие железнодорожной инфраструктуры было направлено более 30 млрд рублей. Важным событием в сфере железнодорожного транспорта стало открытие в 2009 году нового железнодорожного моста через реку Обь в г. Камне-на-Оби, что позволило существенно увеличить пропускную способность стратегического грузового и пассажирского направления Западно-Сибирской железной дороги.

Ежегодно повышается доступность услуг внутреннего водного транспорта края. Общая протяженность внутренних водных путей, входящих в [перечень внутренних водных путей Российской Федерации](#), утвержденный [распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2002 года N 1800-р](#), на территории Алтайского края составляет 781 км (река Обь - 446 км, река Бия - 165 км, река Чарыш - 80 км, река Катунь - 28 км, подходы и протоки - 62 км), из них 491 км - с гарантированными габаритами судовых ходов. Внутренние водные пути обслуживаются ФБУ "Администрация

Обского бассейна внутренних водных путей".

Судоходных гидротехнических сооружений на внутренних водных путях в Алтайском крае нет, имеется два речных порта - Барнаул и Бийск. Объекты морского транспорта на территории Алтайского края отсутствуют.

В целях переориентации перевозок тяжелых и крупногабаритных грузов с автомобильного на внутренний водный транспорт Алтайский край первый из всех субъектов Российской Федерации заключил и реализует Соглашение о сотрудничестве в сфере реализации проекта развития инфраструктуры внутреннего водного транспорта в границах Алтайского края. Реализация Соглашения позволила увеличить гарантированные глубины судового хода на участках рек от г. Барнаула до Бийского гравийно-песчаного карьера до 120 суток и от г. Камня-на-Оби до г. Барнаула до 159 суток. За период реализации Соглашения перевезено более 3,1 млн тонн грузов, в том числе с автомобильного на внутренний водный транспорт переориентировано порядка 2,0 млн тонн. Также реализация Соглашения способствовала возобновлению перевозок внутренним водным транспортом продукции лесной отрасли региона.

Благодаря реализации федеральных целевых программ, региональных программ и проектов, а также инвестиционных программ операторов связи динамичное развитие в последние годы получила инфраструктура связи.

За 2007 - 2019 годы значительно увеличен охват населения сотовой связью: телефонная плотность (проникновение) связи на 100 человек населения увеличилась в 2 раза, количество абонентов - в 1,8 раза, количество базовых станций - более чем в 10 раз. Сегодня доступ к мобильной сети имеет 97 процентов населения, развернуты и эксплуатируются сети связи 4 поколения в стандарте LTE (85 процентов населения региона проживает в населенных пунктах, покрытых мобильной связью указанного стандарта).

В результате развития мультисервисной сети обеспечено продвижение услуг широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") во всех городах и районах Алтайского края. В сравнении с 2006 годом количество абонентов фиксированного широкополосного доступа к сети "Интернет" увеличилось до 430,8 тыс. человек, число абонентов в сельских районах выросло с нескольких тысяч до 100 тыс. человек.

Успешно реализованы крупные социальные проекты: дистанционное обучение детей с ограниченными возможностями "Школа.ру" (подключено более 400 домашних компьютеров учеников и педагогов); информационно-коммуникационная система в сфере здравоохранения края, объединяющая более 5,5 тыс. рабочих мест в 142 учреждениях; проект "Информационные технологии на селе (электронная деревня)", в рамках которого в 25 сельских населенных пунктах установлены интернет-киоски для обеспечения доступности государственных и муниципальных услуг, банковских дистанционных сервисов, информационных и интернет-технологий.

Кроме того, с 2015 года в рамках федерального проекта "Устранение цифрового неравенства" ПАО "Ростелеком" развивает беспроводной доступ к сети "Интернет" в малых селах Алтайского края, в рамках которого 257 населенных пунктов численностью от 250 до 500 жителей получают доступ к сети "Интернет" на скорости 10 Мбит/с.

Газификация Алтайского края началась в 1996 году и осуществляется в соответствии с генеральной схемой газоснабжения Алтайского края. За прошедшие 22 года на территории региона построено 20 газораспределительных станций, 5,2 тыс. км газопроводов различных категорий, от которых газифицировано природным газом 133 тыс. квартир и домовладений, а также 1654 котельные различной мощности и форм собственности в 85 населенных пунктах, расположенных на территории 4 городов и 12 районов.

Газ подведен на территорию города-курорта Белокурихи, наукограда Бийска, в направлении особой экономической зоны туристско-рекреационного типа и игровой зоны, созданных в Алтайском районе Алтайского края, выполнено строительство газопровода высокого давления до объектов строящегося курорта "Белокуриха горная" и туристского

комплекса "Сибирское подворье". Важнейшим событием для региона стало начало газификации западных и юго-западных территорий края.

Решены значимые задачи по развитию энергетической инфраструктуры, направленные на уход от энергозависимости и повышение конкурентоспособности экономики региона. Реконструированы крупные подстанции "Чесноковская", "Бийская", "Власиха", "Южная", а также отдельные блоки Барнаульской ТЭЦ-2.

Построены высоковольтные линии электропередач от г. Бийска до особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в Алтайском районе Алтайского края, электропередачи для создания источника резервного питания Солонешенского района. Закончено строительство подстанции и линии электропередачи до игровой зоны и нового курорта "Белокуриха горная".

Продолжилась реализация государственной политики в сфере теплоснабжения. В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации города Рубцовск, Барнаул и Бийск отнесены к ценовой зоне теплоснабжения. В рамках действия заключенных концессионных соглашений с теплоснабжающими организациями в отношении объектов коммунальной инфраструктуры инвестиции Алтайского филиала ООО "СГК" в систему теплоснабжения г. Рубцовска составляют 2,1 млрд рублей, г. Барнаула - 7,2 млрд рублей, г. Бийска - 1,517 млрд рублей.

В результате в Рубцовске за период 2017 - 2018 годов выполнены строительство и реконструкция порядка 20 км тепловых сетей и Южной тепловой станции (с установкой двух новых угольных котлов мощностью 30 Гкал/час каждый и турбоагрегата для покрытия собственных нужд станции в электричестве мощностью 6 МВт), произведено переключение всех потребителей на питание от данного теплоисточника.

Инвестиции в коммунальные объекты Барнаула позволили значительно обновить теплосетевую инфраструктуру города: реконструировать и построить порядка 70 км тепловых сетей, отремонтировать и реконструировать более 150 центральных тепловых пунктов, построить трубопроводы циркуляции горячего водоснабжения, а также повысить эффективность малых котельных.

В крае созданы нормативные, производственные, финансово-экономические условия для реализации задач развития сферы жилищного строительства.

Значительный объем жилья введен в эксплуатацию в 2007 - 2019 годах: более 9 млн кв. м.

1.2. ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РАЗВИТИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Алтайский край расположен на юго-востоке Западной Сибири, в 3419 км от Москвы. Входит в состав СФО.

Территория края составляет 168 тыс. кв. км (около 1 процента территории России). На севере регион граничит с Новосибирской областью, на востоке - с Кемеровской областью, юго-восточная граница проходит с Республикой Алтай, на юго-западе и западе - государственная граница с Республикой Казахстан протяженностью 843,6 км.

В состав Алтайского края входят 717 муниципальных образований (по состоянию на 1 января 2021 года), в том числе 59 муниципальных районов, 10 городских округов, 7 городских поселений, 641 сельское поселение. Крупнейшие города: административный центр - город Барнаул (695,5 тыс. человек), Бийск (208,1 тыс. человек), Рубцовск (139,6 тыс. человек), Новоалтайск (74,6 тыс. человек).

1.2.1. ПРИРОДНО-РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

В крае преобладают два типа ландшафтов: на востоке - горный, на западе - равнинный. Для Алтайского края характерен богатый растительный и животный мир.

В крае присутствуют почти все природные зоны России: степь и лесостепь, тайга, горы и богатые речные экосистемы. Наиболее крупные реки - Обь, Бия, Катунь, Алей и Чарыш. На территории региона более 11 тыс. озер, самое большое - Кулундинское (площадь 728 кв. км).

Алтай располагает огромными запасами разнообразных природных ресурсов. Минерально-сырьевая база Алтайского края включает месторождения бурого угля, железных, полиметаллических (содержащих медь, свинец, цинк, золото, серебро, барит, висмут, кадмий, рассеянные элементы, серу) и никель-кобальтовых руд, бокситов, коренного и россыпного золота, минеральных солей (сульфата натрия (1-е место в Российской Федерации) и магнезия, поваренной соли, природной соды), цементного сырья (известняка, глины), гипса, облицовочных и цветных камней, лечебных грязей минеральных, питьевых и технических подземных вод.

Наиболее значимыми для экономики края видами полезных ископаемых являются разрабатываемые запасы полиметаллических руд, коренного и техногенного золота, сульфата натрия, цементного сырья, минеральных и питьевых подземных вод.

Регион богат лесными ресурсами. Лесной фонд занимает более четверти территории края (4,4 млн га.) Запасы древесины оцениваются в объеме 538,9 млн куб. м. Преобладающие породы - мягколиственные насаждения. Земельный фонд Алтайского края составляет 16,8 млн га.

В структуре земельного фонда земли сельхозназначения занимают около 70 процентов, что выше среднероссийского значения (22,3 процента) и среднего по СФО (19,6 процента) (данные отражены на рисунках 1 и 2).

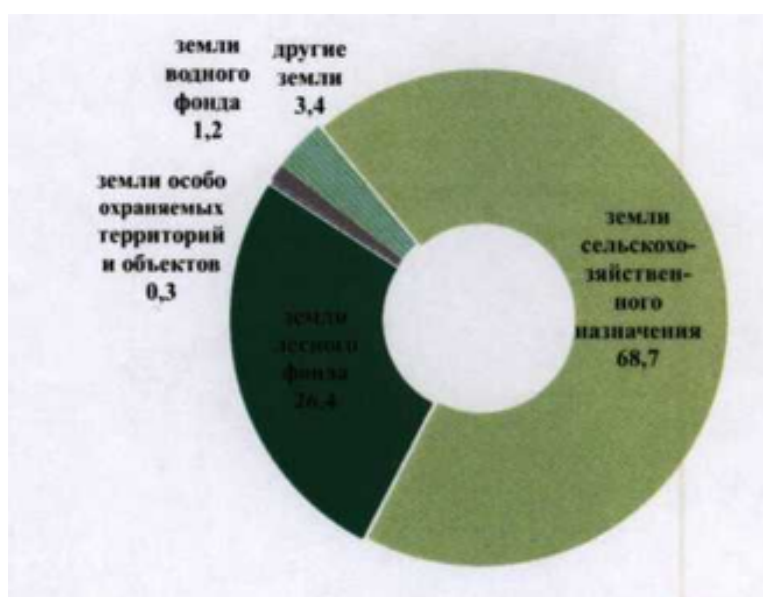


РИС. 1. СТРУКТУРА ЗЕМЕЛЬНОГО ФОНДА АЛТАЙСКОГО КРАЯ, %

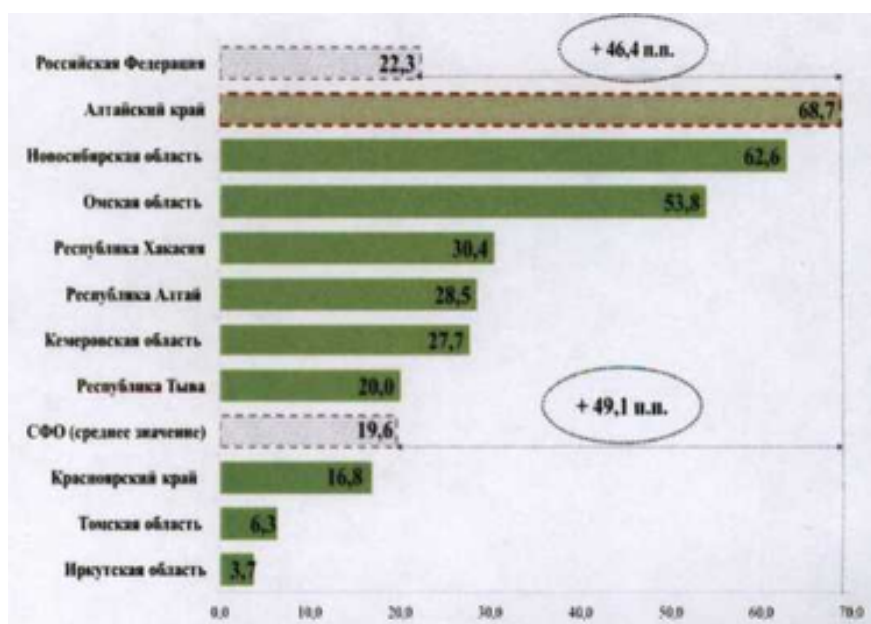


РИС. 2. ДОЛЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ФОНДА (В СРАВНЕНИИ С РОССИЕЙ И СУБЪЕКТАМИ СФО), %

Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 11 млн га, из них пашни - 6,7 млн га. Это самая большая площадь пашни среди регионов Российской Федерации.

1.2.2. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ

Среднегодовая численность населения Алтайского края в 2020 году составила 2,3 млн жителей (1,6 процента населения России). Отличительной особенностью региона является высокая доля сельского населения - 43,0 процента (по России - 25,3 процента).

Для Алтайского края, как и для России в целом, характерна тенденция старения населения. Численность населения старше трудоспособного возраста (женщины 55 лет и старше, мужчины 60 лет и старше) превышает численность населения моложе трудоспособного возраста (до 15 лет включительно): 26,8 процента общей численности против 19 процентов. В трудоспособном возрасте находятся 54,2 процента населения региона, особенности половозрастной структуры отображены на рисунке 3.

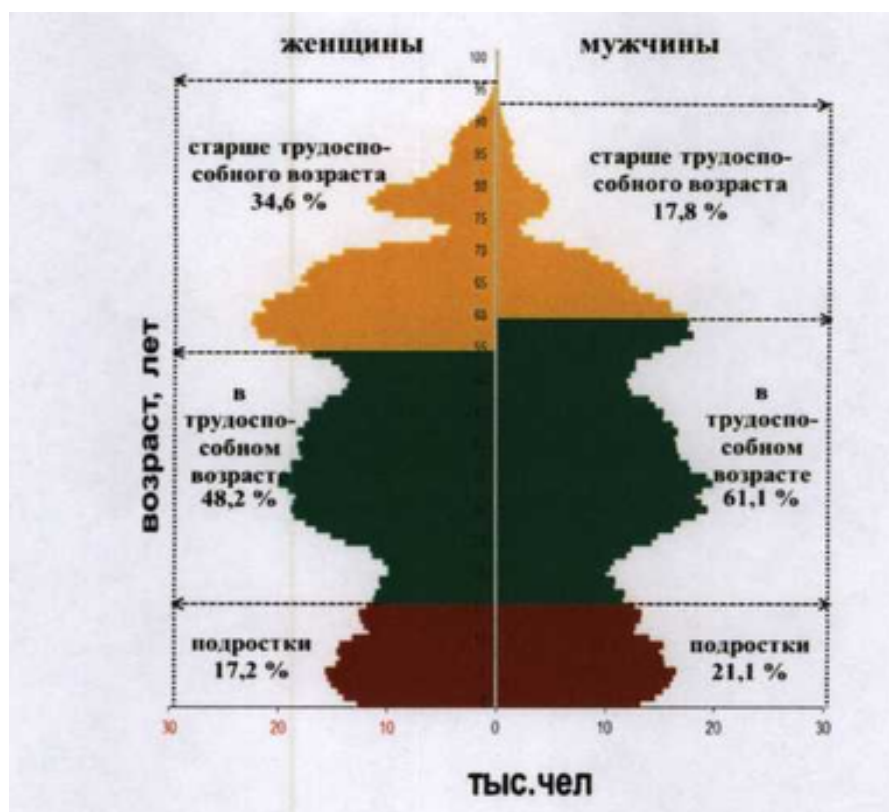


РИС. 3. ПОЛОВОЗРАСТНАЯ СТРУКТУРА НАСЕЛЕНИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

1.2.3. ИНФРАСТРУКТУРНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

Инфраструктурный потенциал региона в первую очередь обеспечивается железнодорожным, автомобильным, речным транспортом, а также авиатранспортом.

Алтайский край занимает 1-е место в Российской Федерации по протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения: 15786 км, из них 14178 км - дороги с твердым покрытием и 1608 км - грунтовые дороги. Мостовых сооружений на региональных или межмуниципальных автомобильных дорогах Алтайского края 780 шт. (28760 пог. м). Кроме того, в крае 1027 км - федеральные автомобильные дороги (на них 86 мостов), 37530 км - автомобильные дороги местного значения. Всего 54343 км автомобильных дорог.

Особенностью железнодорожной сети региона является преобладание магистралей федерального значения, предназначенных для осуществления межрегиональных и транзитных перевозок в составе широтных и меридиональных маршрутов.

По территории региона проходит железная дорога, связывающая Среднюю Азию с Транссибирской магистралью. По территории Алтайского края проходят автомагистрали, соединяющие Россию с Монголией, Казахстаном, государствами Центральной Азии.

Зона обслуживания водного транспорта края охватывает четвертую часть территории региона, функционируют два речных порта и три пристани.

В Алтайском крае действует международный аэропорт Барнаул имени Г.С.Титова, который имеет возможность принимать практически все типы воздушных судов и является запасным для аэропорта Толмачево (г. Новосибирск), аэропорта г. Горно-Алтайска.

Географическое положение региона и его высокая транспортная доступность открывают широкие возможности для установления прочных экономических и торговых связей межрегионального и международного уровней.

Существующая энергетическая инфраструктура края в целом обеспечивает достигнутый уровень социально-экономического развития. Особенность энергосистемы Алтайского края такова, что потребление электроэнергии больше, чем выработка.

Производство электрической энергии собственными генерирующими мощностями в Алтайском крае обеспечено на 65 процентов, остальные 35 процентов регион получает из энергосистем соседних регионов по сетям 220 - 500 кВ.

Многие регионы СФО имеют в составе энергосистем мощные гидроэлектростанции, которыми вырабатывается электроэнергии больше, чем потребляют сами регионы, а стоимость выработанной ими электроэнергии дешевле, чем на угольных теплоэлектроцентралях. Избыток электроэнергии из соседних регионов получает Алтайский край, благодаря чему дефицита электроэнергии в регионе нет.

Вследствие разветвленной сети объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры уровень их износа в крае существенный: по состоянию на 1 января 2021 года он составляет по объектам теплоснабжения 54,8 процента (в том числе центральные тепловые пункты - 49,4 процента, котельные - 41,1 процента, тепловые сети - 66,9 процента), водоснабжения - 52,7 процента (в том числе очистные сооружения - 64,6 процента, насосные станции - 61,5 процента, водопроводные сети - 49,3 процента), водоотведения - 54,9 процента (в том числе очистные сооружения - 66 процентов, насосные станции - 35,8 процента, канализационные сети - 55,5 процента).

В крае реализуется программа газификации. Уровень газификации региона составляет 16,12 процента.

Разветвленное административно-территориальное деление края, высокая доля сельских жителей в общей численности населения диктуют необходимость содержания широкой сети медицинских, образовательных организаций, а также учреждений социальной защиты, культуры и спорта.

Система образования Алтайского края представлена более 2 тыс. образовательных организаций (в том числе 353 дошкольными образовательными организациями (юридическими лицами), из них 9 негосударственных, 178 филиалов); 1080 общеобразовательными организациями (в том числе 399 филиалами), кроме того, 38 краевыми общеобразовательными организациями и 4 негосударственными общеобразовательными организациями, 98 организациями дополнительного образования; 890 организациями отдыха детей и их оздоровления различных типов, 55 профессиональными образовательными организациями (в том числе 39 - подведомственны Минобрнауки Алтайского края, 17 из них расположены в сельской местности); также на территории Алтайского края образовательную деятельность ведут 7 самостоятельных государственных образовательных организаций высшего образования, 1 негосударственная образовательная организация высшего образования (Барнаульская духовная семинария), 8 филиалов государственных организаций, 2 филиала частных организаций.

Количество направлений подготовки и специальностей в образовательных организациях высшего образования Алтайского края в 2020 году составило 198 программ (104 программы бакалавриата, 20 программ специалитета, 74 программы магистратуры). Всего по программам высшего образования в регионе обучаются 49,1 тыс. студентов, из них 29,8 тыс. человек по очной форме обучения. Доля обучающихся в образовательных организациях высшего образования в численности населения в возрасте 17 - 30 лет в 2020 году составила 14,61 процента. В 2020 году в образовательные организации высшего образования, расположенные на территории региона, поступили на обучение

по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры) 13048 человек, выпустился - 8951 человек.

ФГБОУ ВО "Алтайский государственный университет" (далее - АлтГУ) является одним из 33 опорных образовательных организаций высшего образования России, крупным учебно-научным, инновационным и культурным центром Сибири.

В результате реализации Программы развития АлтГУ на 2017 - 2021 годы, утвержденной ректором АлтГУ Землюковым С.В. 17 июля 2017 года, научно-образовательные комплексы университета интегрированы в экономику и социальную сферу региона и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие Алтайского края, что имеет важное значение при организации практико-ориентированного обучения и трансфера технологий в реальный сектор региональной экономики.

В 2020 году на базе АлтГУ в рамках федерального проекта "Образование" при поддержке Министерства образования и науки Алтайского края реализован комплекс мер, направленных на формирование современной образовательной среды для выявления, поддержки и развития способностей талантов у детей и молодежи. В результате созданы образовательные площадки регионального проекта "Талант 22" (математика, журналистика, биотехнологии) и открыт ключевой центр дополнительного образования "Дом научных коллабораций имени В.И.Верещагина" (более 16 программ, 410 обучающихся школьников и повышение квалификации для 70 педагогов края).

Кроме того, АлтГУ принял активное участие в реализации программы персональных цифровых сертификатов в рамках федерального проекта "Кадры для цифровой экономики" (обучение по 16 программам прошли 2133 гражданина Российской Федерации из 48 субъектов). По итогам АлтГУ занял 2-е место в России по числу граждан, прошедших обучение по программе персональных цифровых сертификатов.

В 2020 году АлтГУ вошел в состав проектного офиса Министерства цифрового развития и связи Алтайского края по реализации региональных проектов по цифровому развитию экономики, состоялось открытие Регионального центра компетенций НТИ по направлению "Технологии хранения и анализа больших данных".

В рамках национального проекта "Наука и университеты" в АлтГУ создана Лаборатория математического и компьютерного моделирования в природных и промышленных системах совместно с институтом гидродинамики им. М.А.Лаврентьева СО РАН, г. Новосибирск; реализуются крупные проекты Российского научного фонда.

По итогам 2020 года АлтГУ отмечен в ТОП-25 образовательных организаций высшего образования Российской Федерации, в 14 глобальных рейтингах университетов (QS, QS 50 under 50, THE Impact Rankings, Webometrics, RankPro, UniRank, U-Multirank, SCImago, Nature Index Ranking - Nature & Science, RUR, Глобальный агрегированный рейтинг, Greenmetric, Unipage).

Научную деятельность в регионе осуществляют 37 организаций различной организационно-правовой формы, в числе которых 2 учреждения Сибирского отделения Российской академии наук и Федеральный Алтайский научный центр агробиотехнологии. Спецификой региона является высокая концентрация научных исследований в г. Бийске, который является одним из 13 наукоградов Российской Федерации, вторым по численности населения.

Главная особенность наукограда Бийска - тесная связь науки и производства - исследования ведутся как на самих производственных предприятиях, так и заказываются научным организациям, образовательным организациям высшего образования; результаты научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее - НИОКР) чаще всего апробируются и применяются тоже непосредственно на предприятиях наукограда. Удельный вес затрат на технологические инновации, выполненные собственными силами организаций научно-производственного комплекса, в

общем объеме затрат на технологические инновации в сфере научных исследований и разработок превышает 90 процентов.

Доля исследователей в общей численности занятых в научно-производственном комплексе наукограда превышает 20 процентов, более половины из них - исследователи моложе 40 лет. Среди научных кадров 60 докторов наук, 252 кандидата наук.

На базе средних профессиональных образовательных учреждений Алтайского края осуществляют деятельность 5 многофункциональных центров прикладных квалификаций по направлениям: строительство; обработка металлов; сервис, услуги и общественное питание; транспорт; сельское хозяйство.

В крае функционирует 240 школьных округов, в которых сконцентрированы материально-технические, учебно-методические и кадровые ресурсы, созданы условия для организации обучения школьников из соседних населенных пунктов. Школьные округа объединяют вокруг себя базовые школы, детские сады, учреждения дополнительного образования, культуры и спорта.

В настоящее время все населенные пункты закреплены для медицинского обслуживания за медицинскими организациями. Жителям сельских территорий первичную медико-санитарную помощь оказывают в 865 ФАПах, 186 врачебных амбулаториях, 5 районных, 18 участковых больницах, 3 центрах общей врачебной практики и 58 центральных районных больницах, а также в 148 домовых хозяйствах.

На территории края расположены 20 медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь по 18 профилям, определяющим основные причины смертности населения (кардиология, онкология, травматология, фтизиатрия и другие).

В г. Барнауле создан нагорный медицинский кластер, который включает в себя целый комплекс современных лечебных учреждений. Среди них - краевая клиническая больница с поликлиникой, Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования, краевой онкологический центр "Надежда", Алтайский краевой госпиталь для ветеранов войн, краевая клиническая больница скорой медицинской помощи, городская больница N 5, а также перинатальный центр "ДАР", которому принадлежит роль флагмана в развитии службы родовспоможения в Алтайском крае.

На условиях государственно-частного партнерства построены реабилитационная клиника для пациентов травматологического профиля и Центр позитронно-эмиссионной томографии.

Алтайский край располагает многопрофильной сетью учреждений культуры, в их числе учреждения клубного типа, библиотеки и их обособленные подразделения, театры, концертные организации, музеи и их обособленные подразделения, картинная галерея, парки культуры и отдыха, профессиональные образовательные организации, детские школы искусств, Алтайский краевой учебно-методический центр по художественному образованию, Государственный архив Алтайского края. По итогам 2020 года общая сеть учреждений культуры в Алтайском крае насчитывает 2055 сетевых единиц (128 учреждений культуры (юридических лиц) и 1927 их филиалов, структурных подразделений, а также сетевых единиц, входящих в состав сельских советов), из которых 1005 учреждений клубного типа, 960 общедоступных библиотек, 72 музея, 7 театров, 6 концертных организаций, 5 парков.

Уровень нормативной обеспеченности учреждениями культуры в Алтайском крае определяется в соответствии с [Методическими рекомендациями субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры](#), утвержденными распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 2 августа 2017 года N P-965.

Так, согласно утвержденным рекомендациям, обеспеченность театральными организациями составляет более 100 процентов. Театры в регионе представлены всеми имеющимися жанрами.

Несмотря на сокращение сети культурно-досуговых учреждений, обеспеченность данными учреждениями остается выше нормы и составляет 125 процентов.

В части библиотечного обслуживания населения расчет показывает, что в целом обеспеченность библиотеками составляет 75 процентов. При этом количество библиотечных учреждений регионального уровня соответствует установленным нормативам обеспеченности, в муниципальных районах края наблюдается недостаточная обеспеченность в библиотечном обслуживании как взрослого, так и детского населения.

Музейные услуги населению края оказывают как отдельные музеи, так и различные учреждения культуры (культурно-досуговые центры, библиотеки), в состав которых входят музейные отделы. Обеспеченность музеями в Алтайском крае составляет 84 процента.

Крайне низкой остается обеспеченность Алтайского края передвижными многофункциональными культурными центрами - 8,5 процента, такая же ситуация наблюдается и в обеспеченности парками культуры и отдыха - 11 процентов.

В крае функционируют 5981 спортивное сооружение (с учетом 546 объектов городской и рекреационной инфраструктуры), включая 74 стадиона, 2881 плоскостное спортивное сооружение, 1682 спортивных зала, 54 бассейна. Уровень обеспеченности населения Алтайского края спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта составляет 53 процента.

Предоставление государственных и социальных услуг гражданам обеспечивают 50 краевых государственных казенных учреждений управлений социальной защиты населения по городским округам и муниципальным районам, КАУ "МФЦ Алтайского края" и его 67 филиалов, 67 краевых государственных учреждений социального обслуживания, в том числе 22 комплексных центра социального обслуживания населения, 7 краевых реабилитационных центров для детей, центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства, центр социальной реабилитации инвалидов и ветеранов боевых действий, 2 краевых кризисных центра, 12 психоневрологических интернатов, в том числе 2 детских, 22 дома-интерната для престарелых и инвалидов.

1.2.4. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ

Экономика Алтайского края характеризуется многоотраслевой дифференцированной структурой, включающей развитое сельское хозяйство, промышленный и строительный комплексы, торговлю и операции с недвижимым имуществом. Данные виды деятельности формируют более 65 процентов общего объема валового регионального продукта (рисунок 4), 61,5 процента всех налоговых отчислений в бюджетную систему региона, 48,5 процента объема инвестиций в основной капитал региона, обеспечивают занятость около 60 процентов работников организаций края.

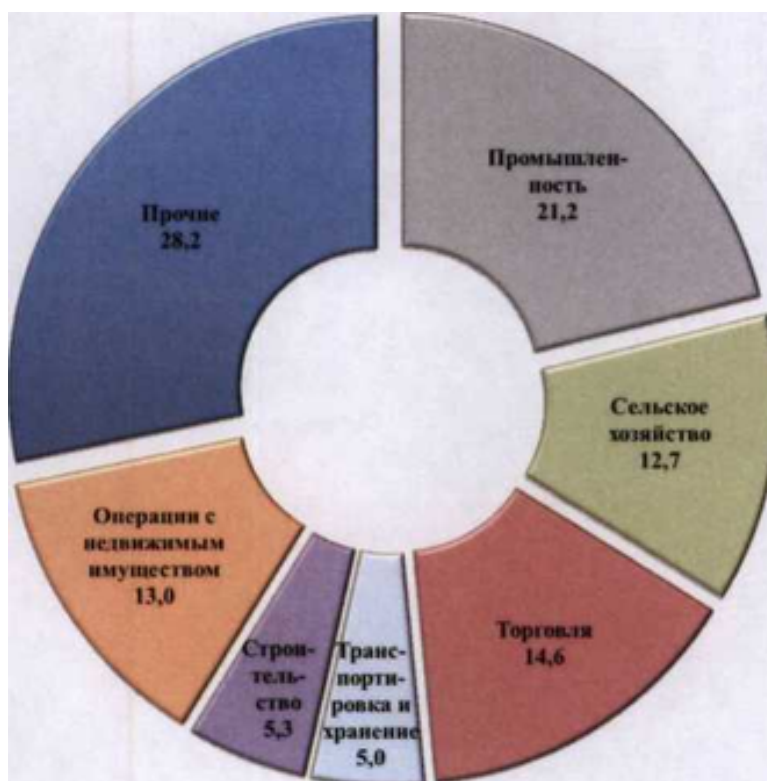


РИС. 4. СТРУКТУРА ВАЛОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОДУКТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ В 2019 ГОДУ, %

Вклад базовых видов экономической деятельности в формирование ключевых индикаторов экономики региона представлен на рисунке 5.

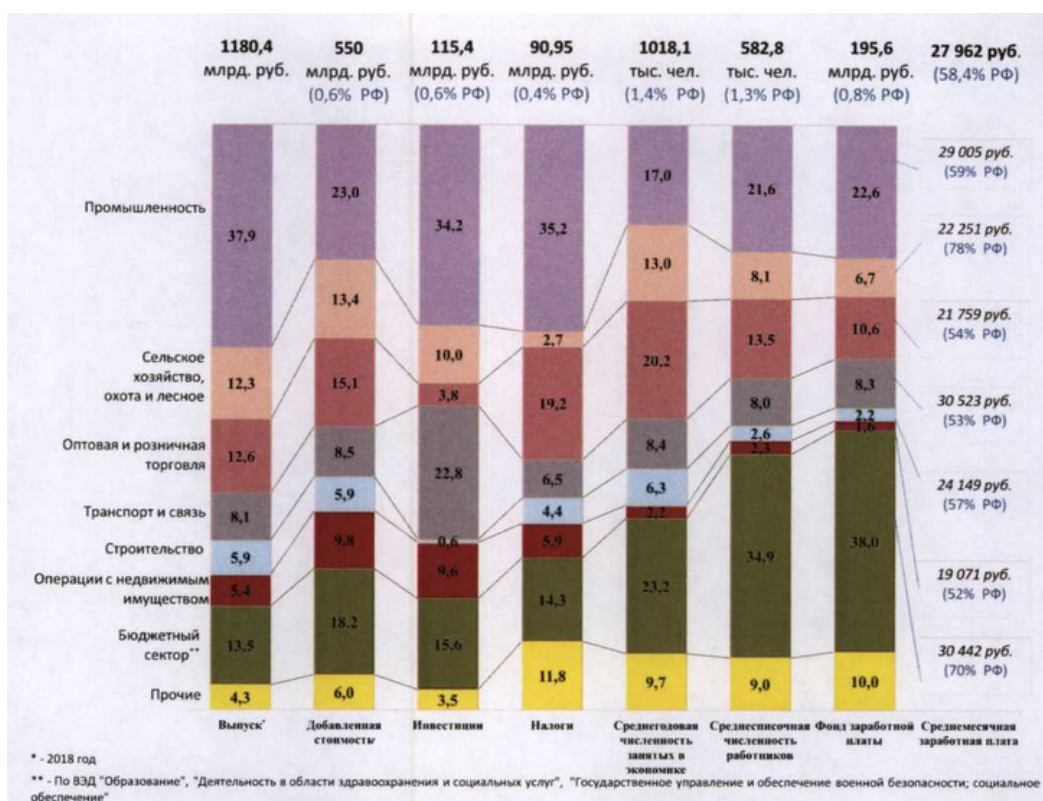


РИС. 5. СТРУКТУРА ЭКОНОМИКИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ В 2019 ГОДУ, %

На 1 января 2020 года в Алтайском крае зарегистрировано более 97,5 тыс. хозяйствующих субъектов различных форм собственности, из них 46,1 процента - индивидуальные предприниматели.

Малое и среднее предпринимательство (далее - МСП) вносит существенный вклад в развитие экономики края. В данном секторе экономики действует 79,8 процента от общего числа хозяйствующих субъектов региона. По количеству субъектов МСП, а также по обороту малых и микропредприятий Алтайский край занимает 4-е место среди регионов СФО.

Удельный вес показателей развития малых и средних предприятий в основных показателях Алтайского края представлен в таблице 2.

Таблица 2

	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1	2	3	4	5
Доля численности занятых в сфере МСП в среднегодовой численности занятых в экономике, %	27,1	27,2	26,5	26,0
В общем обороте предприятий Алтайского края, %	49,7	47,6	45,0	47,2
Доля налогов, поступивших от субъектов МСП, в общем объеме налоговых поступлений в консолидированный бюджет края, %	23,5	25,3	21,8	31,9
Доля продукции, произведенной малыми и средними предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта, %	38,3	38,3 (оценка)	38,3 (оценка)	41,3 (оценка)

Развитое промышленное производство с диверсифицированной структурой остается отраслью экономики, определяющей научно-технический, производственный и кадровый потенциал региона.

В Алтайском крае производится 0,6 процента общероссийского объема промышленной продукции и 5 процентов общесибирского объема. Структура промышленного производства края значительно отличается от среднероссийской и среднесибирской: более 85 процентов приходится на обрабатывающие производства (в среднем по Российской Федерации - 65 процентов) при невысокой доле добывающих производств - 1,8 процента (в среднем по Российской Федерации - 25 процентов), на электроэнергетику приходится 10,5 процента (в среднем по Российской Федерации - 8 процентов).

Ведущими видами экономической деятельности в промышленности являются машиностроение (вагоно-, котло-, дизелестроение, сельхозмашиностроение), производство кокса, резиновых и пластмассовых изделий, оборонная

промышленность, химическое производство, деревообработка, а также легкая промышленность.

Более 38 процентов в структуре обрабатывающей промышленности региона приходится на пищевые производства (в среднем по России - 15,7 процента, по СФО - 11,9 процента). Производство продуктов питания в регионе осуществляют около 1900 предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей. В отрасли занято более 46 тыс. человек.

Среднегодовые мощности по производству основных видов продукции представлены в таблице 3.

Таблица 3

Наименование продукции	Среднегодовая мощность крупных и средних организаций в 2019 году <*>
1	2
Переработка продукции растениеводства	
Мука из зерновых культур, овощных и других растительных культур, смеси из них, тонн	1431359
Комбикорма, тонн	873508
Масла растительные нерафинированные, тонн переработки маслосемян	335940
Макаронные изделия, тонн <*>	162530
Фруктово-овощные консервы, тыс. усл. банок	95914
Сахар, тыс. тонн в сутки	5500
Спирт этиловый ректификованный из пищевого сырья, тыс. дкл <***>	1020
Переработка продукции животноводства	
Мясо и субпродукты - всего, тонн	105341
Изделия колбасные, тонн	14650
Консервы мясные (мясосодержащие), тыс. усл. банок	12681
Масло сливочное и пасты масляные, тонн	30349
Сыры, тонн	73226
Молоко и сливки сухие, тонн	29394

* Источник: Росстат.

** Источник: Росстат (данные по итогам 2017 года).

*** Источник: данные единственного производителя по итогам 2019 года.

При этом в регионе имеются резервы по увеличению производства практически всех видов пищевых производств.

Менее чем на половину загружены производственные мощности по выпуску мяса убойных животных, колбасных изделий, мясных полуфабрикатов, молока и сливок в твердых формах, премиксов, кондитерских и хлебобулочных изделий, круп, минеральных вод. Структура отгрузки промышленной продукции и доля производства пищевых продуктов в общем объеме отгруженной промышленной продукции представлены на рисунках 6 и 7.

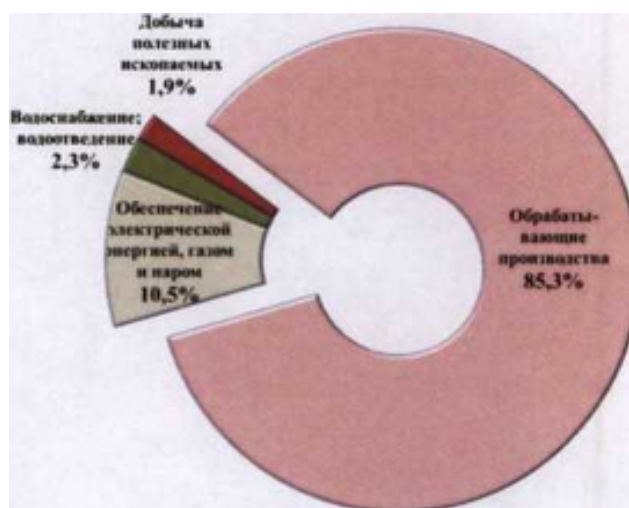


РИС. 6. СТРУКТУРА ОТГРУЗКИ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА АЛТАЙСКОГО КРАЯ В 2019 ГОДУ, %

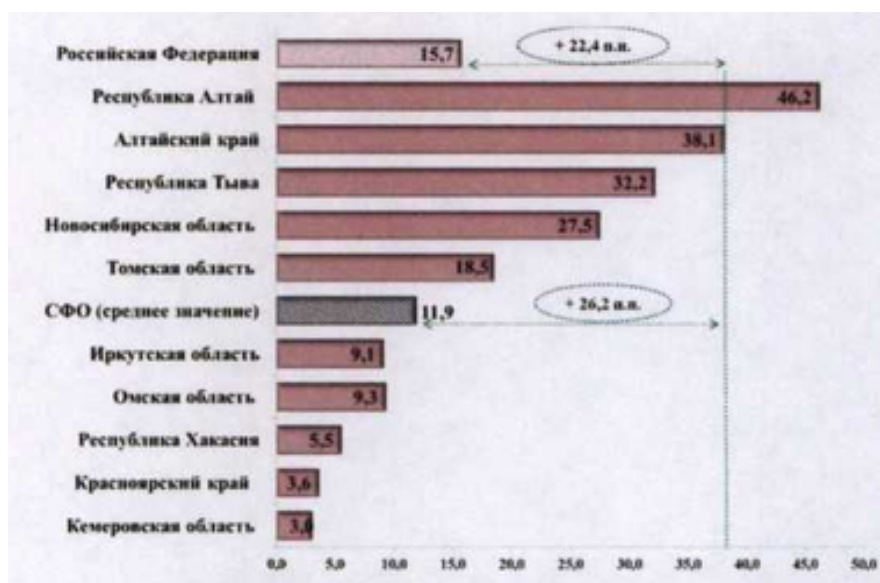


РИС. 7. ДОЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ ОТГРУЖЕННОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ (В СРАВНЕНИИ С РОССИЕЙ И СУБЪЕКТАМИ СФО) В 2019 ГОДУ, %

Машиностроение - одна из традиционных отраслей промышленности региона, которая широко диверсифицирована и имеет конкурентные преимущества в сельхоз-, энергомашиностроении, вагоностроении. В Алтайском крае производится весь спектр сельскохозяйственной техники в рамках существующих агротехнологий: почвообрабатывающая, посевная, уборочная, и др. В регионе действует ряд совместных производств по сборке сельхозтехники отечественных и зарубежных производителей (тракторы, пресс-подборщики и др.).

Ежегодно возрастает уровень локализации данных производств. Одним из успешных примеров в сфере собственных инновационных разработок в отрасли машиностроения является серийное производство 3D-принтеров для предприятий литейной промышленности и фотосепараторов нового поколения. Данное оборудование является высоковостребованным не только в России, но и за рубежом.

Производство алтайского кокса является одним из крупнейших в стране и занимает около 13 процентов отечественного рынка, доля в общем объеме российского экспорта кокса - около 25 процентов.

Алтайский край имеет развитую химическую промышленность, выпускающую широкий спектр продукции. Специализация химического комплекса региона сводится преимущественно к органическому синтезу и включает промышленность синтетических смол и пластмасс, промышленность пластмассовых изделий, лакокрасочную промышленность.

Предприятия, осуществляющие свою деятельность в сфере легкой промышленности, производят разнообразную продукцию: лен, подготовленный для прядения, текстильные волокна, готовые хлопчатобумажные ткани, трикотажное, махровое полотно, чулочно-носочные изделия, одежду различного назначения (спецодежда, корпоративная одежда, для дома и отдыха, для взрослых и детей, одежда для обучающихся в общеобразовательных учреждениях) и проч. Наиболее крупное предприятие АО БМК "Меланжист Алтая", которое является единственным производителем смесовых и хлопчатобумажных тканей за Уралом с полным технологическим циклом, включая изготовление пряжи, суровых тканей, пошив швейных изделий - спецодежды, постельного белья и т.п.

В крае активно развивается деревообрабатывающая отрасль, имеются крупные деревообрабатывающие предприятия. Запасы лесных ресурсов в Алтайском крае при эффективном их использовании позволяют обеспечить текущие потребности в древесине и продуктах ее переработки не только Алтайского края, но и других регионов страны

и зарубежья. Предприятия выпускают пиломатериалы, клееный брус, мебельный щит, древесноволокнистые плиты средней плотности (далее - плиты МДФ), древесностружечные плиты, столярные, плетеные изделия, различные деревянные конструкции и домокомплекты, топливные гранулы и брикеты, древесный уголь.

Добывающая промышленность в регионе представлена разработкой месторождений полиметаллических руд, при обогащении которых получают цинк, свинец, медь, барит, серебро и золото в концентратах, а также разработкой золоторудных месторождений.

В незначительных объемах добывается россыпное золото. Кроме того, в Алтайском крае добывают нерудные полезные ископаемые (глину, пески, известняки, камень, поваренную соль, природный сульфат натрия (мирабилит), природную соду, бурый уголь и др.).

Развитие промышленности в регионе осуществляется в том числе на базе кластерного подхода. Сформированы следующие кластеры: аграрного машиностроения, биофармацевтический, полимерный композитный, энергомашиностроения и энергоэффективных технологий, химический.

Основу сельского хозяйства края составляют производство зерновых и зернобобовых (в том числе твердых сортов пшеницы), технических культур, а также животноводство. В структуре валовой продукции сельского хозяйства доля продукции растениеводства составляет 55,7 процента, доля продукции животноводства - 44,3 процента (рисунок 8).

Имея крупнейшую в России площадь посевных площадей, сельхозпроизводители края обеспечивают до трети валовых сборов зерна в Сибири и около 4 процентов в России. Регион производит около четверти общего объема производства сельхозпродукции СФО (рисунок 9).

В структуре животноводческой отрасли представлены все основные виды: молочное и мясное скотоводство, свиноводство, птицеводство, овцеводство, коневодство, пантовое оленеводство, пчеловодство, рыболовство. В хозяйствах Алтайского края содержится одно из наиболее многочисленных в России поголовий крупного рогатого скота.

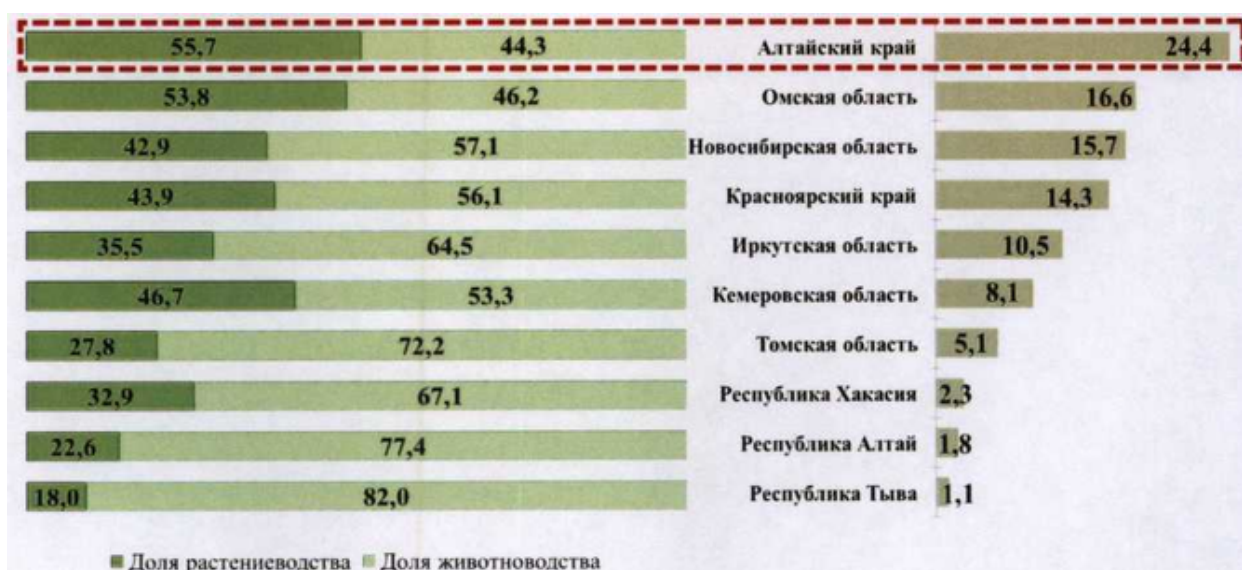


РИС. 8. СТРУКТУРА ПРОИЗВОДСТВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В РАЗРЕЗЕ СУБЪЕКТОВ СФО В 2019 ГОДУ, %

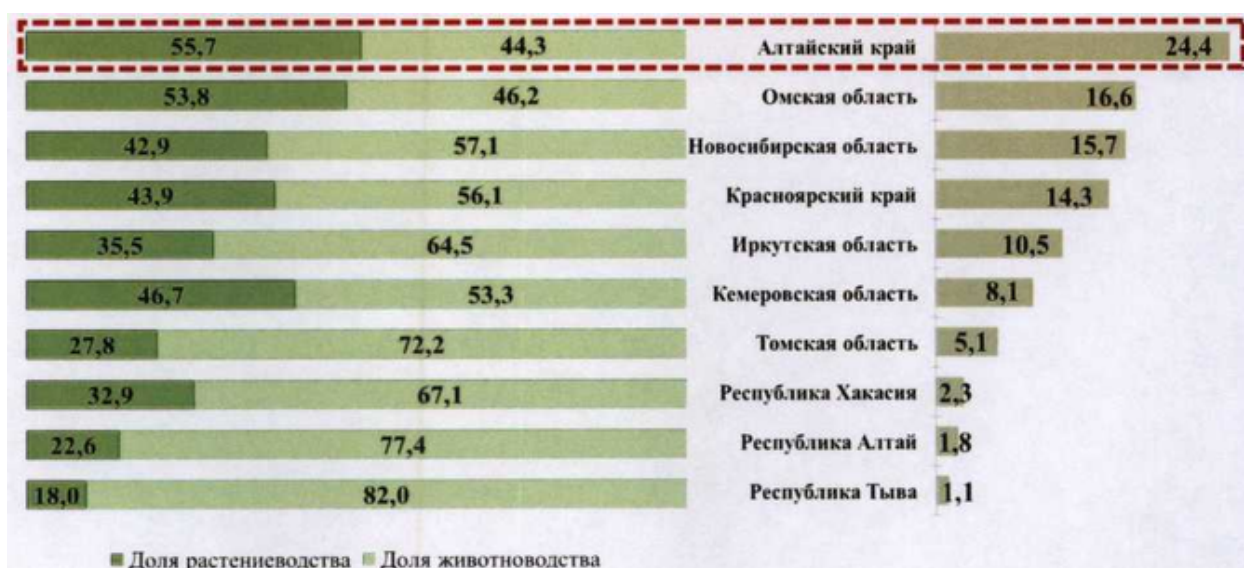


РИС. 9. ДОЛЯ СУБЪЕКТОВ СФОВ ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ ПРОИЗВОДСТВА СЕЛЬХОЗПРОДУКЦИИ В ОКРУГЕ В 2019 ГОДУ, %

Строительный комплекс региона, объединяющий строительные организации и предприятия стройиндустрии, обеспечивает эффективное и качественное строительство объектов жилищного, социального, производственного и инфраструктурного назначения в соответствии с потребностями населения и экономики региона. Около 30 процентов построенного жилья приходится на сельскую местность, что является одним из самых высоких показателей среди сибирских регионов. Предприятия стройиндустрии обеспечивают стройматериалами заданные объемы строительства в Алтайском крае и имеют перспективу дальнейшего развития с опорой на собственную минерально-сырьевую базу края и инновационные производственные технологии.

Особое место в экономике края занимает торговля, которая вышла на качественно новый уровень развития. Существенно расширена торговая инфраструктура, которая представляет собой развитую товаропроводящую сеть разноформатных объектов, в том числе 14,5 тыс. стационарных торговых объектов, 3,9 тыс. нестационарных, 19 розничных рынков (в том числе 4 - сельскохозяйственных). В крае осуществляют торговую деятельность 19 тыс. хозяйствующих субъектов.

Значительное внимание уделяется развитию научного потенциала компаний региона. В организациях края действует 248 научно-исследовательских и проектно-конструкторских подразделений. В 2019 году различными видами научной, проектной и изыскательской деятельности занимались 2,4 тыс. человек в 37 научно-исследовательских организациях, в числе которых учреждения Сибирского отделения Российской академии наук, научно-исследовательские институты, исследовательские подразделения высшей школы, проектно-конструкторские подразделения промышленных предприятий и др.

Научно-исследовательские работы региона носят преимущественно прикладной характер. Основная часть исследований осуществляется в сфере технических и естественных наук. Созданный в 2017 году Федеральный Алтайский научный центр агробιοтехнологий, объединив ресурсы ведущих научно-исследовательских институтов, выступает флагманом в проведении исследований в области сельскохозяйственных наук.

Одними из важнейших конкурентных преимуществ региона с точки зрения инновационного развития являются человеческий капитал, высокий уровень высшего образования по естественно-научным и инженерно-техническим специальностям. Подготовкой аспирантов занимаются 11 организаций. По данным формы федерального

статистического наблюдения N 1-НК "Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре, программам ординатуры, программам ассистентуры-стажировки, а также осуществляющей подготовку научных кадров в докторантуре", на конец 2020 года численность обучающихся в аспирантуре составила 726 человек.

Город Бийск, имеющий статус наукограда, является центром научных исследований и разработок края. На долю научных предприятий города приходится около 41 процента занятых исследованиями и разработками, 35,5 процента исследователей, 38,8 процента общего объема научно-исследовательских работ региона. В городе выпускается 27,6 процента всей инновационной продукции, производимой в крае.

В наукограде работает бизнес-инкубатор инновационного типа, на территории которого помимо офисных помещений размещен центр коллективного пользования высокотехнологичным оборудованием в составе четырех научно-исследовательских лабораторий по направлениям: биофармацевтика, химия полимерных и композиционных материалов, химия и химическая технология с наносистемами.

Развитие nanoиндустрии является одним из полюсов инновационного роста наукограда. На базе бийского предприятия ФНПЦ "Алтай" было открыто явление синтеза ультрадисперсных алмазов и налажено первое в мире их промышленное производство.

В регионе создана сеть центров молодежного инновационного творчества (4 - в г. Барнауле, 2 - в г. Бийске), посредством которых обеспечивается доступ детей, молодежи и субъектов предпринимательства к технологиям и оборудованию современного цифрового производства для изготовления функциональных прототипов новых продуктов.

В целях создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности в Алтайском крае разработаны и реализуются 8 "дорожных карт" по приоритетным направлениям обеспечения благоприятного инвестиционного климата.

Особое внимание уделяется снятию инфраструктурных ограничений, что является необходимым условием поступательного экономического роста, привлекательности региона для инвесторов. Внедрены стандарты деятельности региональных и муниципальных органов власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. Ведется адресная работа по привлечению потенциальных инвесторов.

В рамках [постановления Правительства Алтайского края от 27 мая 2020 года N 245 "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Алтайского края"](#) предусматривается предоставление субсидий по следующим направлениям:

возмещение затрат по уплате части банковской процентной ставки по привлекаемым инвесторами банковским кредитам на инвестиционные цели;

возмещение затрат по уплате налога на имущество организаций Алтайского края;

возмещение части затрат по уплате лизинговых платежей в рамках договоров финансовой аренды (лизинга);

возмещение части затрат на выполнение работ, связанных с подключением к сетям инженерно-технического обеспечения;

возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования (не бывшего в употреблении).

Уточнены критерии масштабных инвестиционных проектов, для реализации которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов (внесены изменения в [закон Алтайского края от 11 августа 2016 года N 63-ЗС "О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения \(реализации\) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Алтайского края, муниципальной собственности, или земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, и расположенного на территории Алтайского края, в аренду без проведения торгов"](#), направленные на формирование стимулирующих условий для дальнейшего развития инвестиционной деятельности в регионе).

В 2020 году разработаны новые продукты Фонда развития Алтайского края по предоставлению льготного заемного финансирования субъектам деятельности в сфере промышленности ("Приоритет", "Региональная кооперация", "Алтайские продукты", "Надежный партнер", "Старт производства").

В 2018 году моногородам Заринску и Новоалтайску присвоен статус ТОСЭР, который предусматривает существенные преференции для инвесторов: льготная ставка налога на прибыль (5 процентов в течение 5 лет с момента получения первой прибыли), освобождение от уплаты налога на имущество организаций и налога на землю на 5 лет, пониженные до 7,6 процента тарифы страховых взносов.

В целях внедрения на территории Алтайского края Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации [распоряжением Губернатора Алтайского края от 6 марта 2020 года N 29-рг "О развитии конкуренции в Алтайском крае"](#) утвержден план мероприятий ("дорожная карта") по содействию развитию конкуренции на рынках товаров, работ и услуг, который включает перечень рынков товаров, работ, услуг и ключевых показателей развития конкуренции в Алтайском крае до 2022 года, а также системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды в регионе. По итогам 2020 года выполнены все мероприятия, предусмотренные "дорожной картой", достигнут 41 целевой индикатор.

1.2.5. ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

В крае действуют 1018 субъектов сферы туризма. Отдых туристов обеспечивают 346 коллективных средств размещения общего назначения, 40 санаторно-курортных учреждений, 190 сельских гостевых домов, более 175 турбаз и организаций отдыха. В целом количество мест единовременного размещения в регионе составляет порядка 50 тыс., из них круглогодично - 21,2 тыс., в том числе в санаторно-оздоровительных учреждениях - 8,2 тыс. Туроператорские и турагентские услуги в регионе оказывают более 180 организаций. В регионе ежегодно проводится более 10 масштабных событийных мероприятий.

Сфера туризма в Алтайском крае достаточно диверсифицирована. Подтверждением тому являются разноплановые форматы объектов туристической индустрии и виды туризма, развивающиеся в регионе. На территории края расположен один из ведущих федеральных курортов страны - город Белокуриха, созданы особая экономическая зона туристско-рекреационного типа и игорная зона в Алтайском районе, туристские кластеры в городах Барнауле, Белокурихе, Бийске, Смоленском и Заринском районах. Наиболее востребованы у жителей и гостей региона лечебно-оздоровительный, культурно-познавательный, детский, сельский, событийный, активный виды туризма. К перспективным направлениям развития туристской отрасли относятся экологический, горнолыжный, автомобильный, медицинский виды туризма.

Лидером санаторно-курортного комплекса Алтайского края является город-курорт федерального значения Белокуриха. Здесь сформирована мощная санаторно-курортная база, сосредоточившая в себе более 50 процентов от общего числа мест санаторно-курортного комплекса, а рынок оздоровительного туризма является своеобразной

визитной карточкой региона. Ежегодно в санаторно-курортных комплексах региона оздоравливается более 160 тыс. человек. Ежегодный туристско-экскурсионный поток составляет более 2 млн человек.

1.2.6. ЭКСПОРТНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

Алтайский край является экспортно ориентированным регионом. Более 80 процентов в структуре экспорта приходится на несырьевой неэнергетический сектор. Предприятия региона экспортируют минеральные продукты, продовольственные товары, сельскохозяйственное сырье, машины, оборудование и транспортные средства, продукцию деревообрабатывающей и химической промышленности, а также металлы и изделия из них (рисунок 10).

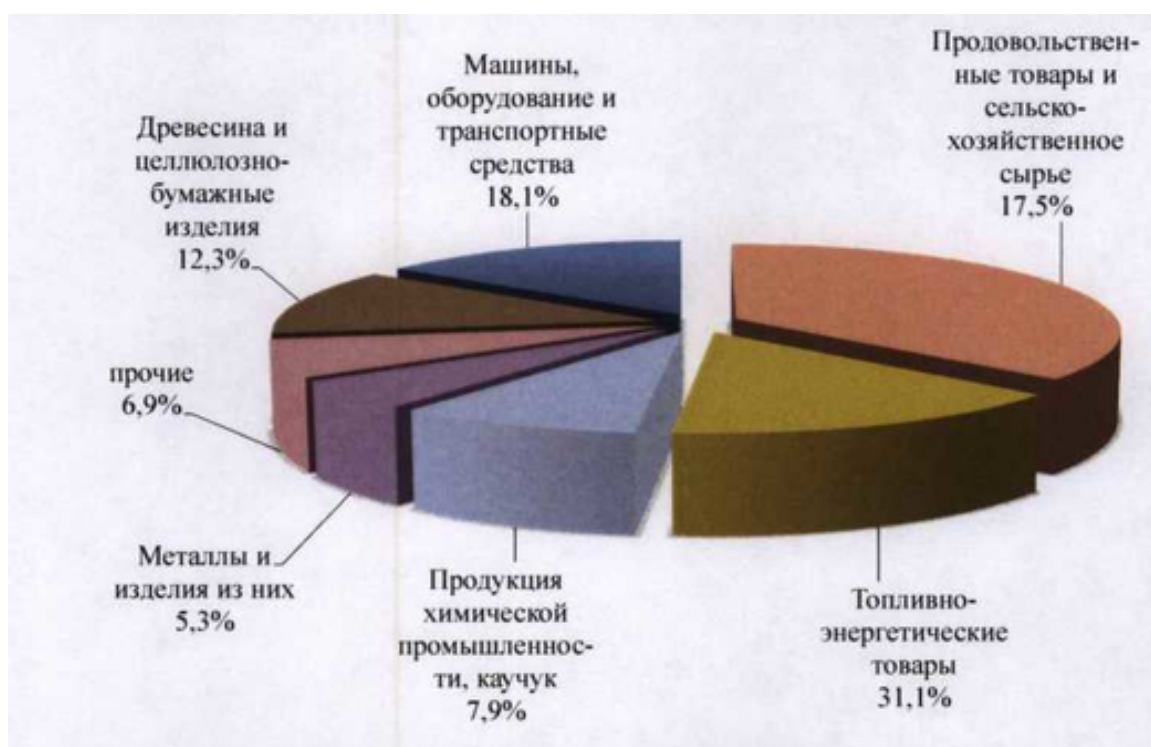


РИС. 10. СТРУКТУРА РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКСПОРТНЫХ ПОСТАВОК В 2020 ГОДУ, % (ПО ДАННЫМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ)

Экспортные операции края осуществляются с партнерами из 87 стран дальнего и ближнего зарубежья. Наибольшие объемы продукции экспортируются в такие страны, как Казахстан, Китай, Узбекистан, Беларусь, США, Монголия, Иран, Латвия, Афганистан, Украина и др. (рисунок 11).

1.3. МЕСТО И РОЛЬ АЛТАЙСКОГО КРАЯ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

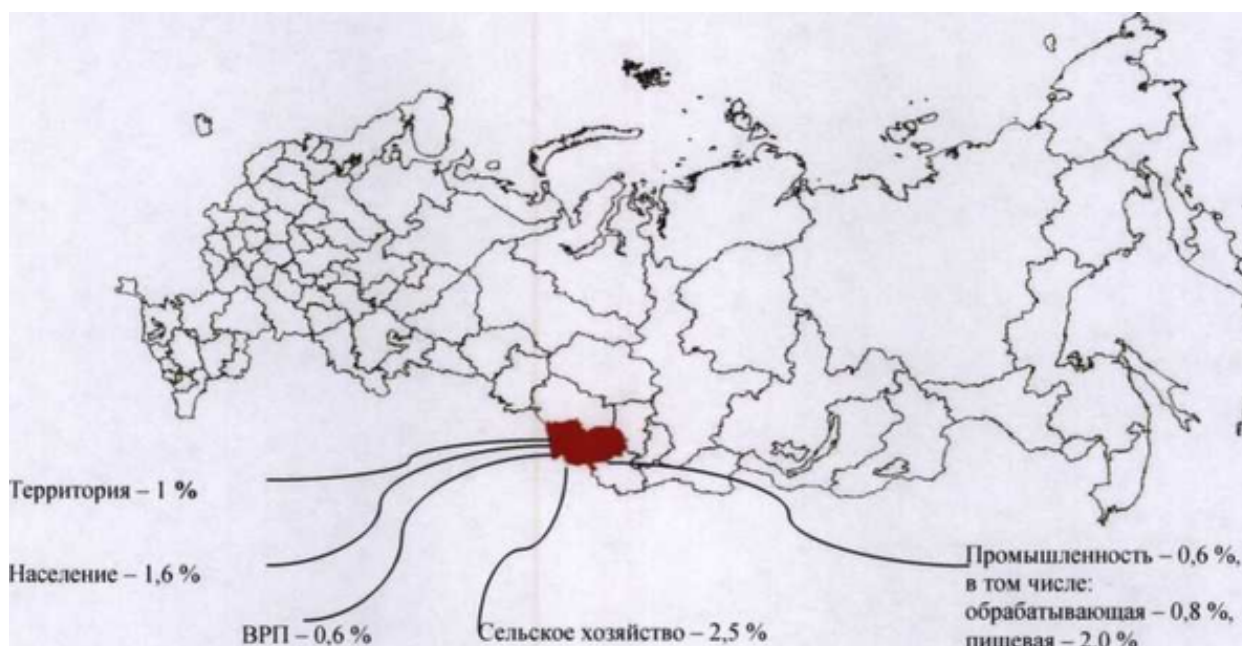


РИС. 11. УДЕЛЬНЫЙ ВЕС АЛТАЙСКОГО КРАЯ В ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Благодаря своему географическому положению на пересечении крупных миграционных и трансграничных транспортных потоков, в непосредственном соприкосновении с исторически близкими государствами и растущими рынками Центральной Азии Алтайский край в Стратегии пространственного развития Российской Федерации отнесен к приграничным геостратегическим территориям страны.

Социально-экономическое развитие в Алтайском крае осуществляется в рамках единой социально-экономической политики Российской Федерации. Региональные документы стратегического планирования синхронизованы с положениями федеральных правовых актов, что обеспечивает максимально эффективное использование существующего потенциала развития региона с учетом дополнительного привлечения ресурсов федерального центра в целях сокращения дисбалансов в развитии и решения накопившихся инфраструктурных, социально-экономических и административных вызовов на всех уровнях управления.

Алтайский край принимает активное участие в реализации приоритетных федеральных направлений и инициатив, представленных на рисунке 12.



РИС. 12. ПРИОРИТЕТЫ И ИНИЦИАТИВЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ

Ориентиром развития края на период до 2018 года являлись майские указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в которых были установлены ключевые направления социально-экономического развития страны и ее регионов.

В результате выполнения комплекса мероприятий по решению задач, поставленных в вышеназванных указах, к 2016 году достигнут уровень 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет; по итогам 2018 года продолжительность жизни увеличилась до 71,11 года (в 2011 году - 68,97 года); увеличено число высокопроизводительных рабочих мест; организована сеть многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ); обеспечено выполнение плановых показателей по заработной плате работников здравоохранения и социальной защиты населения, культуры, а также отдельных категорий работников образования.

В соответствии с [Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"](#) определены национальные цели и стратегические задачи в развитии экономики, социальной сферы на предстоящие 6 лет, инициирована реализация 12 национальных проектов, которые направлены на рост продолжительности жизни, повышение благосостояния населения, повышение инновационности экономики, формирование высокопроизводительного экспортно ориентированного промышленного и аграрного сектора экономики. В Алтайском крае на проектной основе выстроена работа по вышеназванным проектам. Проектный подход реализуется с учетом опыта федерального уровня и лучших региональных практик. [Указом Губернатора Алтайского края от 12 марта 2019 года N 39 "О проектной деятельности в Алтайском крае"](#) регламентирован порядок организации проектного управления в регионе, создан Совет при Губернаторе Алтайского края по стратегическому развитию и национальным проектам, определен региональный проектный офис, сформированы управленческие команды по реализации каждого из региональных проектов.

Алтайский край участвует во всех возможных федеральных проектах, за исключением проектов, реализация которых не предусмотрена в субъектах Российской Федерации или предусмотрена лишь в отдельных субъектах Российской Федерации (в 2020 году - 52 проекта, в 2021 году - 46 проектов). В рамках проектов планируется осуществлять формирование качественной и доступной медицины, благоустройство сел и городов, создание новых

школ и детских садов, развитие конкурентоспособных производственных площадок. По каждому региональному проекту установлены результаты и целевые показатели к 2024 году, мероприятия, необходимые для их достижения, определена система ответственности за реализацию проектов.

Кроме того, в регионе реализуется комплекс мероприятий, направленных на достижение показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. Увеличены количество высокопроизводительных мест на 32,1 тыс. человек (или на 15 процентов) и объем инвестиций в основной капитал на 4,3 процента по отношению к уровню 2018 года (за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета); производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики на 7,7 процента и реальная среднемесячная заработная плата на 14,7 процента по отношению к базовому 2017 году. Повышена доля автомобильных дорог регионального значения в городских агломерациях, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности до 41,48 процента. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличена на 0,5 года по отношению к уровню 2018 года и составила 71,61 года. Жилищные условия улучшили 43,3 тыс. семей благодаря вводу в эксплуатацию нового жилья, предоставления семьям жилых помещений по договорам социального найма, расселения населения из непригодного для проживания жилищного фонда.

В 2020 году [Указом Президента от 21 июля 2020 года N 474](#) определены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года, подготовлен Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года. Ведется корректировка национальных, федеральных и региональных проектов. На региональный уровень декомпозированы 25 показателей, позволяющих оценить ход достижения национальных целей.

Ключевой составляющей национальной безопасности России является продовольственная безопасность, направленная на выпуск качественного продовольствия и достижение уровня самодостаточности страны по всем основным продуктам питания.

В соответствии с [Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации](#), утвержденной [Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года N 20](#), Россия сегодня полностью закрывает потребности внутреннего рынка практически по всем направлениям (кроме молока и молокопродуктов). Алтайский край является одним из форпостов продовольственной безопасности страны (рейтинговые позиции края по производству сельхозпродукции представлены в таблице 4). Регион производит пятую часть общего объема сельскохозяйственной продукции в СФО, а объем производства в расчете на душу населения почти в 2 раза превышает средний уровень по Российской Федерации и округу.

Таблица 4

РЕЙТИНГОВЫЕ ПОЗИЦИИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРОИЗВОДСТВУ ПРОДУКЦИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В 2019 ГОДУ

Наименование показателя	Место в России
Площадь пашни	1
Посевная площадь сельскохозяйственных культур	1
Производство	
зерна (в весе после доработки), в том числе	6

гречихи	1
овса	1
пшеницы	6
картофеля	14
подсолнечника	9
сахарной свеклы	12
овощей	24
молока	4
мяса (скот и птица на убой в убойном весе), в том числе	19
говядины	6
яйца	18

Регион занимает высокие рейтинговые позиции в числе крупнейших производителей экологически чистого продовольствия (таблица 5). Поддержка данного направления в регионе имеет большой приоритет и осуществляется в том числе в рамках государственной программы Алтайского края "Экономическое развитие и инновационная экономика", утвержденной [постановлением Администрации Алтайского края от 13 октября 2014 года N 467](#).

Таблица 5

РЕЙТИНГОВЫЕ ПОЗИЦИИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРОИЗВОДСТВУ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ ПО ИТОГАМ 2019 ГОДА

Наименование показателя	Место в России
Мука	1
Сыры	2
Сухая сыворотка	1
Сливочное масло	2
Крупа, в том числе	1
гречневая	1
Макаронные изделия	3

Достижению обозначенных результатов в отрасли способствовало и активное включение Алтайского края в реализацию федеральной политики импортозамещения, которое стало ключевым направлением развития экономики и обеспечения национальной безопасности с конца 2014 года (введение антироссийских санкций). Диверсифицированная экономика Алтайского края оказалась способна заместить широкий спектр импортных товаров и услуг, заняв освободившиеся рыночные ниши. Для дальнейшей активизации работы по содействию импортозамещению в крае реализован соответствующий план мероприятий до 2020 года. Концептуальной основой стал принцип замещения импортной продукции конкурентоспособными аналогами в условиях открытого рынка. Такой подход позволил получить синергетический эффект, обеспечив за счет выгод на внутреннем рынке выход на зарубежные рынки. Достижения края высоко отмечены и на федеральном уровне: регион вошел в десятку регионов-лидеров России по импортозамещению (рейтинг аналитического центра "Клуб регионов"), а также находится на 9-м месте по индексу качества экспортной среды (рейтинг Российского экспортного центра). В этих условиях повысилась значимость поддержки экспортного потенциала. В крае создана необходимая инфраструктура, успешно функционирует Центр поддержки экспорта, реализуются региональные проекты: "Промышленный экспорт", "Экспорт продукции АПК", "Системные меры развития международной кооперации и экспорта".

Алтайский край вносит существенный вклад в развитие несырьевого неэнергетического экспорта России, объем которого согласно [Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"](#) должен к 2024 году достичь 250 млрд, долларов США (в 1,7 раза к уровню 2018 года). Регион занимает существенные доли в несырьевом неэнергетическом экспорте страны по таким позициям, как обработанное зерно злаков (доля в Российской Федерации 35,1 процента), орехи (31,6 процента), прочие непищевые животные продукты (30,7 процента), грузовые вагоны (27,1 процента), прочие зерновые (25,5 процента), машины для обработки почвы (21,2 процента), рапс (17,4 процента), семена льна (12,2 процента), крупа и гранулы из злаков (11,3 процента), листовой прокат нержавеющей стали (10,1 процента), вспомогательное оборудование для котлов (8,7 процента), пшеничная мука (8,2 процента).

Алтайский край обладает значительным потенциалом для решения федеральной задачи развития внутреннего туризма. В первую очередь это связано с развитым и крупнейшим в азиатской части России санаторно-курортным комплексом. На протяжении последних лет край входит в пятерку ведущих регионов России по числу лиц, размещенных в санаториях, а курортный комплекс края занимает 1-е место по количеству мест в санаториях среди регионов, расположенных за Уралом. В рамках федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма" с привлечением средств федерального бюджета в Алтайском крае созданы такие крупные туристские кластеры, как "Белокуриха", "Барнаул - горнозаводской город" и "Золотые ворота". С завершением указанной программы развитие данных площадок продолжилось на региональном уровне, а проект по созданию нового курорта "Белокуриха горная" получил поддержку на федеральном уровне в составе туристского кластера "Белокуриха - Предгорье Алтая" через подпрограмму "Туризм" государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика". На территории Алтайского района создана одна из первых в России особая экономическая зона туристско-рекреационного типа и единственная в СФО игорная зона.

Алтайский край входит в число пилотных регионов Российской Федерации по введению курортного сбора (с 1 мая 2018 года по 31 декабря 2022 года), что позволяет направлять дополнительные средства не только на поддержание и сохранение, но и на развитие действующих объектов курортной инфраструктуры, а также будет способствовать развитию лечебно-оздоровительного туризма и позиционированию отечественных курортов на международном уровне. В 2020 году Алтайский край вошел в число 10 якорных туристических регионов, определенных Федеральным агентством по туризму для популяризации отдыха в России, и занял 6 строчку национального туристического рейтинга регионов России. Проекты Алтайского края ежегодно входят в число победителей и призеров Национальной премии в области событийного туризма "Russian Event Awards". В 2020 году 6 организаций Алтайского края вошли в "ТОП-100 российских здравниц", а в 2019 году регион признан победителем конкурса "National Geographic Traveler Awards" в номинации "Российский оздоровительный отдых".

На федеральном уровне особое внимание уделяется эффективности инвестиций в комплексные системообразующие проекты. Наиболее перспективным механизмом обеспечения такой эффективности является кластерный подход как в экономической, так и социальной сфере.

Алтайский край - в числе первых регионов России, где был реализован кластерный подход к развитию экономики. Для его стимулирования создан Алтайский центр кластерного развития, который успешно поддерживает функционирование существующих 5 производственных территориальных кластеров (биофармацевтического, аграрного машиностроения, энергомашиностроения, композитного, химического) и обеспечивает формирование новых кластеров. В социальной сфере кластеризация также показала свою эффективность на конкретных проектах, прежде всего в сфере здравоохранения и образования.

В последние годы на федеральном уровне сформировался институт развития перспективных проектов Агентства стратегических инициатив (далее - АСИ), координирующий ключевые федеральные направления развития в передовых сферах. Ряд таких направлений активно реализуется в Алтайском крае:

в рамках национальной предпринимательской инициативы в регионе реализуются "дорожные карты" по снятию инфраструктурных ограничений, повышению качества регуляторной среды для бизнеса, создан институт государственно-частного партнерства, который призван быть наиболее эффективным механизмом развития сектора во всей стране. По уровню развития государственно-частного партнерства край занимает 31-е место среди субъектов Российской Федерации. В рейтинге инвестиционной привлекательности регионов Эксперт-РА регион входит в число 25 территорий страны с наибольшим инвестиционным потенциалом, а по уровню инвестиционного риска занимает 38-е место;

регион активно сотрудничает с АСИ по реализации Национальной технологической инициативы: Алтайский край входит в первую двадцатку субъектов России по ключевым параметрам инновационного развития, занимая 2-е место по удельному весу малых предприятий, осуществляющих технологические инновации (13,2 процента), 2-е место в СФО по уровню инновационной активности крупных и средних организаций (12,9 процента, среднее значение по стране 9,1 процента);

в рамках инициативы АСИ по социальному предпринимательству в Алтайском крае организована Школа социального предпринимательства, которая содействует созданию и реализации социально-предпринимательских проектов.

Для развития экономического потенциала и инвестиционной привлекательности Алтайского края в моногородах Заринске и Новоалтайске решением Правительства Российской Федерации созданы ТОСЭР, которые предусматривают существенные преференции для инвесторов: льготная ставка налога на прибыль (5 процентов в течение 5 лет с момента получения первой прибыли), освобождение от уплаты налога на имущество организаций и налога на землю на 5 лет, пониженные до 7,6 процента тарифы страховых взносов. В соответствии с концепцией создания ТОСЭР "Новоалтайск" и "Заринск" в период их функционирования планируется создание более 2 тыс. рабочих мест в рамках реализации 17 инвестиционных проектов.

Правительством Алтайского края совместно с федеральными органами власти разработана индивидуальная программа социально-экономического развития региона до 2024 года ([распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 года N 928-р](#)), мероприятия которой направлены на ускорение экономического роста, снятие инфраструктурных ограничений и повышение уровня жизни населения.

1.4. ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ

При формировании региональной стратегии наряду с анализом тенденций развития самого региона, определением его потенциала и уровня конкурентоспособности в современных условиях необходимо учитывать и оценивать факторы внешней среды, а также глобальные процессы, под воздействием которых происходит трансформация всего

окружающего пространства и самого социума.

Сегодня в мировом масштабе возникают вызовы, которые требуют усиления глобальной конкуренции, новых технологических изменений и увеличения роли человеческого капитала. Значительно возрастает роль инноваций в социально-экономическом развитии при снижении влияния традиционных факторов роста. Расширяется использование альтернативных видов энергии, усиливается влияние экологических факторов.

Среди глобальных вызовов, которые в долгосрочном периоде будут оказывать наибольшее влияние на социально-экономическое развитие регионов и государств, можно выделить следующие.

Демографический вызов. Согласно прогнозам ООН численность населения в мире в большей степени за счет стран Азии, Африки и Латинской Америки увеличится до 8,5 млрд человек в 2030 году, 9,7 млрд человек к 2050 году и 11,2 млрд человек к 2100 году. В результате роста продолжительности жизни и высоких темпов выбытия населения из трудоспособного возраста, что будет характерно для развитых стран, число пожилых людей в мире к 2050 году впервые в истории человечества превысит число молодых людей. Старение человечества неизбежно будет провоцировать проблемы на рынке труда, в частности, нехватку трудовых ресурсов. Нарастающий демографический дисбаланс будет формировать новые миграционные волны и усиливать социальную напряженность. Трансформируется сама роль человеческого капитала (по сравнению с природно-ресурсным, реальным) и превратится в главный долгосрочный фактор экономического роста, приводящий в том числе к увеличению числа организаций, способствующих развитию человеческого капитала.

Вызов продовольственной безопасности. Существенный рост численности мирового населения, с одной стороны, резко обострит продовольственную проблему, с другой, - приведет к расширению рынков продовольственных товаров. До 2050 года потребление продуктов питания возрастет на 70 процентов. В мире будет расти производство генно-модифицированной продукции. Особое значение будут иметь биотехнологии, селекционно-генетические инновации, необходимые для введения в производство сортов и гибридов, устойчивых к неблагоприятным условиям, болезням и вредителям. Станет возможным создание сортов растений, адаптированных к изменению климата. Расширение сырьевой базы для пищевой промышленности произойдет также за счет биоконверсии (еда из вторичного пищевого сырья). При этом существенно возрастет ценность экологического потребления (пищи, чистой воды, экотуризма и т.д.) и земельного ресурса, на котором возможно ведение биологизированного и органического сельскохозяйственного производства.

Вызов новой технологической революции. Ключевыми ее компонентами уже сегодня являются использование передовых производственных технологий (новые материалы и способы их обработки); цифровизация, которая прежде всего подразумевает революцию в управлении и базируется на новых технологиях обработки данных; переход к платформенным решениям, которые меняют архитектуру рынков, тип компаний и их позиции в системе разделения труда. Ускоренное развитие и распространение новых технологий, их проникновение во все сферы человеческой деятельности уже начало приводить к быстрым и глубоким изменениям глобального рынка, структуры и характера современного производства, экономики и социальной сферы. Характеристикой растущих взрывным образом новых рынков становятся товары и услуги, обладающие такими качествами, как мобильность, высокий уровень кастомизации, высокая функциональная эффективность, экологичность и ресурсоэффективность. При этом сквозными технологическими процессами для всех видов производств становятся автоматизация, роботизация и интеллектуализация. Рынки все больше будут приобретать сервисный характер, а добавленная стоимость смещаться в сторону услуг, связанных в большей степени с обслуживанием и эксплуатацией продукта, нежели с его производством. Произойдет переход к бизнес-модели "продукт как сервис", основанной на концепции управления жизненным циклом изделий <2>. Это поможет сократить начальные капитальные затраты для потребителей, а производителю - получить непрерывный поток доходов от услуг и возможность оставаться в тесном контакте с клиентом. Следующий технологический уклад приведет к созданию абсолютно новой экономической ситуации, экономики знаний, где фактором успеха любого бизнеса станет повышение роли высококвалифицированных работников и интеллектуальных услуг. Цифровые и нанотехнологии, биотехнологии, робототехника, регенеративная медицина, развитие NBIC-технологий <3> и многие другие достижения науки станут обыденной реальностью, трансформировав не только экономику, окружающую среду, но и самого человека.

<2> Данная концепция основана на применении PLM (Product Lifecycle Management) - технологий, направленных на управление всей информацией об изделии и связанных с ним процессах на протяжении всего его жизненного цикла, начиная с проектирования и производства до снятия с эксплуатации.

<3> NBIC (N - nano; B - bio; I - info и C - cogito) - технологии, обеспечивающие ускорение научно-технического прогресса за счет взаимного влияния друг на друга различных областей науки - нанотехнологий, биотехнологий, информационных и когнитивных технологий.

Вызов снижения запасов ископаемых ресурсов. Растущее потребление энергии в мире и сокращение топливно-энергетических источников приводят к постепенной диверсификации мировой структуры топливного баланса. С учетом существующих темпов извлечения доступных глобальных запасов углеводородов эксперты прогнозируют их скорое исчерпание: угля - через 109 лет, природного газа - через 54 года, сырой нефти - через 53 года. Поэтому роль возобновляемых источников энергии в стратегической перспективе будет возрастать.

Вызов трансформации мировой экономики. Китай и Индия превратятся в основные локомотивы мирового экономического роста, что приведет к созданию в Азии новых мировых центров экономического развития. Появятся новые возможности для развития внешнеэкономической интеграции, укрепления и расширения позиций на мировых рынках, импорта технологий и капитала. Возникнут новые транспортные коридоры (новый "шелковый путь"), с таянием льдов Арктики усилится роль Северного морского пути.

Экологический вызов. Если государства не начнут всерьез заниматься проблемой охраны окружающей среды, к 2100 году температура на планете может подняться на 3,7 - 4,8 градуса Цельсия, а необратимые последствия для экологии наступят уже при потеплении более чем на 2 градуса Цельсия. Ученые сходятся во мнении, что именно деятельность человека - сжигание нефти, газа и угля - приводит к парниковому эффекту, который вызывает увеличение средней годовой температуры, таяние ледников и повышение уровня Мирового океана. Помимо потепления происходит также разбалансировка всех природных систем, увеличение частоты экстремальных явлений, таких, как ураганы, наводнения и засухи, что влечет за собой опустынивание, деградацию земель и почв. Окружающая среда в городах и на прилегающих к ним территориях подвергается существенному негативному воздействию, источниками которого являются объекты промышленности, энергетики и транспорта, а также объекты капитального строительства. Ежегодно увеличивается количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а размещаются на полигонах и свалках, что приводит к выводу продуктивных сельскохозяйственных угодий из оборота. Ситуация с качеством воды в водных объектах продолжает оставаться неблагоприятной, в первую очередь вследствие сбросов промышленных и бытовых сточных вод, поверхностных стоков вод с сельскохозяйственных угодий. Поскольку охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов становятся необходимыми условиями выживания человечества, необходима реализация планов по минимизации экологического ущерба во всех сферах деятельности человека.

Климатический вызов. По прогнозам ученых в будущем может увеличиться частота и интенсивность опасных природных явлений, вероятность возникновения волн тепла, которые приведут к появлению лесных пожаров, экстремальных осадков и связанных с ними паводков, что в свою очередь может негативно повлиять на социально-экономическое развитие региона. Значительные последствия природных аномалий вероятны в экономической сфере, в частности, могут увеличиться расходы на электроэнергию, потребление воды и затраты на ее очистку, возникнуть перебои с подачей тепла и газа, авиа- и железнодорожным сообщением. Это потребует приспособления субъектов Российской Федерации к изменению климата путем применения законодательства с учетом влияния климатического фактора на развитие территорий, отраслей экономики и социальной сферы, разработки и реализации мер по адаптации к изменениям климата, включая учет фактора изменения климата в среднесрочных и долгосрочных планах социально-экономического развития регионов и муниципальных образований, а также соответствующих секторов хозяйственной деятельности, разработки и внедрения региональных систем эффективного реагирования на опасные погодно-климатические явления, реализации мер по смягчению антропогенного воздействия на климат, включая

внедрение технологий, способствующих уменьшению выбросов парниковых газов в атмосферу, а также технологий абсорбции парниковых газов.

Эпидемиологический вызов. Начавшаяся на рубеже 2019 - 2020 годов эпидемия новой коронавирусной инфекции показала неготовность мирового сообщества, национальных систем здравоохранения к борьбе с такой масштабной вирусной угрозой. Высокая скорость ее распространения наряду с эпидемиологическими факторами трансформировала общественные настроения и отношения, оказала негативное воздействие на мировую экономику и глобальную мобильность. В связи с этим на первый план выходит задача по укреплению глобальной системы общественного здравоохранения, предотвращению новой коронавирусной инфекции и других инфекционных заболеваний и контролю над ними.

Обозначенные глобальные вызовы и тенденции долгосрочного развития для Алтайского края в целях стратегии имеют двойственное значение. С одной стороны, они учитываются как факторы, препятствующие устойчивому поступательному социально-экономическому развитию и обостряющие вопросы конкурентоспособности региона. С другой стороны, большинство вызовов открывают в долгосрочной перспективе огромные возможности наращивания экономического потенциала при эффективном управленческом подходе.

1.5. SWOT-АНАЛИЗ

Проведенный комплексный анализ социально-экономического развития региона и его потенциала позволяет выявить сильные и слабые позиции региона, а также его конкурентные преимущества в зависимости от внешних и внутренних факторов (таблица 6).

Таблица 6

Преимущества (сильные стороны)	Недостатки (слабые стороны)
1	2
<p>Развитая сеть учреждений социальной сферы, отвечающих современным требованиям по качеству оказываемых населению услуг;</p> <p>развитый научно-исследовательский и образовательный потенциал, наличие наукограда г. Бийска;</p> <p>высокий уровень высшего образования, человеческого капитала;</p> <p>самая большая площадь пашни в России, высокая самообеспеченность основной сельскохозяйственной продукцией;</p> <p>высокая обеспеченность семенами высших репродукций алтайской селекции, развитая племенная база;</p> <p>лидирующие позиции региона в России в производстве сельскохозяйственного</p>	<p>снижение численности населения вследствие естественной и миграционной убыли;</p> <p>увеличение доли лиц в возрасте старше трудоспособного;</p> <p>дефицит высококвалифицированных рабочих кадров;</p> <p>неравномерное пространственное развитие в регионе;</p> <p>нахождение Алтайского края в зоне рискованного земледелия;</p> <p>сокращение объемов производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах населения;</p> <p>наличие физически и морально изношенных основных фондов в отдельных отраслях экономики;</p>

<p>сырья и продовольственных товаров;</p> <p>наличие на территории современных пищевых производственных мощностей, позволяющих выпускать высококачественную экологически чистую продукцию;</p> <p>высокая степень диверсификации промышленности со значительной долей обрабатывающих производств;</p> <p>обеспеченность экономики региона собственной базой строительной индустрии; наличие внутрирегиональных кооперационных образований, в том числе ряда инновационных территориальных кластеров;</p> <p>развитая инфраструктурная и институциональная среда для ведения бизнеса; диверсифицированная несырьевая направленность экспорта;</p> <p>приграничное положение края на пересечении трансконтинентальных транзитных грузовых и пассажирских потоков;</p> <p>значительный природно-экологический, историко-культурный и рекреационный потенциал для развития разнообразных видов туризма (лечебно-оздоровительный, сельский, культурно-познавательный, активный, событийный и т.д.);</p> <p>высокий экологический рейтинг края, наличие особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ);</p> <p>наличие крупнейшего современного санаторно-курортного комплекса за Уралом, игровой зоны и особой экономической зоны, созданных в Алтайском районе Алтайского края</p>	<p>энергозависимость региона;</p> <p>недостаточный уровень внедрения и применения прорывных технологий;</p> <p>наличие территорий с моноэкономической структурой развития;</p> <p>высокие транспортно-логистические расходы вследствие удаленности от морских портов, мировых и российских мегаполисов;</p> <p>недостаточно активное продвижение алтайских товаров и услуг на российский и зарубежный рынки</p>
<p>Возможности</p>	<p>Угрозы</p>
<p>Реализация государственной политики по повышению рождаемости и поддержке семей с детьми;</p> <p>рост инвестиционной привлекательности;</p>	<p>рост привлекательности условий труда и качества жизни в других регионах;</p> <p>ограниченный доступ к рынку капитала, высокая стоимость финансовых ресурсов;</p> <p>усиление глобальной и межрегиональной конкуренции на агропродовольственном</p>

<p>продление санкционного режима, реализация политики экспортно ориентированного импортозамещения;</p> <p>рост мирового спроса на продовольствие и изменение культуры питания в странах Азиатско-Тихоокеанского региона (далее - АТР);</p> <p>реализация государственной политики по выстраиванию эффективной системы поддержки сельхозтоваропроизводителей, в том числе в рамках федеральных проектов по поддержке фермеров и развитию сельскохозяйственной кооперации, экспорту продукции АПК;</p> <p>дальнейшая диверсификация сельскохозяйственного производства;</p> <p>мультипликативный эффект развития машиностроения края за счет растущей поддержки сельского хозяйства;</p> <p>конверсия оборонно-промышленного комплекса; развитие дуальной системы подготовки кадров;</p> <p>государственная поддержка развития высокотехнологичного сектора российской экономики и стимулирование инновационной деятельности;</p> <p>развитие прямого транспортного сообщения с Китаем (строительство высокоскоростной магистрали "Евразия" через Алтайский край);</p> <p>повышение привлекательности Алтайского края для внутреннего и въездного туризма;</p> <p>расширение использования возобновляемых (альтернативных) источников энергии</p>	<p>рынке;</p> <p>углубление диспаритета цен в АПК;</p> <p>увеличение технического и технологического отставания в производственной сфере;</p> <p>тарифные и нетарифные ограничения для экспортных поставок;</p> <p>растущая конкуренция на российском туристском рынке;</p> <p>глобальное ухудшение экологической ситуации и снижение запасов ископаемых ресурсов;</p> <p>ухудшение глобальной эпидемиологической обстановки</p>
---	--

2. СЦЕНАРИИ, МИССИЯ, СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

2.1. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Возможные сценарии развития региона в долгосрочной перспективе будут определяться комбинацией следующих внутренних и внешних факторов:

внешнеэкономическая конъюнктура;

санитарно-эпидемиологическая обстановка;

уровень развития человеческого капитала;

уровень привлечения инвестиций в развитие экономики и социальной сферы региона;

интенсивность инновационного и цифрового обновления технологических процессов и динамика производительности труда;

скорость модернизационных процессов в инфраструктурных отраслях; эффективность государственного управления и его взаимодействия с институтами гражданского общества;

степень развития и реализации сравнительных преимуществ региона в АПК, промышленном производстве и других сферах на российском и мировом рынках.

Консервативный сценарий основан на предположении о менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации в регионе в краткосрочной и среднесрочной перспективе, о существенном ухудшении внешнеэкономических условий: ужесточение санкционного режима, ускорение инфляции, рост стоимости финансовых ресурсов. В этих условиях региональная политика будет ориентирована на нивелирование негативного воздействия внешнеэкономических факторов, эпидемиологических факторов, предполагается сохранение сложившейся структуры экономики, медленное изменение или отсутствие позитивных преобразований в экономике региона. Сценарий характеризуется низким уровнем привлечения частных инвестиций и внедрения инновационных технологий (накопленные убытки компаний будут сдерживать восстановление прибыли и, как следствие, инвестиционной активности), невысокими темпами роста производительности труда, длительным сохранением пониженной деловой активности в отраслях, деятельность которых была ограничена в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции, незначительным сокращением отставания качественных показателей уровня жизни населения от показателей регионов-лидеров. Сдерживающее влияние на развитие отраслей экономики будет оказывать слабый внешний спрос на товары экспорта. В среднесрочной перспективе структурные изменения потребительского спроса будут оказывать замедляющее влияние на восстановление таких секторов, как сфера развлечений и досуга, туристическая отрасль, индивидуальные услуги населению. Ввиду ограниченности бюджетных ресурсов развитие инфраструктуры будет происходить медленными темпами. Социальные обязательства будут выполняться в полном объеме. В рамках данного сценария при сохранении текущих демографических тенденций численность населения будет сокращаться.

Базовый (умеренно-оптимистичный сценарий) предполагает восстановление тенденции роста основных макроэкономических показателей, стабилизацию эпидемиологической ситуации в регионе в краткосрочной перспективе. Сценарий характеризуется усилением инвестиционной и инновационной направленности экономического развития, при этом темпы роста основных показателей будут умеренными. Предполагается постепенный переход к новой модели развития региона. В рамках данного сценария закладывается модернизация социальной инфраструктуры, что обеспечит повышение качества человеческого капитала и стандартов жизни населения. Реализация мероприятий, направленных на создание рабочих мест и улучшение качества жизни, будет способствовать сокращению оттока населения. Относительно консервативного варианта прогноза сценарий отличается более умеренной убылью среднегодовой численности населения. Качество государственных услуг и эффективность

государственного управления будут повышаться.

Целевой сценарий разработан на базе умеренно-оптимистичного варианта. Он характеризуется интенсификацией факторов экономического роста и отличается повышенной устойчивостью к изменениям макроэкономической ситуации. Предполагает переход к новой модели экономики форсированными темпами.

Целевой сценарий является оптимальным вариантом социально-экономического развития Алтайского края, обеспечивающим достижение установленных приоритетов и целей стратегии.

Сценарий предполагает ускоренную цифровую трансформацию региональной экономики, активизацию инвестиционной и инновационной деятельности. Масштабное привлечение частных инвестиций приведет к модернизации и развитию широкого спектра отраслей (в том числе к созданию новых отраслей). Повсеместное использование инновационных и цифровых технологий будет способствовать наиболее эффективному использованию ресурсов региона, росту производительности труда. В рамках данного сценария с учетом имеющихся конкурентных преимуществ предполагается ускоренное формирование в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг экспортно ориентированных несырьевых секторов. Сценарий опирается на модернизацию и расширение инфраструктуры и характеризуется повышением уровня экономической связанности пространства региона и улучшением транспортной доступности муниципальных образований.

В сфере государственного управления программно-целевой и проектный подходы, в том числе использование новых передовых управленческих технологий и принципов управления "на результат", обеспечат максимально рациональное и эффективное управление финансовыми, материальными и человеческими ресурсами. Этот сценарий предполагает в наибольшей степени результативное сотрудничество органов государственной власти и институтов гражданского общества в вопросах социально-экономического развития региона.

Сценарий базируется на более оптимистичных предположениях в отношении динамики показателей естественного и миграционного движения населения в совокупности с высокими качественными параметрами уровня жизни населения.

Этот вариант предполагает полномасштабную реализацию всех задач, поставленных в [указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"](#) и [от 21 июля 2020 года N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года"](#).

2.2. МИССИЯ (ИДЕОЛОГИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ) АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Стратегическая миссия Алтайского края - это его предназначение в масштабах общероссийских преобразований. Именно миссия обозначает идею развития региона, способную консолидировать всех участников для ее достижения, обеспечить согласие всех слоев общества, бизнеса и государственной власти относительно фундаментальных основ и системы ценностей региона.

С учетом ресурсного потенциала, исторической роли, которую край играет в социально-экономическом развитии Сибири и России, а также его места в межрегиональном и международном разделении труда видение миссии представляется следующим образом.

Алтайский край - ведущий аграрно-индустриальный экспортно ориентированный регион Сибири и Дальнего Востока. Территория творческой и комфортной жизненной среды, создающей инновации.

Ведущий аграрно-индустриальный экспортно ориентированный регион - это ключевая роль региона в общероссийском и мировом разделении труда. Комфортная жизненная среда - это благоприятные материальные и нематериальные условия социальной и культурной среды, состояние инженерной инфраструктуры, открытые возможности для творческой самореализации человека, что формирует высокие жизненные стандарты, удовлетворенность человека, желание жить именно в таком регионе. Определяющим в обозначенной системе ценностных ориентиров должно стать углубление понимания всем региональным сообществом творческого процесса во всех сферах и на всех уровнях, энергия которого способна запустить инновационную трансформацию Алтайского края. Творческий подход в реализации любого направления должен перерасти из точечного явления в доминирующую идею развития региона, что приведет к новым идеям, новаторству, инновационному развитию.

Ключевая роль в инновационной трансформации должна быть отведена государственной культурной политике, которая на сегодня отнесена в ранг национальных приоритетов и определена важнейшим фактором роста качества жизни, залога динамичного социально-экономического развития. Она должна быть направлена в том числе на формирование экономической культуры граждан, таких личностных качеств, как чувство рачительного хозяина, ответственного за свою судьбу, за судьбу своей малой родины, предприятия, региона, всей страны.

Дух взаимного уважения и готовности делиться друг с другом знаниями и опытом, развитие института наставничества, взаимоотношения экономических субъектов посредством кооперации, контрактации, создания и развития кластерных объединений, активизации деятельности профессиональных сообществ должны стать объединяющими механизмами на длительном и сложном пути преобразований. Региональное сообщество должно достичь переосмысления себя и мобилизовать свою деятельность в направлении превращения Алтайского края из региона с низкой рейтинговой позицией по показателям доходных статей в регион интеллектуального и творческого созидания для достижения нового целевого рубежа - высокого уровня благосостояния и качества жизни населения на основе инновационной экономики. Для этого требуется совершенствование правовой культуры, культуры управления, повышение гибкости организационных процессов и форм взаимодействия всех субъектов, интеграция науки и образования с производством, подготовка кадров нового поколения.

Алтайский край должен стать территорией творческого созидания, позитивной энергии развития, реализации гражданских инициатив всех слоев населения в разных отраслевых направлениях. Ценностная установка - инновационная трансформация экономики и достижение высокого уровня жизни и комфорта жизненной среды - должна стать основной мотивационной составляющей практической деятельности всех органов власти региона, местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, организаций социальной сферы, научного сообщества, общественных объединений, для каждого жителя края. Основа инновационного регионального развития - свобода творчества, предприимчивости, научные знания, новые технологии, в том числе информационные и цифровые, а также непрерывное обучение и саморазвитие. Именно они видоизменяют все аспекты деятельности в любой сфере, порождая новые продукты и виды услуг.

Стратегическая задача государства наряду с безусловным исполнением социальных обязательств, развитием социальной и инженерной инфраструктуры - содействие повсеместному созданию особого креативного пространства, стимулирующего творческое мышление. Такая среда, в свою очередь, стимулирует трансформацию мотивационных установок всех субъектов инновационного процесса, всего населения, предоставляет стимул для инновационных преобразований, которые приведут к качественным изменениям окружающего пространства, поиску новых технологий решения задач.

С целью активизации региональной творческой инициативы представляются необходимыми общественная и экспертная проработка и реализация следующих направлений и проектов:

реализация региональных проектов "Цифровая экономика" (регион выбран в качестве пилотной территории по цифровой трансформации аграрной отрасли), "Производительность труда", "Безопасный город", "Умный город", "Умная

энергетика", проектов по цифровизации региональной системы здравоохранения, образования и др.;

создание в крае общественно-консультационного совета из числа наиболее активных членов регионального сообщества разной отраслевой направленности, мыслящих и действующих творчески, являющихся новаторами в своей профессиональной среде;

создание центра поддержки одаренных детей (по аналогии с центром "Сириус", но с отдыхом и оздоровлением), направленного на ранее выявление, развитие и дальнейшую профессиональную поддержку одаренных детей, проявивших выдающиеся способности в области искусств, естественнонаучных дисциплин, а также добившихся успеха в техническом творчестве. Ключевыми специализациями центра может стать развитие компетенций в АПК, туризме и здоровом образе жизни;

содействие созданию в регионе креативных пространств (технопарка в области информационных технологий (далее - ИТ-парк), коворкингов, арт-центров, арт-кварталов и др.).

Принятие подобных мер в осуществлении инновационной трансформации экономики будет способствовать консолидации всех социальных институтов края в придании новой энергии развития, максимально эффективному использованию материального и интеллектуального потенциала края в социально-экономическом развитии региона и повышении уровня и качества жизни.

2.3. СИСТЕМА ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ

Генеральная цель стратегии - развитие человеческого капитала через создание комфортной среды для жизни, творчества и самореализации на базе устойчивого экономического роста.

Генеральная цель стратегии раскрывается в рамках трех взаимосвязанных стратегических приоритетов:

"Качество жизни" (система социальных институтов, обеспечивающих достижение высоких стандартов жизни);

"Экономические основы роста благосостояния";

"Комфортная среда" (интенсивное развитие инженерной, транспортной, телекоммуникационной инфраструктуры для жизни человека в гармонии с окружающей средой).

Стратегические цели и задачи в рамках стратегических приоритетов структурированы по отраслевым направлениям реализации государственной политики в рамках целевого сценария развития.

Целевые индикаторы реализации генеральной цели стратегии:

темп роста объема валового регионального продукта (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года:

2024 год - в 1,1 раза;

2035 год - в 1,8 раза;

темп роста реальных располагаемых денежных доходов населения к уровню 2020 года:

2024 год - в 1,1 раза;

2035 год - в 1,7 раза;

темп роста номинальной заработной платы к уровню 2020 года:

2024 год - в 1,5 раза;

2035 год - в 3,7 раза.

2.3.1. ПРИОРИТЕТ "КАЧЕСТВО ЖИЗНИ"

1. Социальная поддержка населения.

Цель: повышение качества социального обслуживания, уровня жизни граждан - получателей мер социальной поддержки.

Стратегические задачи:

- 1) обеспечение выполнения обязательств государства по социальной поддержке граждан;
- 2) совершенствование системы социального обслуживания граждан старших возрастов, инвалидов, в том числе детей-инвалидов;
- 3) создание условий для предоставления реабилитационных и абилитационных услуг инвалидам, детям-инвалидам;
- 4) внедрение и реализация механизма предоставления услуг в сфере социального обслуживания с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО);
- 5) повышение эффективности социальной помощи, оказываемой нуждающимся гражданам, за счет усиления адресного подхода и внедрения новых технологий.

2. здравоохранение.

Цель: увеличение продолжительности жизни, продолжительности здоровой жизни, снижение уровня смертности и инвалидности населения, соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

Стратегические задачи:

- 1) обеспечение оптимальной доступности качественной медицинской помощи для населения;
- 2) обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами;
- 3) сокращение онкологических, сердечно-сосудистых заболеваний, развитие системы детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям;
- 4) формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;
- 5) внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов;
- 6) развитие информатизации здравоохранения;
- 7) создание и развитие механизма экспорта медицинских услуг.

3. Физическая культура и спорт.

Цель: создание условий, обеспечивающих возможность систематически заниматься физической культурой и спортом, получать доступ к развитой спортивной инфраструктуре.

Стратегические задачи:

- 1) повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни;
- 2) развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- 3) совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности алтайского спорта на российской и международной спортивной арене;
- 4) создание условий для расширения доступа СОНКО к предоставлению услуг в рамках региональных программ в области физической культуры и массового спорта;

5) развитие организационно-управленческого, кадрового, научно-методического обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;

6) развитие базовых видов спорта.

4. Образование.

Цель: повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина.

Стратегические задачи:

1) обеспечение доступности и качества дошкольного образования вне зависимости от места жительства детей;

2) внедрение в систему общего образования нового содержания обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

3) формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию обучающихся;

4) создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

5) модернизация среднего профессионального образования и высшего образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ.

5. Культура.

Цель: реализация стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания для формирования гармонично развитой личности.

Стратегические задачи:

1) развитие культуры малых городов и сел региона путем модернизации инфраструктуры культуры;

2) создание условий для увеличения разнообразия видов услуг в сфере культуры, развития новых форм культурно-образовательных и дополнительных услуг;

3) обеспечение доступа граждан к электронным ресурсам культуры в дистанционном режиме;

4) выявление, продвижение и поощрение талантливой молодежи; приобщение детей к искусству;

5) обеспечение учреждений культуры и искусства высококвалифицированными профессиональными кадрами, повышение престижа профессии.

6. Обеспечение общественной безопасности.

Цель: повышение качества и результативности противодействия преступности, терроризму, экстремизму, наркомании, охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности и безопасности дорожного движения, а также создание условий, способствующих предотвращению и снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций и минимизации ущерба от их реализации.

Стратегические задачи:

1) обеспечение безопасности граждан, проживающих на территории Алтайского края, предупреждение возникновения ситуаций, представляющих опасность для их жизни, здоровья, собственности;

2) обеспечение безопасности дорожного движения и снижение уровня смертности в результате дорожно-транспортных происшествий;

3) организация эффективной системы мер антиэкстремистской направленности для профилактики угроз распространения радикальных идеологий, в том числе идеологии терроризма и мотивированной конфликтности на территории региона;

4) сокращение распространения наркомании и связанных с ней преступлений и правонарушений, негативных последствий для жизни и здоровья граждан;

5) защита населения и территорий Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

2.3.2. ПРИОРИТЕТ "ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РОСТА БЛАГОСОСТОЯНИЯ"

1. АПК.

Цель: формирование конкурентоспособного высокотоварного производства, обеспечивающего продовольственную независимость региона, выпуск качественных (экологически чистых) продуктов питания, увеличение объема их экспорта и создание условий для повышения уровня жизни сельского населения.

Стратегические задачи:

1) сохранение, восстановление и повышение продуктивности используемых в сельскохозяйственном производстве земельных ресурсов, экологизация и биологизация сельского хозяйства;

2) развитие приоритетных направлений агропромышленного производства;

3) опережающее развитие пищевых производств, в том числе глубокой переработки всего товарного сельскохозяйственного сырья;

4) повышение конкурентоспособности агропромышленного комплекса за счет развития научной базы и внедрения инноваций в агропромышленной сфере, технической и технологической модернизации, цифровизации производственных процессов и повышения кадрового обеспечения;

5) усиление контроля в области карантинной фитосанитарной и эпизоотической обстановки;

6) стимулирование развития малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации, интеграционных процессов между субъектами хозяйствующей деятельности агропромышленной экономики, обеспечение их эффективного функционирования;

7) развитие товаропроводящей сети и содействие в обеспечении сбыта сельскохозяйственной и пищевой продукции, в том числе на внешние рынки;

8) комплексное развитие сельских территорий в целях обеспечения занятости и повышения доходов сельского населения, сохранения социального и экономического потенциала села.

2. Промышленность.

Цель: повышение конкурентоспособности промышленного комплекса как основы устойчивого экономического развития региона.

Стратегические задачи:

1) эффективное использование природно-ресурсного потенциала региона;

2) технологическое развитие традиционных отраслей промышленности, опирающихся на конкурентные преимущества Алтайского края;

3) создание новых производств на базе внедрения инновационных технологий;

4) расширение кооперационных межотраслевых связей промышленных предприятий и институтов развития.

3. Туризм.

Цель: развитие туристско-рекреационного комплекса Алтайского края, внутреннего и въездного туризма в регионе, усиление социально экономической роли туризма.

Стратегические задачи:

- 1) повышение конкурентоспособности и доступности туристского продукта на российском и зарубежном рынках;
 - 2) стимулирование предпринимательских и общественных инициатив, инвестиционной деятельности в сфере туризма;
 - 3) продвижение туристского продукта Алтайского края на российский и зарубежный рынки, формирование имиджа Алтайского края как центра всесезонного туризма, развитие межрегионального и международного сотрудничества.
4. Малое и среднее предпринимательство.

Цель: улучшение отраслевой структуры экономики Алтайского края и повышение ее инновационности, а также обеспечение стабильно высокого уровня занятости и роста качества жизни населения региона.

Стратегические задачи:

- 1) улучшение условий ведения предпринимательской деятельности;
- 2) расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию;
- 3) акселерация субъектов МСП;
- 4) популяризация предпринимательства.

2.3.3. ПРИОРИТЕТ "КОМФОРТНАЯ СРЕДА"

1. Транспортно-логистическая инфраструктура.

Цель: развитие сбалансированной транспортно-логистической системы Алтайского края, обеспечивающей высокие темпы развития экономики, реализацию экспортного и туристического потенциала региона, высокую транспортную мобильность населения.

Стратегические задачи:

- 1) повышение связанности территории края качественными автомобильными дорогами;
- 2) модернизация железнодорожной инфраструктуры;

- 3) развитие инфраструктуры авиасообщения и расширение маршрутной сети;
- 4) развитие водного транспорта;
- 5) создание современной транспортно-логистической инфраструктуры.

2. Жилье, благоустройство, энергетика и жилищно-коммунальное хозяйство.

Цель: создание комфортных условий проживания и обеспечение населения качественными жилищно-коммунальными услугами на всей территории края.

Стратегические задачи:

- 1) обеспечение населения доступным жильем и создание комфортного общественного пространства;
- 2) развитие и повышение эффективности функционирования энергетических отраслей и системы жилищно-коммунального хозяйства.

3. Информационно-телекоммуникационная инфраструктура.

Цель: развитие современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры на всей территории Алтайского края, обеспечивающей цифровизацию и цифровую трансформацию основных отраслей и рынков (сфер хозяйствующей деятельности).

Стратегические задачи:

- 1) развитие информационного общества как основного драйвера роста цифровой экономики;
- 2) развитие и устойчивое функционирование инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных;
- 3) преобразование приоритетных отраслей региональной экономики и социальной сферы посредством внедрения сквозных цифровых технологий и платформ преимущественно на основе отечественных разработок;
- 4) обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных;
- 5) цифровая трансформация государственных (муниципальных) услуг и сервисов, развитие электронного правительства как цифровой платформы.

4. Экология.

Цель: защита окружающей природной среды и снижение влияния на нее неблагоприятных антропогенных факторов.

Стратегические задачи:

- 1) обеспечение экологической безопасности водных объектов Алтайского края и предотвращение негативного воздействия поверхностных вод на территории Алтайского края;
- 2) обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов;
- 3) развитие ООПТ;
- 4) создание современной и эффективной системы обращения с отходами;
- 5) развитие экологической культуры образования и воспитания;
- 6) сохранение, рациональное использование и прирост численности объектов животного мира.

3. ЦЕЛЕВОЙ СЦЕНАРИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

При разработке стратегии за основу принят человеко-ориентированный подход. Человек находится в центре всех процессов. Являясь драйвером регионального развития, именно человеческий капитал создает максимальную добавленную стоимость и обеспечивает экономический рост в долгосрочной перспективе.

В связи с возрастающим вкладом технологического развития в совокупную факторную производительность нарастает глобальная конкуренция за экономически активных людей, обладающих высокими профессиональными компетенциями. Поэтому именно со стороны человеческого капитала в перспективе до 2035 года ожидаются и главные вызовы для регионального развития, связанные как с количеством человеческих ресурсов, так и качеством трудовых ресурсов - их знаниями, умениями, компетенциями.

Основной демографической проблемой в регионе остается сокращение абсолютной численности населения в результате процессов естественного воспроизводства и миграции. Общий коэффициент смертности в крае сохраняется высоким - 16,5 процента в 2020 году (10-е место в СФО). Динамику итоговых показателей рождаемости определяют сокращение числа женщин в возрастной группе с максимальной рождаемостью, сдвиг рождаемости к более старшим возрастам и массовое распространение малодетности. Суммарный показатель рождаемости в регионе - 1,42 (8-е место в СФО), что не позволяет поддерживать простое воспроизводство населения. Миграционный прирост в регионе отрицателен и не является источником компенсации потерь от естественной убыли населения.

Алтайский край более 20 лет живет в режиме депопуляции: с 1996 года ежегодные потери населения в среднем составляют около 15 тыс. человек. Сложность демографической ситуации обусловлена рядом факторов: исторических (эхо Гражданской, Первой и Второй мировых войн, а также репрессий 1930 - 1940 годов), экономических (низкие доходы населения по сравнению с соседствующими субъектами СФО, трудности в улучшении жилищных условий), географических (удаленность края от центра страны и выходов к морю) и др. С большой вероятностью дальнейшее сокращение численности населения продолжится в перспективе, однако на демографическую динамику возможно

повлиять мерами целенаправленной демографической политики.

Сохранить демографический потенциал региона позволит реализация следующих направлений:

1) укрепление института семьи:

повышение престижа материнства и отцовства; привлечение внимания общественности к высокой духовности и жизненному потенциалу социально здоровых семей, имеющих позитивный опыт семейной жизни; формирование благоприятных для демографического развития брачно-семейных и репродуктивных ориентаций у подрастающего поколения;

создание экономических и социальных условий, мотивирующих на рождение детей и создание многодетных семей:

набор социальных гарантий, обеспечивающих реальную систему мер поддержки семьи при рождении и воспитании детей, меры адресной социальной поддержки семей с детьми, а также специальные меры, которые могли бы стимулировать рождение 2-го и 3-го ребенка;

2) обеспечение социальных гарантий:

создание условий для совмещения профессиональных и семейных обязанностей женщин, имеющих малолетних детей, и родителей, воспитывающих детей-инвалидов (посредством развития инфраструктуры детских садов и других образовательных сервисов для детей), позволяющих сохранить высокий уровень оплачиваемой занятости женщин и не откладывать реализацию репродуктивных планов;

улучшение здоровья населения и увеличение продолжительности жизни: меры региональной политики, направленные на охрану и укрепление здоровья населения (пропаганда здорового образа жизни; популяризация здорового питания; вовлечение граждан в систематические занятия физкультурой и спортом; повышение доступности медицинской помощи, развитие ее профилактического направления, в том числе в рамках проведения ежегодной диспансеризации населения), способствующие сокращению смертности и росту продолжительности жизни;

3) управление миграционными процессами:

стимулирование привлечения мигрантов как на постоянное место жительства в Алтайский край, так и для временного покрытия дефицита в труде, путем предоставления возможности жилищного обустройства на территории региона, а также обеспечения адекватных условий для жизни и работы.

Реализацию государственной политики по демографическому развитию региона планируется осуществлять в рамках национальных проектов "Демография" и "Здравоохранение" в соответствии с [Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"](#); государственных программ "Развитие здравоохранения в Алтайском крае", утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 26 декабря 2019 года N 541, "Социальная поддержка граждан", утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 14 января 2014 года N 7, "Содействие занятости населения Алтайского края", утвержденной [постановлением Правительства Алтайского края от 25 декабря 2019 года N 539](#).

Результат реализации демографической политики в регионе - достижение следующих значений показателей по целевому сценарию в 2035 году <4>:

<4> Базой для оценки перспектив демографического развития Алтайского края до 2035 года является высокий вариант прогноза предположительной численности населения, рассчитанный Федеральной службой государственной статистики от базы на начало 2018 года.

стабилизация среднегодовой численности населения Алтайского края на уровне не менее 2,1 млн человек;

увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 80,4 года;

увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7 ребенка в расчете на одну женщину.

3.1. ПРИОРИТЕТ "КАЧЕСТВО ЖИЗНИ"

Развитие человеческого капитала непосредственно связано со здравоохранением, образованием, культурой, физической культурой и спортом, социальной защитой населения.

Между этими системами существует тесная связь, которая обеспечивает высокое качество человеческого капитала и является базой для роста экономики. Развитие отраслей социальной сферы - ведущий механизм приумножения человеческого капитала и повышения качества жизни населения края.

Потенциал:

развитая сеть лечебно-профилактических, образовательных, культурных, физкультурно-оздоровительных организаций;

наличие одного из крупнейших в стране медицинского кластера, объединившего ведущие клиники края;

отсутствие школ, ведущих занятия в три смены;

один из самых высоких в стране процент обучения в одну смену;

наличие уникальных спортивных объектов края, позволяющих проводить спортивные мероприятия межрегионального и международного уровней;

развитая сеть учреждений культуры, богатое историко-культурное наследие края, значительное количество историко-культурных объектов, памятных мест.

Ключевые проблемы:

дефицит квалифицированных кадров, особенно в сельской местности (необходима реализация комплекса мер по устранению дефицита кадров, закреплению в социальной сфере молодых специалистов с высоким творческим потенциалом, совершенствованию системы непрерывного образования, росту его качества). Средний уровень заработной платы в учреждениях социальной сферы недостаточен для конкурентоспособности на рынке труда, что не позволяет обеспечить приток молодых квалифицированных специалистов. В учреждениях здравоохранения имеет место дефицит профильных врачей;

высокий уровень износа материально-технической базы, недостаточный уровень современного оснащения учреждений социальной сферы;

неравномерная обеспеченность жителей региона услугами организаций социальной сферы;

недостаточно эффективное межведомственное взаимодействие при реагировании на вызовы экстренных служб.

3.1.1. СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ

Цель: повышение качества социального обслуживания, уровня жизни граждан - получателей мер социальной поддержки.

Целевой индикатор: уровень бедности (численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности):

2020 год - 17,5 процента;

2024 год - 15,9 процента;

2035 год - 8,5 процента.

Стратегические задачи:

1. Обеспечение выполнения обязательств государства по социальной поддержке граждан.

В современном мире социальное благополучие граждан лежит в основе конкурентоспособности общества и государства, поскольку от этого зависит эффективность человеческого капитала. Выполнение социальных обязательств государства перед гражданами является инструментом, который делает общество стабильным и "монолитным".

В связи с этим актуально продолжение безусловного обеспечения социальных гарантий граждан посредством организации социального обслуживания населения, предоставления услуг в сфере социального обслуживания и мер социальной поддержки.

2. Совершенствование системы социального обслуживания граждан старших возрастов, инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

Решение задачи планируется достичь посредством разработки и внедрения стационарозамещающих технологий, системы долговременного ухода, нацеленных на поддержание социального, психологического и физического статуса граждан, оптимизации затрат на оказание той или иной услуги. Повышение качества и доступности социального обслуживания для отдельных категорий граждан с целью содействия активному долголетию можно достичь посредством расширения негосударственного сегмента услуг по социальному обслуживанию за счет увеличения госзаказа для некоммерческих организаций (далее - НКО), расширения государственно-частного партнерства и благотворительности.

Важными в направлении социальной поддержки населения остаются укрепление материально-технической базы учреждений, создание доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, приведение объектов социального обслуживания в соответствие с требованиями действующего законодательства.

С целью продления активного долголетия будут реализованы мероприятия, направленные на вовлечение граждан пожилого возраста и инвалидов в культурно-массовые, физкультурные, спортивные, а также оздоровительные мероприятия.

3. Создание условий для предоставления реабилитационных и абилитационных услуг инвалидам, детям-инвалидам.

Политика в отношении инвалидов должна быть направлена на предоставление им равных с другими гражданами возможностей в реализации экономических, социальных, культурных, личных и политических прав и устранение ограничений их жизнедеятельности с целью восстановления их социального статуса, достижения ими материальной независимости. В связи с этим будет сформирована система непрерывного реабилитационного процесса на протяжении всей жизни, обеспечены преемственность в работе специалистов и учреждений, цикличность проведения курсов реабилитации с использованием современных реабилитационных технологий, укрепление материально-технической базы учреждений, повышение профессионализма кадров и доступность реабилитационных мероприятий.

Для комплексного и системного подхода при реализации индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалида (ребенка-инвалида) будет сформировано межведомственное взаимодействие при проведении мероприятий по реабилитации и абилитации.

4. Внедрение и реализация механизма предоставления услуг в сфере социального обслуживания с привлечением СОНКО.

Привлечение СОНКО в сферу социального обслуживания позволит разнообразить спектр предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания, улучшить их качество и доступность для различных категорий граждан.

Для расширения спектра возможности участия СОНКО в оказании услуг в социальной сфере актуальным становится совершенствование традиционных и развитие новых форм их деятельности. В связи с этим дальнейшее развитие конкуренции в сфере социального обслуживания населения будет осуществляться путем государственной поддержки проектов СОНКО, предоставляющих услуги в сфере социального обслуживания, направленные на повышение качества жизни населения.

5. Повышение эффективности социальной помощи, оказываемой нуждающимся гражданам, за счет усиления адресного подхода и внедрения новых технологий.

Для эффективной работы система адресной социальной поддержки должна быть достаточно гибкой и продуманной. Для этого необходимо введение принципа адресности как приоритетного направления в системе социальной защиты. Данный принцип позволит государству сосредоточиться на оказании поддержки лишь нуждающимся. Таким образом, требуется современная, эффективная, ориентированная на конкретных людей и домохозяйства система социальной защиты. В центре внимания должны стать семьи, вносящие вклад в социально-экономическое развитие Алтайского края. Смещение акцента на данные семьи позволит создать условия для формирования позитивной среды в обществе.

Основными стратегическими направлениями работы по обеспечению эффективного адресного подхода к оказанию социальной помощи населению на региональном уровне будут:

разработка и внедрение соответствующих методик оценки доходов и имущественного положения представителей групп населения, претендующих на получение различных видов социальной помощи, и формирование на их основе персонифицированных баз данных, отражающих материальное и имущественное положение граждан;

определение оптимальных форм помощи;

создание специализированных подразделений, занимающихся определением объемов материальной и иной помощи нуждающимся в рамках адресных программ социальной защиты.

Цифровизация экономики будет иметь прямое отношение и к социальной сфере. Адресность предполагает наличие широкой информационной платформы, которая позволит точнее выделить бедных, определить причины бедности той или иной социальной группы и отдельного домохозяйства, выработать эффективные способы ее преодоления. Предполагается создание единой государственной информационной системы социального обеспечения, с помощью которой будет усовершенствован учет граждан, имеющих (реализовавших) право на меры социальной поддержки.

3.1.2. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Цель: увеличение продолжительности жизни, продолжительности здоровой жизни, снижение уровня смертности и инвалидности населения, соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

Целевой индикатор: ожидаемая продолжительность жизни при рождении:

2020 год - 70,2 года;

2024 год - 72,6 года;

2035 год - 80,4 года.

Стратегические задачи:

1. Обеспечение оптимальной доступности качественной медицинской помощи для населения.

Решение задачи предполагает реализацию следующих мероприятий: завершение формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с использованием в сфере здравоохранения геоинформационной системы с учетом необходимости строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах с численностью населения от 100 до 2 тыс. человек, а также с учетом использования мобильных медицинских комплексов в населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек;

расширение передвижных форм оказания медицинской помощи; обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;

обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи с использованием санитарной авиации;

формирование системы защиты прав пациентов;

обеспечение доступности и качества первичной медико-санитарной помощи и медицинской помощи, оказываемой в сельской местности, рабочих поселках, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек;

модернизация инфекционной службы края;

развитие системы медицинской реабилитации, в том числе после новой коронавирусной инфекции.

2. Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами.

Задача является ключевым направлением в сфере здравоохранения и предполагает выполнение следующих мероприятий:

развитие и совершенствование работы аккредитационно-симуляционных центров;

обеспечение инфраструктуры для отработки практикующими врачами и средними медицинскими работниками практических навыков в рамках непрерывного повышения квалификации;

обеспечение возможности для медицинских работников повышать свою квалификацию в рамках непрерывного медицинского образования посредством использования модернизированного портала непрерывного медицинского образования;

совершенствование мер социальной поддержки медицинских работников;

реализация программ по привлечению и закреплению молодых специалистов.

Результатом реализации задачи станет увеличение численности врачей и средних медицинских работников, работающих в государственных медицинских организациях.

3. Сокращение онкологических, сердечно-сосудистых заболеваний, развитие системы детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям.

С целью совершенствования медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями предполагается дальнейшая реализация приоритетного проекта, направленного на борьбу с онкологическими заболеваниями в Алтайском крае, а также ведомственной целевой программы. В рамках проекта планируется реализация мероприятий, способствующих раннему выявлению онкологических заболеваний и повышению приверженности к лечению; совершенствованию финансового обеспечения оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения; созданию 4 центров амбулаторной онкологической помощи; переоснащению сети региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями (диспансеров/больниц).

Будет развиваться паллиативная медицинская помощь, в том числе за счет увеличения числа выездных патронажных бригад и посещений пациентов на дому, организации услуг по уходу за больными, создания специализированных мультидисциплинарных бригад по организации и оказанию паллиативной медицинской помощи, укрепления материально-технической базы структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, и хосписов.

Для улучшения качества и доступности медицинской помощи пациентам с болезнями системы кровообращения планируется дальнейшая реализация приоритетного проекта по борьбе с сердечно-сосудистыми заболеваниями, а также ведомственной целевой программы, в рамках которых предполагаются популяционная профилактика развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска; переоснащение региональных сосудистых центров, первичных сосудистых отделений.

Для ранней и высокоинформативной диагностики сердечно-сосудистых заболеваний будет проведена разработка новых методик с использованием современных инновационных технологий. Внедрение нанотехнологий и наноматериалов в кардиохирургию приведет к существенному прогрессу в диагностике и терапии сердечно-сосудистых заболеваний.

Совершенствование детского здравоохранения будет нацелено на развитие профилактического направления в педиатрии, внедрение современных профилактических технологий; совершенствование ранней диагностики заболеваний органов репродуктивной сферы у детей; улучшение репродуктивного здоровья детей; снижение риска хронических неинфекционных заболеваний и улучшение психосоциального статуса подростков.

Развитие инфраструктуры детского здравоохранения планируется путем создания в детских поликлиниках и поликлинических отделениях организационно-планировочных решений внутренних пространств, что обеспечит комфорт пребывания детей и приведет к снижению длительности ожидания осмотров врачами-специалистами и диагностических обследований детей.

Кроме того, продолжатся развитие материально-технической базы путем оснащения новым медицинским оборудованием и лекарственными средствами краевых медицинских организаций; строительство, капитальный и текущий ремонт краевых медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детям, что расширит возможности по оказанию специализированной медицинской помощи детям. Таким образом, уже к 2024 году не менее 95 процентов детских поликлиник и поликлинических отделений медицинских организаций будут соответствовать

современным требованиям.

4. Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек.

Для решения задачи на территории Алтайского края будет сформирована среда, способствующая ведению гражданами здорового образа жизни, включая здоровое питание (в том числе сокращение потребления соли и сахара), защите от табачного дыма, снижению потребления алкоголя, мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни посредством информационно-коммуникационной кампании, а также вовлечения граждан и некоммерческих организаций в мероприятия по укреплению общественного здоровья, разработке и внедрению корпоративных программ укрепления здоровья.

5. Внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов.

Совершенствование инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины будет осуществляться путем внедрения в медицинскую практику радиологических методов диагностики и лечения, внедрения клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации.

Имеющийся опыт, уровень развития, оснащение отделения радиоизотопной диагностики и терапии совмещенным однофотонным эмиссионным компьютерным томографом, спектр изотопов, на которые имеется лицензия, позволяют стать основой для формирования центра ядерной медицины в Алтайском крае.

Сотрудничество с образовательными организациями высшего образования позволит разработать персонализированные мобильные системы мониторинга и диагностики, оказания неотложной медицинской помощи, а также комплаентности пациентов к проводимой терапии. В рамках данного направления сотрудничества планируется разработка программных комплексов, устанавливаемых на мобильные устройства пациентов и обеспечивающих непрерывный контроль за основными показателями состояния организма. Также предполагаются разработка, клинические испытания и выпуск новых лекарственных препаратов, что позволит выйти на рынок оригинальных препаратов, основные этапы производства и исследование которых проведены в Алтайском крае.

6. Развитие информатизации здравоохранения.

Предполагается создание механизмов взаимодействия медицинских организаций Алтайского края на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения в целях обеспечения преобразования и повышения эффективности функционирования отрасли здравоохранения на всех уровнях и создания условий для использования гражданами электронных услуг и сервисов в сфере здравоохранения.

Предстоит трансформация процессов организации системы здравоохранения за счет автоматизированного информационного сопровождения, а также мониторинга и анализа использования ресурсов здравоохранения и оказания медицинской помощи пациентам.

Решение поставленных задач будет осуществляться посредством внедрения и развития Единой государственной информационной системы Алтайского края в сфере здравоохранения в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Алтайского края и создания механизмов юридически значимого электронного медицинского документооборота между медицинскими организациями, Министерством здравоохранения Алтайского края, Территориальным Фондом обязательного медицинского страхования Алтайского края, Бюро медико-социальной

экспертизы, Фондом социального страхования.

К 2022 году Единая государственная информационная система Алтайского края в сфере здравоохранения будет приведена в соответствие требованиям Минздрава России, к ней будут подключены все медицинские организации государственной системы здравоохранения Алтайского края, на ее платформе будут созданы централизованные системы, что обеспечит преемственность оказания медицинской помощи, маршрутизацию пациентов и мониторинг оказания медицинской помощи по отдельным профилям заболеваний, организацию телемедицинских консультаций, автоматизированную диспетчеризацию санитарного транспорта.

Подключение Единой государственной информационной системы Алтайского края в сфере здравоохранения к Единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения к концу 2024 года обеспечит гражданам в личном кабинете пациента "Мое здоровье" на Едином портале государственных услуг и функций доступ к услугам (сервисам), в том числе запись на прием к врачу (вызов врача на дом), диспансеризацию (профилактические осмотры), получение сведений об оказанных медицинских услугах и их стоимости, доступ к своим электронным медицинским документам.

К 2023 году во всех государственных медицинских организациях Алтайского края будет использоваться система автоматизированного управления процессом льготного лекарственного обеспечения.

Повсеместная цифровизация здравоохранения позволит применять современные методы и технологии лечения. Особое внимание в связи с территориальной доступностью будет уделено телемедицинским консультациям. Будет продолжена интеграция деятельности медицинских и научно-образовательных учреждений как в процессе подготовки, повышения квалификации кадров, так и при проведении научных исследований.

7. Создание и развитие механизма экспорта медицинских услуг.

Благодаря возможностям современной медицины, предоставляемым как государственными учреждениями, так и частными клиниками, Алтайский край принимает туристов из регионов России, Казахстана, Монголии, Китая, Германии и др. В регион едут и за краткосрочными лечебными программами и диагностикой, и за высокотехнологичными, сложными операциями. Медицинских туристов привлекает высокое качество предоставляемых услуг, а также стоимость, которая существенно ниже, чем, например, в центральной части России.

В крае создан и успешно работает Алтайский медицинский кластер, предоставляющий современные виды специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи. В состав кластерного объединения входят ведущие медицинские организации региона:

КГБУЗ "Краевая клиническая больница";

КГБУЗ "Алтайский краевой онкологический диспансер";

КГБУЗ "Алтайский краевой клинический перинатальный центр";

КГБУЗ "Городская больница N 5, г. Барнаул";

КГБУЗ "Алтайский краевой госпиталь для ветеранов войн";

ФГБУ "Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования".

На принципах государственно-частного партнерства построены еще два учреждения - центр позитронно-эмиссионной томографии и центр медицинской реабилитации ортопедо-травматологического профиля, что позволило расширить спектр предоставляемых диагностических и медицинских услуг, а также способствовало развитию реабилитационной помощи населению края.

Для дальнейшей успешной реализации экспорта медицинских услуг, обеспечивающих дополнительные источники финансирования системы здравоохранения Алтайского края, планируется:

создание информационных материалов на русском и английском языках о ведущих медицинских организациях Алтайского края и доступных медицинских услугах;

участие представителей органов государственной власти в выставках, посвященных тематике экспорта медицинских услуг, и распространение информационных материалов;

увеличение качественных конкурентоспособных лечебно-оздоровительных и медицинских услуг.

3.1.3. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ

Цель: создание условий, обеспечивающих возможность систематически заниматься физической культурой и спортом, получать доступ к развитой спортивной инфраструктуре.

Целевой индикатор: доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом:

2020 год - 48,6 процента;

2024 год - 56,5 процента;

2035 год - 70,0 процентов.

Стратегические задачи:

1. Повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни.

Для решения задачи на системной основе планируется проведение массовых спортивных мероприятий для всех возрастных и социальных категорий населения; разработка и распространение через краевые средства массовой информации физкультурно-оздоровительных программ для самостоятельно занимающихся физической культурой и спортом, активное привлечение к пропаганде спорта ведущих спортивных специалистов, спортсменов, политиков, общественных деятелей, усиление пропаганды занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях, по месту работы, жительства и отдыха населения, вовлечение большего числа населения края в

выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне".

Активное внедрение цифровых технологий и инновационных разработок в спорте ("умные" часы, микрочипы, сенсоры и датчики, вшитые в футболки, кроссовки и другие спортивные принадлежности) будет способствовать увеличению числа людей, поддерживающих здоровый образ жизни.

2. Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Задача будет решаться путем открытия современных спортивных объектов, в том числе уличных форматов, спортивных секций для разных возрастных групп. В рамках реализации федерального проекта "Спорт - норма жизни" во всех муниципальных районах Алтайского края планируется оборудовать малые спортивные площадки на базе центров тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне". Образовательные организации будут обеспечены в соответствии с санитарными правилами и нормами спортивными сооружениями, необходимыми для организации и проведения физкультурно-спортивных занятий и спортивных тренировок, путем создания многофункциональных спортивных залов на основе трансформирующихся конструкций и оснащения их современным спортивным инвентарем и оборудованием, организации на прилегающих территориях дополнительных спортивных площадок для различных видов спорта. Для оптимизации затрат планируются разработка и утверждение типовых проектов спортивных сооружений, включая дворовые и пришкольные спортивные площадки.

Спортивная инфраструктура региона должна соответствовать современным тенденциям, быть гибкой и доступной для всех слоев населения, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. С этой целью планируется создание краевого государственного учреждения спортивной подготовки "Центр подготовки спортсменов по паралимпийским, сурдлимпийским видам спорта", который станет единым организационным и методическим центром, позволит организовать работу по привлечению инвалидов к занятиям физической культурой и спортом, проведению восстановительных и лечебно-профилактических мероприятий в городах и районах края.

Планируется продолжение создания современной спортивной инфраструктуры и развития материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

В рамках реализации федерального проекта "Спорт - норма жизни" будут построены два физкультурно-оздоровительных комплекса в г. Барнауле и крытый каток в г. Бийске.

С учетом высокой социальной значимости и популярности футбола и хоккея среди населения в регионе будет продолжено строительство искусственных футбольных полей, закуплено оборудование для хоккея, продолжится работа по созданию в районах края хоккейных площадок.

3. Совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности алтайского спорта на российской и международной спортивной арене.

В рамках дальнейшего создания благоприятных условий для подготовки спортсменов высшего класса предусмотрены: модернизация системы развития детско-юношеского спорта и подготовки спортивного резерва, включая совершенствование системы отбора талантливых спортсменов и стимулирование тренерско-преподавательского состава; внедрение системы многолетнего отбора одаренных юных спортсменов на основе модельных характеристик физической и технической подготовленности, физического развития и оценки состояния здоровья; создание спортивных сборных команд Алтайского края для целенаправленной подготовки к Олимпийским, Паралимпийским, Сурдлимпийским и Всемирным играм, проведение отбора молодых спортсменов в спортивные

команды, разработка для них индивидуальных целевых программ и планов подготовки.

Утверждение "дорожных карт" позволит привести уровень финансирования учреждений спортивной подготовки в соответствие требованиям федеральных стандартов спортивной подготовки и программ спортивной подготовки.

Планируются проведение модернизации материально-технической базы учреждений спортивной подготовки края, обеспечение участия алтайских спортсменов во всероссийских и международных спортивных соревнованиях, в том числе по адаптивным видам спорта.

Открытие спортивных школ по биатлону, лыжным гонкам и настольному теннису, центра спортивной подготовки по адаптивным видам спорта позволит осуществлять подготовку спортсменов высокого класса, выявлять на ранней стадии спортсменов, способных успешно освоить стрелковую подготовку и продолжить спортивную карьеру в биатлоне и лыжных гонках.

Проведение спортивных мероприятий межрегионального и международного уровней на уникальных спортивных объектах края (лыжно-биатлонный комплекс, гребной канал и др.) будет позитивно влиять на популяризацию спорта и обеспечит повышение конкурентоспособности алтайского спорта.

4. Создание условий для расширения доступа СОНКО к предоставлению услуг в рамках региональных программ в области физической культуры и массового спорта.

Участие СОНКО в предоставлении услуг в области физической культуры и массового спорта будет осуществляться путем оказания финансовой поддержки в виде субсидий за счет бюджетных ассигнований краевого бюджета в соответствии с законодательством.

Продолжится работа СОНКО по проведению и организации краевых соревнований, участию в массовых спортивных мероприятиях, межрегиональных и международных соревнованиях.

Для поддержки СОНКО будет принят ряд мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению.

В перспективе продолжится системная и последовательная работа по расширению различных механизмов поддержки СОНКО.

5. Развитие организационно-управленческого, кадрового, научно-методического обеспечения физкультурно-спортивной деятельности.

Продолжатся организация и проведение обучения и дополнительного профессионального образования тренеров и иных специалистов по физической культуре и спорту, а также управленческих кадров в области физической культуры и спорта. Будет продолжена модернизация системы поддержки профессионального развития тренерского состава и иных специалистов в сфере физической культуры и спорта, модернизация тренировочного процесса на основе внедрения современных технологий подготовки; будет создана система стажировки ведущих тренеров и иных специалистов в спортивных сборных командах Алтайского края, Российской Федерации по различным видам спорта. Планируется обеспечить соответствие тренеров и иных специалистов в области физической культуры и спорта, работающих в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, требованиям профессиональных стандартов.

6. Развитие базовых видов спорта.

В Алтайском крае определен перечень базовых видов спорта: зимние олимпийские виды спорта (горнолыжный спорт, конькобежный спорт, сноуборд); летние олимпийские виды спорта (баскетбол, бокс, волейбол, гребля на байдарках и каноэ, дзюдо, легкая атлетика, плавание, спортивная борьба, спортивная гимнастика, тхэквондо, фехтование, футбол, хоккей на траве); паралимпийские виды спорта (спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, спорт слепых).

Утвержденный перечень базовых видов спорта для Алтайского края позволит в плановом порядке продолжить работу по строительству новых и реконструкции, модернизации имеющихся спортивных объектов, по оснащению школ современным спортивным инвентарем и оборудованием, соответствующими современным требованиям, а также привлечь в сферу физической культуры и спорта новых квалифицированных специалистов, что будет способствовать увеличению количества алтайских спортсменов в составах сборных команд Российской Федерации и в перспективе улучшать рейтинг Алтайского края среди регионов России и на мировом уровне.

3.1.4. ОБРАЗОВАНИЕ

Цель: повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина.

Целевые индикаторы:

доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, находящихся в очереди на получение дошкольного образования в текущем году):

2020 год - 81,0 процентов;

2024 год - 100,0 процентов;

2035 год - 100,0 процентов;

удельный вес обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях:

2020 год - 78,2 процента;

2024 год - 85,5 процента;

2035 год - 90,0 процентов;

доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы:

2020 год - 33,5 процента;

2024 год - 35,5 процента;

2035 год - 37,0 процентов;

доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием:

2020 год - 71,0 процент;

2024 год - 77,0 процентов;

2035 год - 79,0 процентов.

Стратегические задачи:

1. Обеспечение доступности и качества дошкольного образования вне зависимости от места жительства детей.

В рамках указанной задачи планируется обеспечить:

повышение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, а также сохранение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет за счет строительства новых детских садов и введения дополнительных мест в действующих дошкольных образовательных организациях посредством более эффективного использования помещений;

поддержку и развитие вариативных форм дошкольного образования, в том числе для детей раннего возраста, в соответствии с потребностями населения: увеличение численности детей дошкольного возраста, получающих дошкольное образование в группах кратковременного пребывания, в школах (группах) раннего развития, консультативных пунктах.

2. Внедрение в систему общего образования нового содержания обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс.

Для решения указанной задачи необходимо продолжить модернизацию системы общего образования путем создания эффективных механизмов обновления качества общего образования, разработки и внедрения федеральных государственных образовательных стандартов, внедрения современных образовательных технологий, обеспечения современных условий получения общего образования, расширения профильного образования в старшей школе и поддержки школ, работающих в трудных условиях, с учетом преемственности накопленного опыта, обновления содержания и методов обучения, совершенствования условий для повышения качества образования, расширения

возможностей обучающихся в освоении учебных предметов естественно-научной и технологической направленностей, программ дополнительного образования естественно-научной и технологической направленностей, а также практической отработки учебного материала по учебным предметам "Физика", "Химия", "Биология".

Предусматриваются модернизация системы профессиональной подготовки педагогических и управленческих кадров с целью обеспечения ее адекватности новым методам и требованиям образовательных процессов, внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников.

Планируется внедрение методологии и критериев оценки качества общего образования в общеобразовательных организациях Алтайского края, в том числе с учетом необходимости формирования инклюзивной культуры, на основе практики международных исследований качества подготовки обучающихся.

Указанные меры будут способствовать развитию сети общеобразовательных учреждений, включая совершенствование организации предоставления образования посредством формирования центров образования, ресурсных центров, сетевых моделей, появлению конкурентной среды на рынке образовательных услуг, стимулирующей рост их качества и разнообразия, позволят оптимизировать и сконцентрировать образовательные ресурсы, укрепить и модернизировать материально-техническую базу.

В рамках указанной задачи планируются:

создание и распространение современной модели внедрения федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, построенной на модернизации технологий и содержания обучения в рамках основных образовательных программ, учебных программ, соответствующих принятым предметным концепциям, программ подготовки педагога и развития его профессиональных компетенций;

создание высокооснащенных мест обучающихся, в том числе детских технопарков "Кванториум", в общеобразовательных организациях для изучения предметной области "Технология";

создание в сельской местности и малых городах центров образования естественно-научной и технологической направленностей;

развитие инфраструктуры и совершенствование ресурсного обеспечения общеобразовательных организаций;

переход на односменный режим обучения за счет создания дополнительных мест в результате строительства, реконструкции и оптимизации общеобразовательных организаций.

3. Формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию обучающихся.

Для формирования эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, нацеленной на самоопределение и профессиональную ориентацию обучающихся, планируется расширение системы взаимосвязанных мероприятий (от уровня образовательной организации до регионального уровня), направленных на создание условий для выявления, формирования и максимального развития способностей у детей и молодежи, популяризацию школьного олимпиадного движения, увеличение в каждой общеобразовательной организации численности обучающихся, участвующих во всероссийской олимпиаде школьников по

общеобразовательным предметам.

Развитие одаренных и проявивших выдающиеся способности детей будет осуществляться в центре выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, созданном с учетом опыта Образовательного фонда "Талант и успех".

Решение задачи направлено на воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности за счет внедрения целевой модели развития региональной системы дополнительного образования детей, учитывающей индивидуально-психологические особенности, способности, стартовый потенциал и склонности каждого ребенка. Будут созданы региональный модельный центр дополнительного образования детей и сеть муниципальных опорных центров; внедрена система персонифицированного финансирования; обеспечено содействие развитию одаренных и талантливых детей, повышено профессиональное мастерство педагогических и управленческих кадров.

Расширение практики реализации разноуровневых программ дополнительного образования, дополнительных общеобразовательных программ в сетевой и дистанционной формах позволит повысить доступность и качество дополнительного образования детей различных категорий, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья, детей, проживающих в сельской местности, детей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Увеличится вовлеченность детей в федеральные и краевые масштабные проекты: "Будущее Алтая", "Олимпиада Национальной технологической инициативы", Международный конкурс детских инженерных команд, "Молодые профессионалы" (WorldSkills Russia) по компетенциям юниоров, "Я - исследователь", "Президентские спортивные игры", "Президентские состязания", "Подрост", "МегаВесна", молодежные Дельфийские игры, "Наследники традиций", "Российское движение школьников", "Живые уроки" и др.

В целях формирования ключевых навыков и компетенций детей, соответствующих приоритетным направлениям технологического развития страны, созданы мобильные технопарки "Кванториум", предусмотрено участие детей в проектах ранней профессиональной ориентации "Билет в будущее" и "ПроеКТОриЯ".

С 2019 года начата реализация стратегической инициативы "Кадры будущего для регионов", направленной на формирование и развитие лидерских команд из активных школьников и студентов, готовых участвовать в проектировании и осуществлении важных для региона социально-экономических проектов. Реализация инициативы позволит разработать и внедрить новые инструменты и механизмы выявления высокомотивированных и социально активных детей и молодежи, сформировать региональную сетевую инфраструктуру поддержки деловой и социальной активности молодых людей, в том числе за счет развития системы наставничества и расширения государственно-частного партнерства в сфере образования.

4. Создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней.

Для реализации задачи будет внедрена целевая модель цифровой образовательной среды, обеспечено обновление информационного наполнения и функциональных возможностей открытых и общедоступных информационных ресурсов образовательных организаций Алтайского края, подключение каждой образовательной организации к высокоскоростному интернету, внедрены в образовательную программу современные цифровые технологии. Для развития детей будут созданы ключевые центры цифрового образования детей "IT-куб".

Для сотрудников образовательных организаций будет организовано повышение квалификации на базе организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, с целью повышения их компетенций в области современных технологий онлайн-обучения. Руководители образовательных организаций и органов исполнительной власти Алтайского края, осуществляющих государственное

управление в сфере образования, пройдут обучение по программе профессиональной переподготовки в целях внедрения в образовательных организациях целевой модели цифровой образовательной среды.

5. Модернизация среднего профессионального образования и высшего образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ.

Для решения указанной задачи запланирован переход на проведение демонстрационного экзамена как формы государственной итоговой аттестации, в связи с чем осуществляется создание и оснащение центров проведения демонстрационного экзамена на базе средних профессиональных образовательных учреждений, организуется повышение квалификации преподавателей (мастеров производственного обучения).

В ближайшей перспективе будет повышаться престижность рабочих профессий: развитие среднего профессионального образования и подготовка высококвалифицированных кадров. Планируется максимально расширить спектр профессий и специальностей, на которые распространена практика дуального обучения. Доля средних профессиональных образовательных организаций, в которых реализованы механизмы дуального обучения, увеличится до 100 процентов к 2024 году.

В Алтайском крае будут внедрены программы профессионального обучения по наиболее востребованным и перспективным профессиям на уровне, соответствующем стандартам Ворлдскиллс Россия, с учетом продолжительности программ не более 6 месяцев, к 2022 году предусмотрены создание и открытие центра опережающей профессиональной подготовки и мастерских, оснащенных современным оборудованием. При обновлении образовательных программ среднего профессионального образования предполагается участие общественно-деловых объединений и представителей работодателей.

Планируется проведение аккредитации специализированных центров компетенций, созданных на базе средних профессиональных образовательных организаций Алтайского края, в соответствии со стандартами Ворлдскиллс Россия.

Будут организованы профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан предпенсионного возраста (в том числе на базе образовательных организаций высшего образования), а также профессиональное обучение школьников первой профессии по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

Планируется формирование единой системы непрерывной подготовки кадров, позволяющей выстраивать гибкие траектории освоения новых компетенций как по запросам населения, так и по заказу предприятий и организаций реального сектора экономики.

Совершенствование образовательных программ, развитие сетевых и дистанционных форм обучения должно обеспечить получение обучающимися профессиональных компетенций, отвечающих актуальным требованиям рынка труда, в том числе в области цифровой экономики, предпринимательства, командной и проектной работы, здоровьесбережения.

С целью повышения качества преподавания и подготовки кадров будет совершенствоваться система мониторинга трудоустройства выпускников, учитывающая удовлетворенность работодателей, а также соответствие направлений подготовки региональному рынку труда и отраслевой структуре экономики.

Внедрение на уровне региона федеральной интеграционной платформы непрерывного образования (профессиональное обучение, дополнительное образование) и набора сервисов, обеспечивающих навигацию и

поддержку граждан при выборе образовательных программ и образовательных организаций, значительно повысит доступность образования для жителей края вне зависимости от места проживания.

Стратегическими ориентирами развития науки и высшего образования являются [Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года"](#); национальный проект "Наука и университеты"; [Указ Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года N 642 "О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации"](#).

В новой редакции [Конституции Российской Федерации](#) выделены отдельные пункты, определяющие место научно-технологической составляющей в социально-экономическом развитии страны. При этом обозначено, что научно-технологическое развитие выступает зоной ответственности как Российской Федерации, так и ее субъектов.

Образовательные организации высшего образования занимают особое место в развитии науки Алтайского края и являются одними из ключевых научных и образовательных площадок региона.

Совместными усилиями образовательных организаций высшего образования и органов власти края создан региональный научно-образовательный центр "Алтай", внедряется Региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного (экономического) роста, реализуются 10 инициатив, в которых сформулированы шаги по достижению нового качества образования в регионе, в том числе "Новая школа Алтая", "Люби свой край", "Новое качество образования", "Цифровая школа", "Кадры нового Алтая" и др. В целях обеспечения доступа к образовательным программам ведущих образовательных организаций высшего образования страны у студентов и аспирантов вне зависимости от их мест проживания подписан меморандум "О создании научно-образовательного консорциума "Вернадский - Алтай" между Правительством Алтайского края и Российским союзом ректоров. В настоящее время прорабатывается вопрос о подписании соглашения о сотрудничестве с платформой Национальной технологической инициативы, что обеспечит доступность к наукоемким технологиям образовательных организаций высшего образования.

3.1.5. КУЛЬТУРА

Цель: реализация стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания для формирования гармонично развитой личности.

Целевой индикатор: число посещений культурных мероприятий:

2020 год - 8614,5 тыс. единиц;

2024 год - 34063,5 тыс. единиц;

2035 год - 69611,5 тыс. единиц.

Стратегические задачи:

1. Развитие культуры малых городов и сел региона путем модернизации инфраструктуры культуры.

Решению задачи будут способствовать развитие инфраструктуры отрасли, модернизация материально-технической базы (строительство, реконструкция, ремонт учреждений культуры, обновление оборудования, автотранспорта, формирование привлекательного облика региона, функциональная модернизация учреждений культуры). Планируется к 2035 году увеличить долю учреждений культуры и искусства, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве учреждений культуры и искусства до 90 процентов.

В результате жители городов и сел получают новые и модернизированные объекты культуры. Доступность к качественным услугам культуры будет обеспечена за счет создания (реконструкции) и капитального ремонта культурно-досуговых объектов. Драйвером станет центр культурного развития. Для людей, проживающих в сельских населенных пунктах без стационарного культурного обслуживания, доступность будет обеспечена за счет приобретения передвижных многофункциональных культурных центров. При этом уровень обеспеченности учреждениями культурно-досугового типа в 2035 году составит 128 процентов. С целью развития системы художественного образования школы искусств и средние специальные учебные заведения будут модернизированы посредством обновления парка музыкальных инструментов, приобретения современного оборудования, учебных материалов. Для повышения качества библиотечного обслуживания будут созданы модельные библиотеки, в результате чего к 2035 году уровень обеспеченности библиотеками увеличится до 90 процентов. Доступ к национальным фильмам будет обеспечен за счет создания сети современных кинозалов.

2. Создание условий для увеличения разнообразия видов услуг в сфере культуры, развития новых форм культурно-образовательных и дополнительных услуг.

Для решения задачи планируется продолжить работу по обеспечению доступности лучших образцов отечественного и зарубежного профессионального искусства для населения края, в том числе путем реализации межрегиональных, всероссийских, международных культурных проектов, привлечения к ним творческих деятелей, коллективов из других регионов России.

Для этого будут созданы условия для участия граждан в культурной жизни общества независимо от уровня доходов, социального статуса и места проживания, обеспечена доступность культурных благ и услуг для граждан с ограниченными возможностями здоровья. Планируется продолжить совершенствование системы поддержки детского и юношеского творчества, укрепление материально-технической базы учреждений культуры, развитие механизмов поддержки творческой деятельности в сфере культуры и искусства, в том числе традиционной народной культуры.

Дальнейшее развитие получают мероприятия, направленные на содействие развитию культурного потенциала муниципальных образований.

3. Обеспечение доступа граждан к электронным ресурсам культуры в дистанционном режиме.

Стремительное развитие новых информационных технологий и их широкое использование в современном культурном пространстве позволят расширить доступ населения к культурным ценностям. В сфере культуры региональная информатизация будет нацелена на повышение качества и разнообразия услуг, модернизацию работы учреждений культуры, обеспечение возможности реализации культурного и духовного потенциала личности. Для этого будет обеспечена возможность проведения оцифровки архивных, библиотечных, музейных фондов; создания виртуальных трансляций концертов и спектаклей, виртуальных туров по музеям; развития сети библиотек как поисково-информационных и просветительских центров, расширения сети точек доступа к Национальной электронной библиотеке.

4. Выявление, продвижение и поощрение талантливой молодежи; приобщение детей к искусству.

Для обеспечения надлежащего воспитания детей и молодежи в сфере культуры необходимо увеличить количество школ искусств и обучающихся в них.

В рамках национального проекта "Культура" будет создан центр развития талантливых детей; продолжатся материальное поощрение творческих детей, участие молодых дарований и их преподавателей во всероссийских, межрегиональных, региональных культурных акциях, эстетическое воспитание детей и молодежи средствами искусства, укрепление материально-технической базы детских школ искусств, поддержка детских и кукольных театров.

5. Обеспечение учреждений культуры и искусства высококвалифицированными профессиональными кадрами, повышение престижа профессии.

В результате изменения государственной политики в сфере культуры повышаются требования к уровню квалификации работников культуры, постоянно растет необходимость освоения современных методов решения текущих профессиональных задач. Инновации в области современного российского образования и социально-культурной сфере диктуют необходимость принципиально нового подхода к подготовке специалистов в сфере культуры. Качественное оказание услуг, направленных на повышение квалификации работников отрасли культуры, должно не только обеспечивать обновление теоретических и практических знаний специалистов учреждений, но и повышать их профессиональный уровень в дальнейшем, усиливать их профессиональные компетенции.

Сегодня сфере культуры необходим принципиально новый тип специалиста, владеющего современными информационными технологиями, а также технологиями менеджмента и маркетинга. В связи с этим планируются:

внедрение современных форм подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере культуры, в том числе дистанционных форм обучения, онлайн-лекций и видеоконференций;

развитие системы стажировок руководителей и специалистов учреждений культуры в учреждениях культуры всероссийского уровня;

поддержка молодых специалистов;

позапное повышение заработной платы работников учреждений культуры.

3.1.6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Цель: повышение качества и результативности противодействия преступности, терроризму, экстремизму, наркомании, охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности и безопасности дорожного движения, а также создание условий, способствующих предотвращению и снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций и минимизации ущерба от их реализации.

Целевые индикаторы:

уровень преступности (количество зарегистрированных преступлений на 10 тыс. жителей):

2020 год - 169,2 единицы;

2024 год - 144,0 единицы;

2035 год - 123,6 единицы;

количество лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения:

2020 год - 9,8;

2024 год - 8,2;

2035 год - 3,7;

количество населения, погибшего при чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах:

2020 год - 261 человек;

2024 год - 218 человек;

2035 год - 203 человека.

Стратегические задачи:

1. Обеспечение безопасности граждан, проживающих на территории Алтайского края, предупреждение возникновения ситуаций, представляющих опасность для их жизни, здоровья, собственности.

В рамках решения поставленной задачи планируется реализация следующих ключевых мероприятий:

содействие деятельности народных дружин;

поощрение граждан, оказавших существенную помощь органам внутренних дел в охране общественного порядка и борьбе с преступностью;

создание в образовательных организациях края объединений по изучению уголовного и административного законодательства;

организация и проведение культурно-массовых, спортивных и других мероприятий по организации досуга, направленных на формирование здорового образа жизни в среде учащихся, состоящих на учете в территориальных органах внутренних дел;

обеспечение стимулирования добровольной сдачи населением незаконно хранящегося оружия, боеприпасов и взрывчатых материалов;

реализация информационных мероприятий по профилактике правонарушений;

организация социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы;

внедрение технологий анализа видеoinформации с использованием искусственного интеллекта в целях профилактики преступлений и иных правонарушений;

профилактика преступлений, совершаемых лицами в алкогольном опьянении, в том числе посредством создания специализированных учреждений для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться и ориентироваться в окружающей обстановке;

формирование на территории Алтайского края оптимального количества служебных помещений для работы участковых уполномоченных полиции, отвечающих предъявляемым требованиям.

2. Обеспечение безопасности дорожного движения и снижение уровня смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

Достижение поставленной задачи планируется за счет реализации следующих основных мероприятий:

совершенствование нормативно-правового, организационного, технического и методического обеспечения деятельности в сфере безопасности дорожного движения;

развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения;

развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов, повышение безопасности дорожных условий;

развитие системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.

3. Организация эффективной системы мер антиэкстремистской направленности для профилактики угроз распространения радикальных идеологий, в том числе идеологии терроризма и мотивированной конфликтности на территории региона.

Достижение поставленной задачи будет осуществляться посредством реализации мероприятий по следующим направлениям:

повышение квалификации и уровня межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Алтайского края, органов местного самоуправления, правоохранительных органов, институтов гражданского общества в сфере противодействия экстремизму и идеологии терроризма, их методическое обеспечение в рамках профилактики

развития конфликтности этнической, национальной и религиозной направленности;

проведение мониторинга этноконфессиональной и динамики специфики миграционной ситуации, проявлений ксенофобии, конфликтности и экстремизма;

предупреждение распространения экстремизма и радикальных идеологий, в том числе идеологии терроризма, посредством формирования их неприятия в этноконфессиональной, миграционной, молодежной средах региона.

4. Сокращение распространения наркомании и связанных с ней преступлений и правонарушений, негативных последствий для жизни и здоровья граждан.

Основные мероприятия в рамках поставленной задачи направлены на сокращение незаконного оборота и доступности наркотиков для их незаконного потребления на территории Алтайского края, снижение тяжести последствий незаконного потребления наркотиков, формирование в обществе осознанного негативного отношения к незаконному потреблению наркотиков и участию в их незаконном обороте. Наиболее значимыми из них являются:

межведомственное взаимодействие территориальных органов, федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти Алтайского края и органов местного самоуправления в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков;

ликвидация сырьевой базы для незаконного изготовления наркотических средств;

осуществление мониторинга наркоситуации в Алтайском крае;

совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности;

выявление потребителей наркотиков и их мотивирование к включению в программы лечения, реабилитации и ресоциализации;

развитие современных методов диагностики и лечения потребителей наркотиков и наркозависимых лиц;

укомплектование наркологической службы врачами психиатрами-наркологами и средними медицинскими работниками в муниципальных образованиях Алтайского края;

включение некоммерческих организаций в развитие системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей;

создание системы первичной профилактики наркомании в образовательных организациях Алтайского края;

активизация антинаркотической пропаганды с использованием средств массовой информации и современных информационных технологий;

развитие деятельности волонтерского молодежного антинаркотического движения, общественных антинаркотических объединений и организаций, занимающихся воспитанием, социализацией молодежи и профилактикой наркомании;

проведение мероприятий антинаркотической и спортивной направленности (вовлечение населения в занятия физической культурой, спортом, духовно-нравственным развитием и творчеством; организация досуга; поддержка и развитие бесплатных спортивных и технических секций и кружков; развитие массовых видов спорта; создание условий для вовлечения детей и молодежи в систематические занятия физической культурой и спортом).

5. Защита населения и территорий Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Для решения поставленной задачи необходима реализация следующих основных мероприятий:

реализация практических мер по повышению безопасности населения на водных объектах (оборудование пляжей, мест купания, подледного лова рыбы и других мест отдыха людей);

повышение защищенности критически важных и потенциально опасных объектов;

обеспечение пожарных частей государственной противопожарной службы Алтайского края пожарно-техническим вооружением, специальной одеждой и аварийно-спасательным инструментом;

внедрение современных технических средств и технологий, предназначенных для защиты населения и территорий от опасностей, обусловленных возникновением чрезвычайных ситуаций, а также для ликвидации их последствий;

внедрение рискориентированного подхода при организации мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, а также его применение при организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

реализация комплекса мероприятий по обеспечению защиты населения в местах массового скопления граждан, в том числе обеспечение безопасности детей в местах организованного отдыха и развлечений;

создание и развитие систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

организация подготовки населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

создание условий и эффективных механизмов, обеспечивающих необходимый уровень безопасности при ведении строительства на сейсмоопасных территориях;

продолжение мероприятий по дальнейшему совершенствованию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112";

развитие и содержание аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" на территории Алтайского края.

Качество жизни 2035 - стратегическое видение:

В условиях новой цифровой реальности трансформации подвергнутся и государственные сервисы. Государство перейдет от предоставления единичных "точечных" сервисов при помощи государственных (ведомственных) информационных систем и баз данных к комплексному решению жизненных ситуаций человека, которое основано на едином массиве данных и алгоритмах работы с ними, совместно разработанным органами исполнительной власти. Этому способствует реализация идеи "Государство как Платформа", направленной на создание условий, которые помогают человеку раскрыть свои способности, формирование комфортной и безопасной среды для его жизни и реализации потенциала.

Социальная поддержка населения к 2035 году - сформированная система предоставления качественных услуг в сфере социального обслуживания, направленных на повышение уровня и качества жизни граждан. Создание безбарьерной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также развитие информационно-коммуникационных технологий способствуют более активной интеграции данной категории граждан в социальную жизнь.

Здравоохранение в Алтайском крае к 2035 году представляет собой комплексный подход к сохранению здоровья с самых первых дней жизни на основе профилактики и диагностики заболеваний, доступности качественной кастомизированной медицинской помощи и реабилитации вне зависимости от территории проживания.

К 2035 году в результате приоритетного строительства и реконструкции спортивных объектов в шаговой доступности, оснащения их современным спортивным оборудованием у жителей региона всех категорий, в том числе людей с ограниченными возможностями здоровья, будет обеспечена повсеместная доступность к развитой спортивной инфраструктуре и возможность систематически заниматься физической культурой и спортом.

Занятия физической культурой и спортом стали неотъемлемой частью жизни и потребностью для большинства населения, в общественном сознании утвердилась ценность здорового образа жизни. Развитие системы подготовки спортивного резерва, спорта высших достижений позволяет алтайским спортсменам достойно участвовать в российских и международных соревнованиях. Успехи спортсменов-земляков - яркая пропаганда занятий спортом среди подрастающего поколения.

Образование к 2035 году - сформированная система непрерывного доступного образования, посредством которого обеспечивается образовательный потенциал личности на протяжении жизни, предоставляются качественные услуги данной сферы на всех этапах. Платформы массовых открытых онлайн-курсов, являясь интеграторами услуг и потребностей классических образовательных учреждений, стремительно захватывают глобальный рынок образования. Индивидуализация образования представляет собой персонализацию образовательных траекторий, то есть формирование индивидуальных программ обучения в соответствии с запросами потенциальных заказчиков. Система образования готовит конкурентоспособных на мировом рынке в целом, способных работать в мультикультурных и мультиязычных средах, а также владеть языком междисциплинарного общения специалистов.

Стратегические приоритеты культурного развития к 2035 году Алтайского края предполагают:

продвижение в культурном пространстве нравственных ценностей и образцов, способствующих культурному и гражданскому воспитанию личности, широкую пропаганду лучших образцов народного творчества в сфере духовной и материальной традиционной культуры, в том числе посредством реализации проекта "школьная афиша", мероприятий по эстетическому воспитанию детей и молодежи средствами искусства, учреждения новых фестивальных проектов ("Сибирские Афины" на базе симфонического оркестра, молодежный литературный фестиваль), развития пространства

"Города мастеров";

внедрение цифровых технологий в сферу услуг, предоставляемых учреждениями культуры, распространение новых информационных продуктов, в том числе формирование виртуального пространства, обеспечивающего массовое вовлечение населения всех муниципальных районов в культурную жизнь Алтайского края;

интеграцию культуры региона в общероссийское культурное пространство посредством подключения к сети "Интернет" всех библиотечных учреждений и увеличения числа виртуальных музеев;

развитие инфраструктуры отрасли и обеспечение инфраструктурного развития ключевых учреждений культуры, в том числе за счет создания модельных библиотечных и культурно-досуговых учреждений в городских округах и муниципальных районах Алтайского края, строительства новых многофункциональных центров в малых городах и сельских поселениях региона, создания Дома искусств для творческих союзов.

Обеспечение общественной безопасности к 2035 году: Алтайский край - регион с низким уровнем преступности, аварийности и наркомании. В регионе действует высокоэффективная система мер антиэкстремистской направленности и противодействия терроризму. Высокий уровень межведомственного взаимодействия позволяет оперативно противодействовать экстремизму и идеологии терроризма, незаконному обороту наркотиков, реагировать на возникшие чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

3.2. ПРИОРИТЕТ "ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РОСТА БЛАГОСОСТОЯНИЯ"

Рост материального благосостояния граждан является одним из основных направлений региональной политики, которое реализуется за счет:

проведения ежегодной индексации заработной платы работников организаций бюджетной сферы;

совершенствования условий для развития МСП;

сокращения неформальной занятости посредством развития рынка труда, системы профессионального обучения и переобучения;

содействия занятости отдельных категорий граждан (женщин, воспитывающих детей, инвалидов, лиц старшего поколения);

развития форм предоставления социальной помощи нуждающимся гражданам в целях поддержки их потребительского спроса.

К 2035 году ожидается снижение доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2,1 раза к уровню 2020 года. Этому будет способствовать рост к уровню 2020 года реальных располагаемых денежных доходов населения в 1,7 раза, реальной заработной платы не менее чем в 2,1 раза.

Основой роста благосостояния населения региона, социально-экономических преобразований и увеличения бюджетной обеспеченности является развитие реального сектора экономики.

3.2.1. АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

Ключевые проблемы:

регион входит в зону рискованного земледелия. Более 60 процентов пашни в Алтайском крае находятся в зоне недостаточного увлажнения, где количество осадков за вегетационный период составляет от 120 до 170 мм. Одним из важнейших факторов развития сельскохозяйственного производства здесь является оросительная мелиорация, уровень развития которой в настоящее время не везде позволяет вести расширенное воспроизводство и становится ограничителем, в том числе для развития животноводства;

недостаточная инвестиционная активность в сельском хозяйстве, дефицит финансовых ресурсов для развития. Инвестиционная активность в сельском хозяйстве должна соответствовать темпам инвестиционной активности в других сферах АПК. Объем инвестиций в основной капитал в сельском хозяйстве за период 2015 - 2019 годов снизился в сопоставимых ценах на 9,7 процента. В результате в 2019 году износ основных фондов в сельском хозяйстве составил более 50 процентов. Нехватка финансовых ресурсов у предприятий АПК в значительной степени обусловлена нарастанием проблемы диспаритета цен в АПК, волатильностью цен на сельскохозяйственную продукцию и низкой доступностью кредитных продуктов ввиду недостаточной ликвидности залоговой базы у предприятий;

невысокая степень глубины переработки сельскохозяйственной продукции. Для АПК Алтайского края (как и России в целом) характерна сравнительно низкая доля сельскохозяйственной продукции глубокой степени переработки в общем объеме производства;

недостаточный уровень внедрения и применения прорывных технологий в АПК. Серьезной угрозой долгосрочной конкурентоспособности АПК является недостаточная инновационная активность на фоне слабого взаимодействия между бизнесом, образованием и наукой. В настоящее время инновационное развитие сельского хозяйства носит инерционный характер, что не позволяет говорить о технологических прорывах, интенсивном освоении результатов исследований и разработок, характерных для экономики инновационного типа. Недостаточный потенциал внедрения современных технологий в малых и средних хозяйствах выступает значимым барьером на пути модернизации АПК в Алтайском крае;

угроза дестабилизации карантинной фитосанитарной и эпизоотической обстановки. Значительные ежегодные потери в растениеводстве связаны с заболеванием растений, что, в свою очередь, обусловлено неблагоприятными климатическими и почвенными условиями, отсутствием эффективной системы защиты растений. Определенные риски представляет трансграничный перенос возбудителей заболеваний растений и вредителей со стороны Китая, Монголии и Казахстана. Кроме того, в сфере животноводства Алтайский край также находится в зоне риска вследствие большого количества подверженных вирусам сельскохозяйственных животных (в первую очередь свиней, которых в регионе насчитывается 401,3 тыс. голов). Дополнительным фактором риска являются вспышки африканской чумы свиней, которые чаще всего возникают в личных подсобных хозяйствах. В Алтайском крае около 60 процентов свиней содержатся именно в личных подсобных хозяйствах;

недостаточный уровень развития сельскохозяйственной потребительской кооперации и интеграционных связей между субъектами хозяйствующей деятельности агропромышленной экономики. Основными проблемами на пути к развитию обозначенных интеграционных связей выступают отсутствие мотивации, высокая предпринимательская активность торгово-посреднических структур на рынке сельскохозяйственной продукции, монопольные действия заготовительных, перерабатывающих, торговых предприятий и организаций, поставщиков и подрядчиков. Как результат, отмечаются низкий уровень экономической защиты товаропроизводителей и усиление проблемы диспаритета цен в АПК;

транспортно-логистические ограничения. Транспортная удаленность Алтайского края от основных отечественных и зарубежных рынков значительно снижает конкурентоспособность производимой в регионе продукции из-за высоких транспортно-логистических затрат (по оценке 2020 года до 30 процентов в конечной цене, продукции) и является сдерживающим фактором развития экономики, реализации экспортного потенциала, в особенности для АПК;

отток населения из сельской местности, дефицит квалифицированных рабочих кадров, что обусловлено низкой привлекательностью жизни и работы в сельской местности вследствие низкого уровня заработной платы и социальной инфраструктуры. Это ведет к снижению рентабельности и конкурентоспособности сельскохозяйственных предприятий, снижает производительность труда работников и качество выполняемых работ, замедляет освоение новой сельскохозяйственной техники и передовых технологий производства.

Цель: формирование конкурентоспособного высокотоварного производства, обеспечивающего продовольственную независимость региона, выпуск качественных (экологически чистых) продуктов питания, увеличение объема их экспорта и создание условий для повышения уровня жизни сельского населения.

Целевые индикаторы:

темп роста объемов производства сельхозпродукции (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года:

2024 год - 111 процентов;

2035 год - в 1,4 раза;

индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года:

2024 год - 111,3 процента;

2035 год - в 1,7 раза.

Стратегические задачи:

1. Сохранение, восстановление и повышение продуктивности используемых в сельскохозяйственном производстве земельных ресурсов, экологизация и биологизация сельского хозяйства.

Комплекс мероприятий по биологизации земледелия в Алтайском крае (в первую очередь развитие систем мелиорации и внедрение ландшафтно-адаптивной системы земледелия) будет способствовать предотвращению водной и ветровой эрозии, повысит воспроизводство земельных ресурсов и таким образом приведет к восстановлению естественного плодородия почв и повышению урожайности сельскохозяйственных культур.

На основании зональных особенностей в регионе будет продолжена работа по оптимизации структуры посевных площадей с учетом адаптивности сельскохозяйственного производства. В засушливой зоне северо-западной Кулунды ставка будет сделана на расширение посевов подсолнечника, где его выращивание является наиболее экономически оправданным, в восточной и центральной зонах - на возделывании сои, рапса, сурепицы, рыжика, зернобобовых, масличного льна. Среди поставленных задач - дальнейшее увеличение площади озимых культур до 10 процентов в

структуре посевных площадей (в среднем по краю, по предварительным данным 2020 года, - 4,2 процента).

В целом в растениеводстве продолжится курс на интенсификацию производства, что предусматривает повышение качества семенного материала, посев в лучшие сроки кондиционными семенами районированных сортов, оптимизацию объемов внесения удобрений и средств защиты растений, научно обоснованное использование технологий минимальной или нулевой обработки почвы, рациональную организацию труда в период уборки урожая. В приоритете - развитие зернового хозяйства как базовой составляющей отрасли, от которой зависит и производство животноводческой продукции, и реализация экспортного потенциала. Кроме того, перспективным направлением станет увеличение объемов производства масличных культур (в первую очередь высокомаржинальных (рапс, соя, лен)), а также сахарной свеклы наряду с наращиванием мощностей по ее переработке, где Алтайский край (единственный регион за Уралом по возделыванию культуры) уже имеет значительные достижения.

Как результат, к 2035 году Алтайский край должен выйти на устойчивое среднегодовое производство зерна в объеме на уровне 5,8 млн тонн (в весе после доработки). При этом посевные площади под зерновые и зернобобовые культуры увеличатся до 3,4 млн га (на 3,4 процента к уровню 2020 года). С учетом ввода мощностей по переработке посевные площади сахарной свеклы увеличатся до 29 тыс. га (в 1,2 раза к уровню 2020 года), урожайность составит не менее 550 ц/га, что позволит собирать почти 1,6 млн тонн корнеплода (в 1,3 раза к уровню 2020 года). Посевные площади под масличные культуры возрастут до 1,5 млн га (в 1,3 раза к уровню 2020 года), валовой сбор составит около 1,7 млн тонн (в 1,5 раза к уровню 2020 года) при средней урожайности около 12 ц/га (в 1,1 раза к уровню 2020 года).

В животноводстве предусматриваются преимущественное использование интенсивных факторов для роста производства, дальнейшее освоение промышленных технологий в мясном скотоводстве, свиноводстве и птицеводстве, максимальное использование естественных кормовых ресурсов для мясного скотоводства и пантового оленеводства. Наращивание продуктивности сельскохозяйственных животных будет происходить на основе улучшения технологии воспроизводства и искусственного осеменения, развития племенной базы, технической и технологической модернизации производства.

Среди целевых индикаторов в сфере животноводства к 2035 году необходимо сохранить поголовье крупного рогатого скота на уровне 690 тыс. голов, увеличить поголовье свиней (на фоне сохраняющейся тенденции сокращения поголовья данных видов сельскохозяйственных животных в хозяйствах населения) до 500 тыс. голов (в 1,2 раза к уровню 2020 года). Производство скота и птицы на убой (в живой массе) должно достигнуть 410 тыс. тонн (в 1,5 раза к уровню 2020 года).

По поголовью коров молочного направления в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, край к 2035 году должен войти в пятерку регионов-лидеров с учетом роста численности до 140 тыс. голов (в 2020 году - 133,4 тыс. голов). Надои в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, должны достигнуть 7290 кг молока в среднем от одной коровы (рост в 1,3 раза к уровню 2020 года, надой в 2020 году - 5443 кг), а валовое производство молока в крае должно увеличиться до 1,4 млн тонн (рост в 1,2 раза к уровню 2020 года).

Одним из ключевых направлений развития аграрного комплекса станет также развитие кормовой базы животноводства. К 2035 году на корм скоту и птице ежегодно будет направляться до 1,5 млн тонн зерна (рост в 1,4 раза к уровню 2020 года). Кроме того, кормопроизводство в Алтайском крае будет основываться на последовательном увеличении видового и сортового разнообразия кормовых растений, создании сырьевых и зеленых конвейеров, обеспечении животноводства высокоэнергетическими кормами.

2. Развитие приоритетных направлений агропромышленного производства.

Ключевыми направлениями ускоренного развития АПК края станут мукомольно-крупяное, молочно-мясное, свеклосахарное и масложировое производства, а также производство органической продукции.

Перспективы развития молочной промышленности в крае обусловлены в первую очередь необходимостью достижения в России уровня самообеспечения этой продукцией в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности России, а также ростом потребления молочных продуктов в мире <5>, в частности, в Китае, который формирует более 1/3 мирового рынка молочного потребления.

<5> По прогнозу экспертов Международной сети исследований фермерских сетей (IFCN), объем потребления молочных продуктов вырастет на 35 процентов, достигнув эквивалента в более чем 1180 млн тонн молока к 2030 году.

Ключевой прирост выпуска будет обеспечен за счет увеличения производства сыров и молочносодержащих продуктов с заменителем молочного жира, произведенных по технологии сыра, до 102 тыс. тонн (+7,8 процента к уровню 2020 года), сливочного масла - до 26 тыс. тонн (+19,3 процента к уровню 2020 года), сыворотки сухой и продуктов из сыворотки сухих - до 25 тыс. тонн (+20,2 процента к уровню 2020 года). Для достижения обозначенных показателей в рамках данного направления предполагаются:

строительство двух мегаферм производством 111 тыс. тонн сырого молока в год (в Тальменском районе);

увеличение государственной поддержки создания и развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов по закупке и переработке молока;

увеличение масштабов деятельности племенных заводов и репродукторов, обеспечивающих рост продуктивности и других качественных показателей поголовья;

научно-технологическое обеспечение молочной промышленности как за счет расширения масштабов научной деятельности, так и организации производств ферментов, заквасок и других компонентов, используемых при изготовлении молочной продукции;

формирование конкурентоспособного сервисного сегмента, нацеленного на полное обеспечение сектора высококачественными ветеринарными, инженерными и другими услугами.

Перспективы развития мясной индустрии Алтайского края связаны с повышением качества мясной продукции за счет разведения и выращивания племенного поголовья, а также развития глубокой переработки и формирования новых цепочек добавленной стоимости.

Принимая во внимание мировые тенденции развития рынка мяса <6>, в Алтайском крае к 2035 году планируются:

<6> По прогнозу экспертов Организации экономического сотрудничества, объем мирового импорта мяса к 2025 году увеличится до 38,3 млн тонн, где наибольшая доля будет приходиться на мясо птицы и говядину, а основным потребителем продукции выступит Китай.

строительство нескольких комплексов замкнутого цикла по производству свинины, мяса птицы и говядины, не только обеспечивающих регионы Сибири доступным качественным мясом, но и имеющих высокий экспортный потенциал;

увеличение государственной поддержки создания и развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов по закупке и переработке мяса;

создание объединения производителей элитной мраморной говядины.

В рамках выращивания племенных животных должно быть обеспечено последовательное развитие селекции и сети племенных заводов и репродукторов в скотоводстве мясного направления, птицеводстве и свиноводстве. Значимым фактором ускоренного развития животноводства в малых формах хозяйствования станут разработка и организация производства в Алтайском крае соответствующего оборудования для организации кормления и поения животных, утилизации отходов. Также необходимо расширение рынка консалтинговых и ветеринарных услуг, методического обеспечения фермерской деятельности.

В результате реализации обозначенных мероприятий к 2035 году производство мяса и субпродуктов увеличится до 190 тыс. тонн (в 1,6 раза к уровню 2020 года), колбасных изделий - до 25 тыс. тонн (в 2,3 раза к уровню 2020 года), мясных полуфабрикатов - до 90 тыс. тонн (в 1,6 раза к уровню 2020 года).

Развитие свеклосахарного производства в Алтайском крае до 2035 года будет определяться существенным расширением сырьевой базы, для переработки которой предполагается обновление технологического оборудования на Черемновском сахарном заводе (увеличение производственных мощностей до 130 тыс. тонн сахара в год), а также возобновление и модернизация производства на Бийском сахарном заводе, что увеличит производственные мощности предприятия до 100 тыс. тонн сахара в год. В целом к 2035 году объем производства сахара в крае увеличится до 230 тыс. тонн (в 1,3 раза к уровню 2020 года), что будет полностью покрывать потребности населения и пищевой промышленности региона, а также способствовать реализации экспортного потенциала в рамках поставок в страны Юго-Восточной Азии (в первую очередь Индию и Китай). Кроме того, существенно возрастут объемы побочных продуктов свеклосахарного производства (патоки - до 48 тыс. тонн (в 1,3 раза к уровню 2020 года), жома - до 80 тыс. тонн (в 1,3 раза к уровню 2020 года), которые активно используются в кондитерской промышленности и на корм скоту.

В целях развития масложировой промышленности в Алтайском крае до 2035 года будет построено (в городах Новоалтайске и Рубцовске) два завода по производству растительного масла <7> (подсолнечного, соевого, рапсового) производительностью 120 - 160 тыс. тонн масла в год каждый (переработка более 700 тыс. тонн семян масличных культур). Это позволит увеличить объем производства подсолнечного масла до 320 тыс. тонн (в 2,2 раза к уровню 2020 года), рапсового масла - до 70 тыс. тонн (в 2 раза к уровню 2020 года), соевого масла - до 40 тыс. тонн (в 16,7 раза к уровню 2020 года), льняного масла - до 20 тыс. тонн (в 4,8 раза к уровню 2020 года).

<7> Ожидаемый уровень душевого потребления растительного масла в развивающихся странах мира к 2023 году превысит 20 кг, в развитых странах составит 25 кг, в наименее развитых странах - около 13 кг. Основной драйвер роста спроса на масла - рост импорта Китая, Индии и стран ЕС.

Наряду с увеличением производства традиционной сельскохозяйственной продукции в регионе будет сделана ставка на развитие органического сегмента. Принятый [Федеральный закон от 3 августа 2018 года N 280-ФЗ "Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"](#) создает правовые основы регулирования производства и оборота органических продуктов питания, вводит единую систему определения и маркировки таких продуктов, создает условия для разработки мер поддержки экопродукции. Алтайский

край имеет абсолютные конкурентные преимущества для развития данного направления, включая земельный, кадровый и технологический ресурс, нишевые продуктовые линейки, в том числе премиальное, персонализированное, детское и оздоровительное питание. С этой целью в регионе будет создан органический кластер или объединение, в состав которого войдут научно-образовательные организации, опытные площадки, биотехнологические организации и сельхозтоваропроизводители. Пилотными рынками сбыта на первом этапе реализации станут туристический комплекс Алтайского края, а также страны АТР, где органическая продукция пользуется большим спросом <8>.

<8> По прогнозам Grand View Research, рынок органических продуктов продолжит свой рост со скоростью 10 - 12 процентов в год и достигнет в 2025 году порядка 212 - 230 млрд, долларов. Планируется, что к 2025 году объем рынка органических продуктов может составить от 3 до 5 процентов от мирового рынка сельхозпродукции.

Кроме того, продолжится совершенствование системы контроля качества производимой сельскохозяйственной и пищевой продукции.

3. Опережающее развитие пищевых производств, в том числе глубокой переработки всего товарного сельскохозяйственного сырья.

Стратегическая задача развития пищевой и перерабатывающей промышленности региона заключается в диверсификации и увеличении объема производства, создании условий для комплексной и более глубокой переработки всего товарного сельскохозяйственного сырья, производимого в Алтайском крае. При этом первостепенное значение будет иметь не наращивание производственных мощностей, объемы которых в регионе по ряду направлений крупнейшие в России, а их модернизация, углубление переработки и выпуск новых продуктов, установление эффективных взаимоотношений в сфере переработки и реализации продукции сельскохозяйственными товаропроизводителями. Так, доля продукции глубокой переработки составит не менее 35 процентов (16 процентов по оценке 2020 года) всего произведенного сельскохозяйственного сырья.

В качестве наиболее перспективных направлений глубокой переработки продукции растениеводства можно выделить следующие рынки: глубокая переработка зерна для получения аминокислот, глюкозы и глюкозно-фруктозных сиропов, крахмала и крахмалопродуктов, биопластиков (упаковка, пленка) и биоэтанола.

Перспективными направлениями глубокой переработки продукции животноводства могут стать: переработка молочной сыворотки (до уровня концентратов и изолятов сывороточных белков, лактозы и ее производных) и получение функциональных напитков из отходов молочной промышленности, переработка мяса и мясного сырья (получение мясо-костной муки, животного жира, крови), переработка яйца с получением полуфабрикатов (яичный белок, яичный меланж, яичный порошок, продукты быстрой заморозки).

Обозначенные направления производства и продукция глубокой переработки, помимо растущей востребованности на внутреннем рынке (для пищевой и перерабатывающей промышленности, кормопроизводства, химической, микробиологической и фармацевтической отраслей и др.), также имеют высокий экспортный потенциал. Ежегодный прирост рынков биоэтанола, биопластиков, аминокислот, крахмала и крахмалопродуктов на долгосрочную перспективу оценивается в 8 - 30 процентов в зависимости от рынка. Основными странами-потребителями выступают США, Канада, страны ЕС, Китай, Индия, Бразилия.

4. Повышение конкурентоспособности АПК за счет развития научной базы и внедрения инноваций в агропромышленной сфере, технической и технологической модернизации, цифровизации производственных процессов и повышения кадрового обеспечения.

Современное сельское хозяйство находится на этапе трансформации, увеличивается население планеты, растет спрос на продовольствие, в то же время увеличивается благосостояние людей. Это ставит перед отраслью задачу повышения ее конкурентоспособности, для решения которой необходимо, во-первых, развивать собственную селекционно-генетическую базу, во-вторых, осуществлять модернизацию производств, внедрять инновационные технологии, проводить роботизацию и цифровизацию процессов.

В Алтайском крае для вывода сельскохозяйственного производства на требуемые объемы производства продукции и обеспечения ее конкурентоспособности на рынках к 2035 году потребуется рост производительности труда не менее чем в 1,5 раза. В целом переход на новую технологическую платформу позволит повысить уровень энергообеспеченности в расчете на 100 га посевной площади до 170 лошадиных сил (+17,6 процента к уровню 2019 года) и улучшить экологические характеристики продукции.

На федеральном уровне для решения вопросов повышения производительности труда [постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года N 996](#) утверждена Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы, в рамках которой планируется решение задач по снижению степени зависимости отраслей растениеводства и животноводства от семян и племенной продукции (материала) иностранного производства, созданию современных технологий производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, обеспечению контроля качества этой продукции и экспертизы генетического материала, а также подготовке кадров и развитию современной системы научно-технического творчества в области сельского хозяйства.

На основе указанной Федеральной программы в Алтайском крае разработан план научно-технического обеспечения развития сельского хозяйства, направленный на снижение технологических рисков в агропродовольственной сфере. Одновременно с этим будет обеспечен научный подход к системе контроля и управления качеством сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, произведенного на территории края. Залогом эффективной работы в данном направлении является создание Федерального Алтайского научного центра агrobiотехнологий, в который вошли ведущие научно-исследовательские институты края. Объединение научных и производственных ресурсов позволит более продуктивно развивать укрупненные научные направления по селекции сортов основных возделываемых в крае культур, улучшению поголовья и повышению продуктивности молочного и мясного стада, разработке эффективных агротехнологий и обеспечивающих их продуктов, а также технологий глубокой переработки растительного и животного сырья.

Действующие в регионе на базе КГБУ "Центр сельскохозяйственного консультирования" (далее - Центр) мобильные лаборатории репродукции сельскохозяйственных животных, оснащенные современным диагностическим оборудованием, будут также способствовать улучшению воспроизводительных качеств животных. В 2019 году консультации по вопросам воспроизводства получили более 30 животноводческих предприятий, но в перспективе их число будет ежегодно возрастать.

Среди инноваций, внедряемых названным Центром, выделяются биотехнологические системы разведения животных с использованием передовых технологий искусственного осеменения коров и телок сексированным семенем и трансплантации эмбрионов крупного рогатого скота. Данный метод прошел успешную апробацию в ряде пилотных хозяйств и в дальнейшем получит широкое распространение и внедрение в муниципальных районах края.

Вместе с тем развитие на территории Алтайского края инновационных проектов и производств будет ориентировано на обозначенные Национальной технологической инициативой новые рынки будущего. В настоящее время наиболее перспективным для региона является производство продуктов питания для Фуднет - рынка персонализированного питания, а также разработка сопутствующих решений в сфере информационных технологий.

На базе региональных организаций, в том числе участников кластеров, формируются межотраслевые центры технологических компетенций по ряду ключевых сегментов рынка:

сегмент технологических решений для эффективного растениеводства и животноводства: автоматизации и роботизации, геопозиционирования, искусственного интеллекта, "больших данных" и других цифровых технологий;

сегмент новых сортов сельскохозяйственных культур и пород животных, полученных с применением технологий геномного моделирования организмов с заданными требованиями, а также решений и сервисов ускоренной селекции;

сегмент биологических препаратов и веществ для сельского хозяйства, в том числе высококачественных кормов, кормовых добавок и лекарственных средств для ветеринарного применения, а также пестицидов и агрохимикатов биологического происхождения и органических продуктов питания.

В число приоритетных задач агропромышленной сферы региона входит цифровизация производственных процессов, являющаяся одним из важнейших направлений национального проекта "Цифровая экономика Российской Федерации". В рамках ее реализации на территории Алтайского края осуществляется апробация пилотного проекта по цифровой трансформации сельского хозяйства.

Реализация пилотного проекта будет способствовать развитию новой аграрной технологической политики в крае и росту в смежных отраслях: сфере информационно-коммуникационных технологий, производстве инновационной сельскохозяйственной техники, оборудования для точного земледелия, развитию селекционно-семеноводческих центров, оптимизации использования минеральных удобрений и химических средств защиты растений, а также процессов жизненного цикла сельскохозяйственной отрасли.

Кроме того, в рамках государственной программы Алтайского края "Развитие сельского хозяйства Алтайского края" будет осуществляться формирование региональной цифровой платформы АПК края по предоставлению цифровых сервисов, интегрированной с национальной платформой "Цифровое сельское хозяйство".

Алтайский край имеет значительный резерв повышения эффективности сельскохозяйственного производства за счет внедрения цифровых процессов и технологий в растениеводстве и животноводстве. По оценкам экспертов, внедрение технологий цифровой экономики в сельское хозяйство (спутники, датчики, сенсоры на технике, данные торговых площадок, платформы сбора данных о полях, системы распознавания заболеваний растений, интеллектуальные ирригационные системы и прочее оборудование) позволит передовым участникам рынка получать на 20 - 50 процентов больше валовой прибыли, чем традиционные хозяйства. При этом придется решать проблему трудоустройства высвобождающихся в связи с цифровизацией работников.

Процессы автоматизации, роботизации производства, постепенный рост производительности труда увеличат количественные параметры выбытия трудовых ресурсов из отрасли, что останется трендом и на перспективу. При этом другая важная тенденция - увеличение потребности в квалифицированных кадрах - ставит перед аграрным образованием новые задачи. Подготовка студентов должна вестись в тесном взаимодействии с наукой и бизнесом, что позволит обеспечить подготовку востребованных специалистов. основополагающим документом по дальнейшей модернизации системы сельхозвузов, созданию новых технологий обучения, адекватных современным условиям, станет разрабатываемая Минсельхозом России Стратегия развития аграрного образования до 2030 года.

С учетом основных направлений государственной политики в сфере образования, сельского хозяйства, положений Национальной технологической инициативы и федеральных государственных образовательных стандартов важнейшим направлением региональной аграрной политики в части развития кадрового потенциала АПК станет реализация концепции непрерывного агрообразования в Алтайском крае, которая предполагает довузовскую подготовку (общее, дополнительное и профессиональное образование), подготовку высококвалифицированных кадров и кадров высшей квалификации, дополнительное профессиональное образование взрослого населения. Концепция будет способствовать внедрению системы ранней профориентации учащихся, повышению престижа работы школьников в

учебно-производственных бригадах, формированию профильных агроклассов, реализации движения WorldSkillsRussia, созданию ресурсного центра агротехнологического профиля, а также внедрению инновационных проектных траекторий и дополнительных образовательных программ с применением современного высокотехнологичного оборудования в краевом детском технопарке "Кванториум".

На базе Федерального Алтайского научного центра агrobiотехнологий будет создана платформа открытого образования в области аграрных наук для широкого круга заинтересованных лиц, организованы открытые лаборатории для школьников, учителей, педагогов и студентов среднего профессионального образования, сформированы научные общества, дискуссионные площадки, организованы агроолимпиады и научно-практические конференции, инфраструктура сельскохозяйственного консультирования. Важным фактором развития системы непрерывного агрообразования станет использование учебных хозяйств среднего профессионального образования и высшей школы в качестве полигонов для апробации и внедрения научных разработок, реализации совместных исследовательских проектов, испытаний новых образцов сельскохозяйственной техники.

Серьезная роль в развитии кадрового потенциала АПК возлагается на новую меру поддержки подготовки кадров для АПК, которая предусмотрена государственной программой Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий". Ведомственный проект "Содействие занятости сельского населения" предусматривает господдержку обучения работников по ученическим договорам, а также студентов, проходящих производственную практику. В рамках указанного ведомственного проекта планируется возмещение сельхозтоваропроизводителям, ведущим свою деятельность на сельских территориях, до 90 процентов фактически понесенных затрат по заключенным ученическим договорам и затрат, связанных с оплатой труда и расходов на содержание студентов старших курсов, привлеченных для прохождения производственной практики. Для создания нового бизнеса, а значит, и новых рабочих мест в проекте предусмотрено льготное кредитование создания объектов, а также их подключения к инженерной и транспортной инфраструктуре. Данная мера господдержки доступна для организаций всех отраслей экономики, ведущих свою деятельность на сельских территориях, и направлена на повышение их инвестиционной активности.

Также в рамках повышения престижности профессий сельского хозяйства будут сохранены и приумножены установившиеся в крае традиции чествования тружеников села, поскольку именно человеческий ресурс в сочетании с богатым агроприродным потенциалом является важнейшим конкурентным преимуществом Алтайского края.

5. Усиление контроля в области карантинной фитосанитарной и эпизоотической обстановки.

В рамках реализации обозначенной задачи в Алтайском крае будут продолжены мероприятия, в том числе на программной основе, направленные на комплексное решение проблем эпизоотического благополучия, что позволит обеспечить охрану территории региона от проникновения и распространения карантинных объектов, снизить риск возникновения и распространения заболеваний (в первую очередь африканская чума свиней), а также создать эффективную систему межведомственного взаимодействия по контролю за неправомерными перемещениями поднадзорных грузов по территории края и обеспечить эффективную работу учреждений государственной ветеринарной службы.

6. Стимулирование развития малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации, интеграционных процессов между субъектами хозяйствующей деятельности агропромышленной экономики, обеспечение их эффективного функционирования.

Для эффективного функционирования всех субъектов хозяйствующей деятельности агропромышленной экономики края, повышения их производительности труда и конкурентоспособности необходима интеграция разрозненно действующих на сегодняшний день сельских индивидуальных предпринимателей, крестьянско-фермерских хозяйств, сельскохозяйственных организаций и предприятий пищевой промышленности.

Для достижения поставленной цели основными направлениями в сфере институциональных преобразований в крае станут:

развитие кооперативных форм как в области производства сельскохозяйственной продукции, так и в связанных с ним сферах деятельности;

формирование вертикально интегрированных кооперативных объединений, позволяющих формировать полный цикл: производство - заготовка - хранение - переработка - реализация продукции сельского хозяйства конечным и промежуточным продавцам;

формирование интегрированных территориальных аграрных кластеров на основе развития аграрной науки и использования достижений научно-технического прогресса;

достижение рационального соотношения между крупными, средними и малыми формами хозяйствования;

придание нового импульса роли отраслевых и функциональных союзов (ассоциаций) в развитии агропромышленного производства;

совершенствование механизмов государственной поддержки сельскохозяйственных организаций.

Правительство Алтайского края большое внимание уделяет развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации, считая ее приоритетным направлением развития АПК и сельских территорий. Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства включила Алтайский край в число пилотных территорий, которые активно развивают кооперацию и могут предложить свой опыт другим территориям. В регионе эффективно работают меры грантовой поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, направленные на создание и развитие материально-технической базы. Приоритетным направлением поддержки в крае в перспективе останется создание кооперативов, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, подработке, переработке, сортировке, убою, первичной переработке, охлаждению и реализации молока, мяса сельскохозяйственных животных, птицы, рыбы и объектов аквакультуры, картофеля, грибов, овощей, плодов и ягод, в том числе дикорастущих.

Дальнейшее развитие сельскохозяйственной кооперации в крае будет способствовать вовлечению большого количества личных подсобных хозяйств в товарное производство, позволит иметь гарантированный сбыт продукции по стабильным ценам и без сезонных скачков, иметь доступ к услугам ветеринарии для сельскохозяйственных животных, оформления бухгалтерской, налоговой отчетности, оказываемым в рамках кооперативов, а также поставкам скота, техники, оборудования, кормов.

С 2021 года мероприятия федерального и регионального проектов "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации" будут в составе проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства".

В рамках регионального проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" будут предусмотрены дополнительные меры господдержки развития фермерских хозяйств ("Агростартапов") и сельскохозяйственной кооперации. Гранты "Агростартап" будут предоставляться вновь образованным крестьянским (фермерским) хозяйствам, субсидии по возмещению части затрат, связанных с закупом сельскохозяйственной продукции (до 15 процентов) и приобретением техники и оборудования (до 50 процентов) - сельскохозяйственным потребительским кооперативам.

Кроме того, в крае получит развитие создание вертикально интегрированных объединений полного замкнутого цикла, таких как агрохолдинги, где между его участниками (сельхозтоваропроизводители, переработчики, закупочно-сбытовые организации) устанавливаются стабильные организационные, экономические, производственные, технологические и коммерческие связи, что приводит к сокращению потерь продукции при переходе из одного звена в другое и обеспечивает бесперебойное функционирование всей воспроизводственной цепи. Таким образом, участие сельскохозяйственных предприятий в агрохолдинге даст им ряд преимуществ: перспективу устойчивого функционирования, возможность получения внутренних льготных инвестиционных и кредитных ресурсов, централизованное снабжение горюче-смазочными материалами, запасными частями, новой сельскохозяйственной техникой и оборудованием, расширение рынков сбыта сельхозпродукции, обеспечивающее ее гарантированную и выгодную реализацию. Вхождение в агрохолдинг перерабатывающих предприятий позволит им решать проблему обеспеченности сырьем для изготовления продовольственных товаров, повысить уровень обеспеченности основными средствами, будет способствовать освоению новых рынков сбыта продукции. Завершает интегрированную цепочку звено, которое осуществляет оптовую и розничную реализацию произведенной продукции.

Внедрение финансовых моделей, гарантирующих долгосрочность и стабильность отношений между участниками кооперативного объединения, включая кооперативное страхование (урожаев, поголовья, предпринимательского риска), долгосрочный кооперативный и индивидуальный лизинг, факторинг в отношениях между поставщиками сельхозсырья и переработчиками, будет иметь положительный финансовый результат для каждой из сторон. Так, исходя из мировой практики эффект синергии от кооперирования может составить 6 - 8 процентов с прироста доходов в среднегодовом исчислении по сравнению с периодом разобщенной деятельности. Уровень рентабельности по сельхозпредприятиям к 2035 году должен составить в целом по Алтайскому краю не ниже 25 процентов, по предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности - не ниже 10 процентов.

Таким образом, объединение компетенций, средств и усилий сельскохозяйственных, перерабатывающих предприятий и торговли на основе построения и функционирования интегрированных формирований в виде кооперативных объединений и интегрированных территориальных аграрных кластеров позволит повысить эффективность и конкурентоспособность всего АПК Алтайского края.

7. Развитие товаропроводящей сети и содействие в обеспечении сбыта сельскохозяйственной и пищевой продукции, в том числе на внешние рынки.

Важнейшей задачей в агропромышленной сфере региона является создание эффективного механизма функционирования товаропроводящей системы, которая должна способствовать эффективному сбыту продукции региональных товаропроизводителей, в том числе на инорегиональные и международные рынки. Для ее реализации необходимо:

увеличение объема закупок сельскохозяйственного сырья, произведенного в крае, для переработки предприятиями перерабатывающей промышленности, а также сырья и продовольствия для государственных и муниципальных нужд;

создание условий для сезонного хранения сельхозпродукции, ее подработки и сбыта через сеть оптово-распределительных и производственно-логистических центров;

образование закупочно-сбытовых потребительских кооперативов и расширение сети кооперативной фирменной торговли;

создание агропромышленных парков для промышленной переработки сельскохозяйственного сырья (мойки, очистки, сортировки, калибровки, обвалки, жиловки, пастеризации и др.), поставляемого потребительскими кооперативами и индивидуальными предпринимателями, до попадания его в торговую сеть;

стимулирование развития различных каналов розничного сбыта, в том числе многоформатной розничной торговли;

организация межтерриториальных, межрегиональных и международных выставок и ярмарок продукции;

подписание стратегических соглашений с другими регионами о содействии в обеспечении поставок продуктов питания или сельскохозяйственного сырья, а также участие в программах международных организаций по поставкам продукции АПК;

создание комплексных экспортно ориентированных объектов агрологистической инфраструктуры, включающих логистическую платформу (железнодорожные контейнерные терминалы), складскую и распределительную платформу (оптово-распределительный центр для консолидации, хранения, предотгрузочной подготовки и маршрутизации продукции) и агроиндустриальную платформу (экспортно ориентированные перерабатывающие мощности), а также пункт ветеринарного и фитосанитарного контроля, центр сертификации агропромышленной продукции;

обеспечение необходимой пропускной способности транспортных магистралей (железнодорожных, автомобильных, речных) достаточным количеством соответствующего подвижного состава, подъездами к объектам агрологистической инфраструктуры и производящим экспортируемую продукцию предприятиям;

содействие экспортно ориентированным предприятиям региона в получении всеобъемлющей государственной поддержки в режиме "единого окна", в том числе по линии АО "Российский экспортный центр", для компенсации части затрат по экспортным кредитам, на выставочно-ярмарочную деятельность, транспортировку, сертификацию, патентование и брендинг продукции АПК, а также для консультационной поддержки и помощи в продвижении алтайских продуктов за рубежом.

Для стимулирования экспорта Минсельхозом России в рамках [Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"](#) на федеральном уровне разработан федеральный проект "Экспорт продукции АПК".

В крае разработан аналогичный региональный проект, направленный на увеличение объемов экспорта продукции АПК, создание отраслевой системы его поддержки и продвижения, а также обеспечение соответствия алтайской продукции требованиям регулирующих органов целевых зарубежных рынков.

Реализация мероприятий по продвижению и сбыту продукции Алтайского края на международные рынки позволит к 2035 году увеличить долю экспорта продуктов питания в общем объеме отгруженной продукции региона до 30 процентов.

8. Комплексное развитие сельских территорий в целях обеспечения занятости и повышения доходов сельского населения, сохранения социального и экономического потенциала села.

Сельские территории обладают обширным природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом, рациональное использование которого может обеспечить устойчивое развитие, достойный уровень и качество жизни сельского населения.

Для сохранения и привлечения квалифицированных кадров в организациях агропромышленного комплекса в долгосрочной перспективе важно продолжить практику предоставления жилья на селе на льготных условиях (в том числе для молодых специалистов), а также реализацию проектов комплексного обустройства площадок под

компактную жилищную застройку в сельской местности.

В регионе продолжится активная реализация мероприятий по социально-инженерному обустройству сельских территорий, в том числе сохранению и популяризации образцов сельской культуры, предоставлению грантов на реализацию социально значимых проектов, иных форм поддержки местных инициатив сельских жителей; улучшению доступа сельского населения к объектам социальной инфраструктуры (строительство школ, ФАПов, стадионов в сельских населенных пунктах); ускорению темпов строительства новых объектов сетевого газоснабжения в целях повышения уровня газификации сельских поселений; осуществлению мероприятий по обеспечению сельского населения питьевой водой нормативного качества на основе реконструкции и развития централизованных систем водоснабжения, установки контейнерных сооружений водоподготовки и повышения санитарной надежности водозаборных сооружений; увеличению темпов строительства дорог в сельской местности для обеспечения подъезда по дорогам с твердым покрытием к сельским населенным пунктам.

В качестве основного инструмента формирования нового облика сельских территорий и повышения уровня благосостояния сельского населения в перспективном периоде разработана государственная программа Алтайского края "Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края", утвержденная [постановлением Правительства Алтайского края от 20 декабря 2019 года N 530](#).

АПК Алтайского края 2035 - стратегическое видение:

Алтайский край входит в пятерку российских регионов - лидеров по объему производимой продукции. АПК региона представляет собой многоукладное высокотехнологичное и эффективное сельскохозяйственное производство с широким спектром выпускаемых качественных, экологически чистых продуктов питания, конкурентоспособных на межрегиональных и международных рынках. Обеспечение современных и комфортных условий для жизни сельского населения - ключевая социальная составляющая государственной аграрной политики региона.

Производители сельскохозяйственной продукции и продовольствия выступают взаимосвязанными звеньями единого технологического процесса: от производства сырья до сбыта готовой продукции. Мероприятия по развитию сельского хозяйства, пищевой отрасли, инфраструктуры и логистического обеспечения агропродовольственного рынка встроены в систему единого производственно-технологического цикла.

Платформенные технологии межотраслевого назначения вносят основной вклад в развитие АПК. К ним относятся в первую очередь информационно-коммуникационные, авиакосмические технологии и биотехнологии (включая генетическую модификацию, молекулярные маркеры и диагностику, вакцины, клеточные культуры, микробиологические решения для пищевой промышленности и др.).

Федеральный Алтайский научный центр агробiotехнологий стал научно-внедренческой платформой для хозяйств региона. Возможность концентрации на приоритетных направлениях, ведение активной исследовательской деятельности и внедрение достижений на практике позволяют не только обеспечивать экономическую стабильность аграриям, но и повышать эффективность использования природных ресурсов.

Хозяйства применяют современные энергоресурсосберегающие технологии, осуществляя адресный подбор технологических операций и приемов не только в масштабах хозяйства, но и под каждый районированный участок. Технологии точного земледелия применяют более 50 процентов сельхозтоваропроизводителей. Принятие управленческих решений в секторе АПК основывается на ERP-системах (Enterprise Resource Planning System - система планирования ресурсов предприятия).

Конечные потребители алтайского продовольствия с помощью решений в сфере информационных технологий могут моментально получать полную достоверную информацию о продуктах (состав, место производства) и

соблюдении требований безопасности при их производстве.

Имеющийся в Алтайском крае значительный потенциал сельскохозяйственных земель, свободных от гербицидов и пестицидов, на фоне стремительного роста мирового рынка биопродуктов превратился в глобальное конкурентное преимущество.

Постепенная переориентация на ведение органического сельского хозяйства и производство экопродуктов как премиального сегмента, в создание которого вовлечены семейные фермы, крестьянские фермерские хозяйства и сельское население через широкую сеть сформированных в каждой зоне кооперативов, наряду с функционированием на территории края сельскохозяйственных организаций и вертикально интегрированных холдингов, производящих продукцию массового спроса, позволят достичь устойчивости и эффективности функционирования АПК региона и обеспечить достойное качество и уровень жизни сельского населения.

3.2.2. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Ключевые проблемы:

нерациональное использование природных ресурсов края при постоянно возрастающем уровне их потребления;

низкий темп технологического перевооружения и обновления основных фондов предприятий;

недостаточно высокий уровень использования передовых технологий производства;

недостаточно развитый уровень кооперации алтайских производителей;

ограниченность инвестиционных, финансовых ресурсов.

Цель: повышение конкурентоспособности промышленного комплекса как основы устойчивого экономического развития региона.

Целевой индикатор: индекс промышленного производства к уровню 2020 года:

2024 год - в 1,1 раза;

2035 год - в 1,7 раза.

Стратегические задачи:

1. Эффективное использование природно-ресурсного потенциала региона.

Реализация данной стратегической задачи опирается на имеющийся потенциал минерально-сырьевой базы и связана с добычей:

а) рудных полезных ископаемых. Основу добывающего сектора региона в настоящее время составляет добыча полиметаллических руд, при обогащении которых получают цинк, свинец, медь, барит, серебро и золото в концентратах. В настоящее время разрабатываются Зареченское, Степное и Корбалихинское полиметаллические месторождения. Перспективы развития добычи полиметаллов связаны с планами АО "Сибирь-Полиметаллы" по увеличению мощности Рубцовской обогатительной фабрики с 700 тыс. тонн до 1,5 млн тонн в год, выводу Корбалихинского рудника на объем добычи 1,5 млн тонн в год, вовлечению в разработку Среднего месторождения полиметаллических руд после отработки Зареченского. Кроме указанных выше месторождений полиметаллов, для разработки перспективны Захаровское, Юбилейное, Лазурское, Майское и Таловское. Прогнозные ресурсы в пределах известных рудных районов, представляющих российскую часть Рудного Алтая (Змеиногорского, Золотушинского, Рубцовского), оцениваются более чем в 312 млн тонн руды.

Наличие значительных прогнозных ресурсов на флангах и глубоких горизонтах известных месторождений, а также предпосылки открытия новых объектов в пределах перспективных площадей Рудного Алтая позволяют высоко оценивать возможность дальнейшего наращивания запасов полиметаллических и железных руд и в перспективе вовлечения их в разработку;

б) нерудных полезных ископаемых. Алтайский край - один из крупнейших соленосных районов страны. В соленых озерах сосредоточены огромные запасы сырья для пищевой и химической промышленности: сульфата натрия, поваренной соли, природной соды, солей магния и брома.

По запасам сульфата натрия Алтайский край занимает 1-е место в Российской Федерации. В регионе расположено единственное разрабатываемое на территории России месторождение сульфата натрия (Кучукское месторождение, Благовещенский район, р.п. Степное Озеро, Алтайский край). Предполагается, что его запасов (179 млн тонн) должно хватить не менее чем на 100 лет. По всем важнейшим аналитическим показателям производимый сульфат натрия находится на уровне лучших зарубежных аналогов, а по содержанию основного вещества превосходит их, в связи с этим следует развивать и наращивать его экспортный потенциал. Добыча сульфата натрия ведется на базе предприятия АО "Кучуксульфат", производственная мощность которого составляет более 600 тыс. тонн сульфата натрия в год. В число потребителей продукции входят крупнейшие мировые компании - производители синтетических моющих средств: Procter & Gamble, Henkel, Unilever, Benkiser. Кроме того, сульфат натрия интересен производителям стекольной продукции, текстильной промышленности и в строительстве.

Запасы поваренной соли содержатся в пяти месторождениях - озерах Бурлинское, Кучук, Большое Яровое, Кочковатое и Малиновое. Суммарный объем запасов оценивается в 69,7 млн тонн. ООО "Алтайская соледобывающая компания" разрабатывает Бурлинское месторождение (объем выпуска соли всех видов - 65 тыс. тонн в год). Предприятие производит техническую и низкие сорта пищевой соли, не используемые для непосредственного употребления в пищу. В перспективе планируется производство всех сортов пищевой соли. Возобновление производства пищевой соли на Алтае оправдано необходимостью замещения импорта, а также введенным запретом на импорт соли из ряда стран в Россию.

В Алтайском крае есть запасы достаточно редкого минерального сырья - природной соды. Добываемая на Михайловском месторождении сода используется в процессе флотации на горно-обогатительных предприятиях, а также применяется для производства химических реактивов, в том числе кальцинированной соды. Последняя применяется в производстве облицовочного кирпича, керамической плитки, черепицы, стекла. Алтайское месторождение, помимо выгодного географического положения для профильных предприятий Сибири и Дальнего Востока, а также экспортного потенциала в страны Азии, имеет еще одно важное преимущество: оно является возобновляемым при условии выполнения природоохранных мероприятий. В перспективе добыча сырья может составить 540 тыс. тонн в год (около 20 процентов потребности всей российской промышленности).

В 2018 году выданы лицензии на геологическое изучение месторождений сапропеля и торфа. С учетом сельскохозяйственной специфики региона разработка этих месторождений может иметь высокий экономический потенциал. В перспективе рассматривается возможность лицензирования дополнительных участков недр с прогнозными промышленными запасами этих природных ископаемых;

в) топливно-энергетических ресурсов. Наибольшую перспективу промышленного освоения имеют запасы бурого угля Мунайского бурогоугольного месторождения в Солтонском районе Алтайского края. Добычу угля ведет ООО "Мунайский разрез", уголь добывается открытым способом. Предприятие планирует довести объем добычи до 550 тыс. тонн в год при наличии сбыта, прогнозные ресурсы месторождения составляют не менее 600 млн тонн. Развитие Мунайского бурогоугольного месторождения в Солтонском районе способно обеспечить в ближайшие годы потребность в энергетическом угле районов восточной зоны Алтайского края, прилегающих к Солтонскому району (Бийского, Зонального, Смоленского, Советского, Солтонского, Тогульского и Целинного).

Алтайский край имеет большой потенциал развития ветро-, гидроэнергетики. Проводимые исследования ветра показали наличие среднегодовой скорости ветра 4,5 м/с преимущественно в степных районах края (Кулундинский и Славгородский). В предгорных районах края возможно сооружение малых гидроэлектростанций на реках Ануй, Чарыш, Песчаная.

Также перспективным направлением развития энергетики в Алтайском крае, где традиционно развито растениеводство и животноводство, может стать использование биотоплива. На территории сельскохозяйственных предприятий возможно строительство биоэнергетических установок, работающих на энергии, полученной из органических отходов животноводства и птицеводства, и вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с одновременным производством экологически чистых минеральных удобрений.

Суммарный потенциал установленной мощности объектов генерации на основе возобновляемых источников энергии оценивается более чем в 800 МВт с расчетной годовой выработкой более 3000 млн кВт в час.

Перспективное развитие энергетики Алтайского края определяется схемами и программами "Развитие электроэнергетики Алтайского края", утверждаемыми ежегодно на предстоящий пятилетний период и учитывающими положения Энергетической стратегии России на период до 2030 года. Схемы и программы позволяют энергетической инфраструктуре не только эффективно и сбалансированно функционировать, но и формировать благоприятные условия для привлечения инвестиций. Первостепенной задачей развития электрических сетей и объектов генерации в предстоящий период остается надежное электроснабжение существующих потребителей и своевременное технологическое присоединение новых;

г) строительного минерального сырья. Достаточно высок прогнозный потенциал сырьевой базы для строительной отрасли. Балансовые запасы всех видов строительных материалов (пески, камни строительные и облицовочные, песчано-гравийные смеси, кирпичное сырье, известняки) с избытком обеспечивают не только текущие, но и перспективные потребности строительной индустрии Алтайского края и соседних регионов.

На территории края находится более 100 месторождений суглинков, пригодных для производства кирпича. Наиболее перспективны 2 месторождения вблизи г. Заринска, пригодные для производства керамического кирпича, в том числе облицовочного. Ежегодная потребность региона в керамическом кирпиче составляет 155 млн условных кирпичей в год, в том числе облицовочном - 15 - 20 млн штук, при этом на территории Алтайского края облицовочный кирпич не производится (импортируется из соседних регионов - Новосибирской, Кемеровской областей и Красноярского края). При загрузке завода по производству кирпича на 100 процентов запасов месторождения хватит на 50 - 85 лет.

На территории Алтайского края имеются ресурсы для производства теплоизоляции (минеральной ваты). В регионе находится месторождение Малетинское III. Габбро, габбро-диабазы и диабазы пригодны в качестве сырья для производства минеральной ваты, предназначенной для производства теплоизоляционных, звукоизолирующих и

звукопоглощающих изделий, а также в качестве теплоизоляционного материала для изоляции поверхности с температурой до 700 градусов Цельсия. Подсчитаны запасы габброидных пород категории С2 в количестве 10,5 млн куб. м.

Край знаменит уникальными месторождениями яшм, порфиров, мраморов, гранитов. В отличие от уральского камня алтайский мрамор имеет неоднородный рисунок и ввиду уникальности его декоративных свойств используется прежде всего в качестве облицовочного материала. Основные запасы алтайского мрамора располагаются в Дуковском (запасы категории В - 618 тыс. куб. м, категории С1 - 692 тыс. куб. м) и Пуштулимском (запасы категории В - 113,4 тыс. куб. м, категории С1 - 365,1 тыс. куб. м) месторождениях.

Сырье всех месторождений цветных и облицовочных камней по своим декоративным и физико-механическим свойствам может успешно использоваться для изготовления декоративно-облицовочных плит и художественных изделий, используемых в качестве малых архитектурных форм, а также для производства сувенирных и декоративно-художественных изделий. Разведанные запасы облицовочных камней, сосредоточенные в семи месторождениях (Еландинском, Дуковском, Пуштулимском, Каменском, Байкальском, Белорецком и Коргонском) составляют 4008,7 тыс. куб. м.

В пределах Алтайского края разведано три месторождения цементного сырья с запасами этого вида полезного ископаемого в количестве: глинистые породы - 57,8 млн тонн; известняки - 166,7 млн тонн;

д) лесных ресурсов. Лесной фонд Алтайского края позволяет заготавливать более 4 млн куб. м древесины без ущерба для него и экологической обстановки. Древесина Алтайского края, а также изделия из нее традиционно экспортируются в малолесные территории Средней Азии (в Казахстан, Узбекистан, Таджикистан, Киргизию) и в страны Ближнего Востока (в Афганистан, Иран). Для производителей имеется прямая граница с Казахстаном и возможность выхода на рынки стран АТР.

Особую роль в развитии отрасли играют леса Салаирского кряжа, которые представляют собой сплошной лесной массив из пихтово-осиновоберезовых насаждений площадью 1 млн га.

В крае разработана и успешно реализуется [Стратегия развития лесной отрасли Алтайского края на период до 2025 года](#), утвержденная [постановлением Администрации Алтайского края от 2 июля 2014 года N 304](#), в рамках которой на первом этапе (2014 - 2018 годы) осуществлено техническое перевооружение лесопромышленного комплекса края, открыты новые производства с высокопроизводительным оборудованием. На втором этапе (2019 - 2025 годы) развитие лесопромышленного комплекса Алтайского края будет связано с углублением степени переработки древесины и максимально эффективным использованием ресурсного потенциала.

Так, с открытием деревообрабатывающего комбината по выпуску плит МДФ в с. Павловск в регионе начался новый этап развития отрасли - этап замкнутого цикла лесного производства. Отходы лесопиления и лесозаготовок используются предприятием в последующих циклах производства для изготовления продуктов глубокой переработки и альтернативных источников энергии. В перспективе выпуск плит МДФ будет способствовать развитию смежных производств: мебельные и дверные производства, производство отделочных материалов и прочей востребованной продукции.

В последние годы все большее распространение получает использование леса в качестве строительного материала, в связи с чем спрос на продукцию деревообработки будет увеличиваться как для целей производства сборных домов, так и для строительства многоэтажных деревянных домов. Планируемое в регионе увеличение масштабов строительства потребует значительной активизации в сфере добычи полезных ископаемых и воспроизводства региональной минерально-сырьевой базы для обеспечения требуемых объемов производства строительных материалов.

В перспективе использование природно-ресурсного потенциала региона будет осуществляться на основе рационального природопользования за счет технического перевооружения существующих предприятий, а также создания новых ресурсосберегающих, экономически эффективных и экологически безопасных производств с учетом потребностей региона и имеющейся сырьевой базы.

2. Технологическое развитие традиционных отраслей промышленности, опирающихся на конкурентные преимущества Алтайского края.

В 90-е годы традиционные для региона направления, к числу которых относятся машиностроение, производство кокса, производство резиновых изделий, химическая и легкая промышленность, формировали более 70 процентов <9> промышленного производства в регионе.

<9> За вычетом сектора пищевых производств.

И хотя в условиях деиндустриализации экономики их влияние значительно сократилось (на сегодняшний день вклад традиционных производств в общий объем промышленного производства составляет около 40 процентов), предприятия данного сегмента продолжают оказывать существенное влияние на занятость населения, формируют значительную часть налоговых отчислений в бюджеты всех уровней, а также выступают в качестве градообразующей базы.

В традиционных сферах промышленной отрасли потенциал повышения эффективности и расширения конкурентных преимуществ заключается в увеличении производительности труда за счет организации новых современных производств, модернизации и технического перевооружения производственной базы предприятий, внедрения новых методов организации процессов, а также обеспечения роста загрузки неэффективно используемых производственных мощностей.

Машиностроительная отрасль включает в себя ряд перспективных направлений: сельхозмашиностроение, производство фотосепараторов, вагоностроение, энергомашиностроение, двигателестроение, производство оборудования для изготовления пищевых продуктов.

Ключевым фактором развития сельхозмашиностроения в регионе стали произошедшие качественные изменения в техническом оснащении аграрных предприятий края. В Алтайском крае производится весь спектр сельскохозяйственной техники в рамках существующих агротехнологий: почвообрабатывающая, посевная, уборочная и др. В настоящее время на территории региона осуществляют промышленную деятельность более 30 предприятий сельхозмашиностроения, накоплен серьезный научно-исследовательский потенциал прикладной и фундаментальной науки. В 2010 году создан Алтайский кластер аграрного машиностроения. Консолидация административного, производственного, научного и финансового потенциала позволяет отрасли сельхозмашиностроения на протяжении последних лет развиваться ускоренными темпами. Качество сельскохозяйственных машин, производимых в Алтайском крае, и их цена уже сегодня дают возможность завоевывать перспективные ниши на зарубежных рынках. В связи с этим стратегическим направлением развития сектора являются расширение и поддержка экспорта алтайских сельскохозяйственных машин.

В перспективе особое значение для края будет иметь расширение линейки собственных комплектующих для сельхозтехники, наращивание производительности и интеллектуализация сельскохозяйственных машин, а также увеличение локализации сборочных производств. Планируется реализация совместного проекта участников ассоциации "Алтайский кластер аграрного машиностроения" по локализации на территории региона производства

комплектующих для сельхозтехники.

Имеющийся в регионе опыт производства фотосепараторов нового поколения на основе собственных инновационных разработок в дальнейшем планируется тиражировать на широкий спектр выпускаемого сельскохозяйственного оборудования за счет развития систем управления, включая программную и аппаратную часть. Для этого необходимо более глубокое взаимодействие производителей со сферой информационных технологий, развивающейся в Алтайском крае.

Перспективы регионального вагоностроения связаны прежде всего с выпуском АО "Алтайвагон" инновационных вагонов с улучшенными эксплуатационными характеристиками. В соответствии с трендами, заданными на федеральном уровне, приоритетными направлениями развития отрасли в долгосрочной перспективе станут развитие высокоскоростного движения, внедрение интеллектуальных систем при эксплуатации грузового подвижного состава ("умный вагон"). Вместе с тем развитие грузового вагоностроения в Алтайском крае во многом будет зависеть от ситуации, складывающейся на рынке железнодорожных грузовых перевозок, состояния вагонного парка, а также макроэкономической ситуации в стране и мире.

Предприятия сферы энергетического машиностроения Алтайского края специализируются преимущественно на производстве котельного оборудования. Основной спрос на продукцию данного сегмента предъявляют, как правило, коммунальные предприятия, основные фонды которых являются высокоизношенными. Однако предприятия Алтайского края ориентированы на производство продукции, работающей на твердом топливе, которое постепенно заменяется в России централизованным газоснабжением. В связи с этим основным направлением развития сегмента станут совершенствование и модульная унификация элементов котлов и вспомогательного оборудования, повышение конкурентоспособности товаров путем комплексной автоматизации работы котлов, развитие сопутствующих услуг по обслуживанию и монтажу оборудования. Ассоциацией "Алтайский кластер энергомашиностроения и энергоэффективных технологий" запланирована реализация совместного проекта по созданию промышленных энергетических установок, работающих на биотопливе.

Перспективы развития двигателестроения в регионе связаны с производством двигателей и генерирующего оборудования. ООО УК "Алтайский завод прецизионных изделий" является единственным в России и пятым в мире производителем топливной аппаратуры нового поколения типа Common Rail для двигателей стандарта Евро 5 и выше, позволяющих достигать высокой экономичности и экологичности двигателя. Выход предприятия на проектную мощность позволил снизить долю импорта на российском рынке в 2 раза.

Направлением для дальнейшего технологического развития региональной отрасли машиностроения при наличии соответствующих компетенций (интеллектуального, производственного и трудового потенциала) может стать производство новых видов продукции. С одной стороны, аграрная направленность региона формирует спрос на оборудование, используемое при переработке сельскохозяйственной продукции. С другой стороны, расширение ассортимента и качества выпускаемой продукции в сегменте пищевой промышленности будут оказывать позитивное влияние на динамику рынка оборудования для производства пищевых продуктов. С учетом расширения комплекса мер государственной поддержки развития сельского хозяйства и пищевой промышленности (включая программы субсидирования затрат на проведение НИОКР, компенсацию затрат на производство и реализацию пилотных партий продукции, а также льготного заемного финансирования Фонда развития промышленности) производство оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности может стать перспективным направлением развития машиностроительной отрасли в регионе.

Следующим традиционным направлением развития промышленности в крае является производство кокса, которое практически полностью сосредоточено на АО "Алтай-Кокс", входящем в состав вертикально интегрированной группы компаний Новолипецкого металлургического комбината. В целях повышения эффективности коксового производства АО "Алтай-Кокс" первым в России в 2020 году внедрило технологию трамбования угольной шихты. Реализация проекта позволяет получать кокс высокого качества при одновременном снижении доли дорогостоящих марок углей, а также влечет улучшение экологических характеристик производства. Направлением дальнейшего развития отрасли может стать углубление переработки побочных продуктов коксования, главным образом бензола, каменноугольной смолы. С

учетом расположения АО "Алтай-Кокс" вблизи источников сырья - угольных месторождений Кузбасса, а также владения Новолипецким металлургическим комбинатом двумя участками коксующегося угля в Кемеровской области: Жерновским-1 и Жерновским Глубоким, можно предположить дальнейшую модернизацию имеющихся производственных мощностей АО "Алтай-Кокс" и (или) создание новых мощностей взамен действующих в настоящее время.

Региональный резинотехнический сектор является одним из наиболее крупных на российском рынке и крупнейшим на рынке авиашин. На сегодняшний день Группа компаний Алтайского шинного комбината является единственным предприятием в России, выпускающим авиацины, занимает 2-е место в стране по объемам выпуска сельскохозяйственных шин и 3-е место по производству автомобильных шин для грузовиков. Модернизация производства на промышленной площадке позволит освоить выпуск перспективных моделей шин с улучшенными качественными характеристиками, которые будут конкурентоспособными не только на отечественном рынке, но и в странах ближнего и дальнего зарубежья.

Перспективы химической промышленности во многом связаны с развитием производств малотоннажной химии, а также с переоснащением производства. Реконструкция, модернизация и техническое перевооружение предприятий, реализация инновационных проектов создают возможности для расширения спектра производимой продукции, формирования новых цепочек добавленной стоимости на основе производимых химических веществ, в том числе на основе кластерного подхода. Кроме производства основных химических веществ в данном виде экономической деятельности перспективным является развитие предприятий малого и среднего бизнеса, выпускающих широкий спектр моющих и косметических средств.

В Алтайском крае сохранились уникальные производственные компетенции в секторе легкой промышленности. АО БМК "Меланжист Алтая", являясь единственным за Уралом производителем хлопчатобумажных тканей с полным технологическим циклом, реализует крупномасштабный проект по технологической и технической модернизации производства. Проектом предполагается развитие комбината, направленное на импортозамещение продукции легкой промышленности. Модернизация ткацкого, прядильного и отделочного производства позволит использовать инновационные технологии и создать широкий ассортимент смесовых тканей, в том числе поливискозных, применяемых для изготовления школьной формы, а также улучшить условия труда за счет внедрения новых технологий производства и развития социальной инфраструктуры. Перспективным направлением деятельности является традиционная для Алтайского края переработка льна. Развитие льняной отрасли в регионе связано с расширением сырьевой базы, использованием передовых производственных технологий, налаживанием экономических связей и сбытовых цепочек. Этому будет способствовать вхождение АО "Бийская льняная компания" (предприятие с полным технологическим циклом: от выращивания льна до изготовления продукции) в межрегиональный межотраслевой кластер производства и переработки лубяного сырья, созданный при поддержке Минпромторга России, в качестве поставщика сырья. К перспективному направлению также можно отнести развитие отрасли по производству шерсти. Наличие сырьевой базы и трудовых ресурсов содержит потенциал для будущего создания на территории края предприятий по переработке шерсти, производству пряжи из шерстяных волокон.

Реализация проекта по строительству современного кожевенного завода в г. Заринске, мощность переработки которого составит около 600 тонн сырья в месяц, даст толчок развитию кожевенной отрасли в регионе, обеспечит переработку шкур крупного рогатого скота не только в объемах существующих сырьевых ресурсов края, но и с учетом развития отрасли скотоводства до 2035 года. В дальнейшем деятельность завода будет способствовать комплексному развитию отраслей сельскохозяйственной и легкой промышленности в регионе (обувная, швейная, галантерейная).

3. Создание новых производств на базе внедрения инновационных технологий.

Развитие промышленности основывается на модернизации основных фондов и интенсификации инновационной деятельности через внедрение передовых технологий производства. Это обеспечивает рост производства продукции с высокой долей добавленной стоимости, рост производительности труда на предприятиях и конкурентоспособности выпускаемой продукции.

Цифровая трансформация экономики, в первую очередь промышленности, будет определяющим фактором развития на ближайшие годы. Разработка и применение информационных технологий, внедрение аддитивных и биотехнологий, производство полимерных композитных материалов могут дать мощный толчок к развитию промышленности и смежных с ней сфер. Реализация стратегии развития промышленных предприятий в концепции "Индустрия 4.0" способна привести к формированию новой конкурентной среды, коренным изменениям в традиционных отраслях и в дальнейшем к формированию новых отраслей экономики. В стратегической перспективе, развивая образовательную, научно-исследовательскую, инновационную сферы, край сам может стать активным генератором знаний, нанотехнологий и инноваций.

Информационные технологии дают возможность повышения эффективности и качества развития экономики региона в самых многочисленных ее аспектах, способствуют ускорению и масштабированию технологического прогресса в различных отраслях. Сфера информационных технологий в Алтайском крае активно развивается, оформляясь в самостоятельную целостную отрасль. На территории региона официально осуществляют свою деятельность компании, разрабатывающие системы электронной коммерции, интернет-порталы, прикладное программное обеспечение, в том числе для наиболее популярных мобильных платформ; действуют центры интеграции информационных систем для автоматизации бизнес-процессов, технические сервисные центры.

Дальнейший характер развития регионального сектора информационных технологий (далее - ИТ-сектор) будет обусловлен совокупностью тенденций, как мировых (рост спроса на "умные устройства" и интернет-сервисы, цифровая трансформация экономики, дальнейший рост пользователей мобильных устройств, развитие искусственного интеллекта, квантовых технологий и систем виртуальной и дополненной реальности), так и российских (низкий уровень применения цифровых технологий по сравнению с развитыми странами и, как следствие, ограниченность рынка, импортозамещение в сфере программного обеспечения в органах государственной власти, реализация мероприятий национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации", медленное восстановление экономики и скромные показатели прогноза укрепления национальной валюты).

Исходя из указанных условий в Алтайском крае развитие отрасли информационных технологий может осуществляться в следующих направлениях: развитие офшорного (заказного) программирования и участие в цифровой трансформации в традиционных отраслях, в том числе в сельском хозяйстве и аграрном машиностроении.

Что касается офшорного программирования, то особенности отрасли информационных технологий позволяют осуществлять перенос разработки и поддержки продуктов в географически удаленную территорию. Произошедшая девальвация рубля вновь открывает возможности выхода как на международный, так и на российский рынки заказного программирования, в связи с конкурентным уровнем оплаты труда специалистов по информационным технологиям в регионе.

Относительно второго направления важно отметить, что применение экспертных систем, робототехники, аддитивных технологий и т.д. позволит повысить скорость принятия решений, обеспечит рост производительности труда, что в конечном итоге положительно повлияет на их конкурентоспособность.

Следующим перспективным направлением развития региональной промышленности с учетом мировых тенденций является внедрение аддитивных технологий, позволяющих получать материалы, сплавы, композитные материалы заданного качества. В крае применяется трансфер технологий и фрагментарно развиваются исследования и разработки аддитивных технологий, при этом регион обладает достаточным научно-техническим потенциалом, накоплены соответствующие компетенции. Научные заделы ученых региона открывают возможности изготовления целого класса наноструктурных материалов и покрытий для повышения долговечности и ремонтпригодности деталей и узлов машин. Так, порошковые композиционные материалы самораспространяющегося высокотемпературного синтеза применяются в качестве износостойких покрытий на рабочие органы сельскохозяйственной техники, что позволяет в разы увеличить срок их эксплуатации.

В регионе освоено производство оборудования для аддитивных технологий, не имеющее аналогов в стране. 3D-принтеры, предназначенные для высокоскоростной печати песчано-полимерных форм для предприятий литейной промышленности, в настоящее время используются на предприятиях автомобильной корпорации "КамАЗ", а в дальнейшем с их помощью планируется осуществлять производство и ремонт авиационной техники. Перспективы развития аддитивных технологий в Алтайском крае связаны с разработкой порошковых материалов для 3D-принтеров, разработкой программного обеспечения, внедрением и использованием передовых технологий в машиностроении, пищевой промышленности, ремонте сложной техники, а также в мелкосерийном производстве изделий по индивидуальному заказу.

Еще одно приоритетное для региона направление развития аддитивных технологий - это биопечать. С помощью 3D-принтеров возможно создавать имплантаты, протезы, фрагменты костного каркаса, идеально подходящие для каждого конкретного пациента с учетом всех его анатомических особенностей. Развитие региональных компетенций будет сосредоточено в сферах инженерии, создания полимерных и композитных биоматериалов, разработки программного обеспечения. При этом развитие в крае медицинского кластера, в состав которого входит высокотехнологичный Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования, будет обеспечивать устойчивый спрос на продукцию отрасли и ее непрерывное технологическое совершенствование.

Биотехнологии вносят весомый вклад в развитие инновационной экономики, модернизацию технологической базы современного производства. Основными сферами использования биотехнологий являются медицина и фармацевтика, сельское хозяйство, промышленное производство.

Алтайский край является одним из регионов России, сконцентрировавшим на своей территории все условия для активного развития биотехнологий. Широкие возможности предоставляет использование наземных и водных биологических ресурсов края, активно развивающийся АПК обуславливает возможность производства биомассы, пригодной для переработки с использованием биотехнологий. Фундаментальные и прикладные научные основы развития биотехнологий в Алтайском крае формируются на базе ведущих образовательных организаций высшего образования и научно-исследовательских институтов. В крае сформирована региональная нормативная база в сфере биотехнологий. Существенную роль в развитии отрасли играет наукоград Бийск, в числе направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности которого - живые системы, индустрия наносистем и материалов, энергетика и энергосбережение.

Приоритетными направлениями для развития биотехнологий в Алтайском крае являются биофармацевтика, сельскохозяйственные и пищевые биотехнологии.

Одна из главных задач развития биофармацевтики - создание производств по выпуску субстанций для производителей фармацевтической продукции. Стратегия развития фармацевтической промышленности России в качестве основных приоритетов определяет производство высокотехнологичных фармацевтических субстанций, замещение импортных лекарственных средств отечественными. В крае существуют возможности импортозамещающего направления развития фармацевтической отрасли на базе имеющегося производственного и научно-исследовательского потенциала.

Развитие сельскохозяйственных биотехнологий связано с разработками биопрепаратов для защиты растений, биоудобрений, кормового белка, разработками основ ресурсосберегающей технологии переработки возобновляемого растительного сырья.

Перспективными направлениями пищевых биотехнологий являются производство пребиотиков, пробиотиков, функциональных пищевых продуктов, глубокая переработка пищевого сырья.

Кроме того, в Алтайском крае в перспективе могут получить развитие промышленные, лесные, природоохранные биотехнологии и аквабиотехнологии.

Толчок развитию промышленности в регионе может дать расширение применения технологий производства полимерных композитных материалов. Повышение требований производства современной техники и высокотехнологичных отраслей промышленности к композитным материалам способствует развитию технологии их производства. В Алтайском крае насчитывается около 80 предприятий, производящих композитные материалы и изделия из них. Часть предприятий этой отрасли входит в состав кластера "Алтайполикомполит", что позволяет совместно развивать масштабные проекты, трансформировать научно-техническую базу, решать кадровые, инфраструктурные вопросы. Основные виды продукции, выпускаемой предприятиями Алтайского края, - стеклопластиковая и композитная арматура, теплоизоляционные материалы (пенополистирол и пенополиуретан), товары народного потребления и спортивно-рыболовного назначения, электро- и гидроизоляционные материалы, древесно-полимерные композиты.

Применение полимерных композитных материалов наиболее распространено в строительной отрасли. Перспективными видами инновационных стройматериалов, производство которых на территории края может дать существенный импульс развитию строительного комплекса, являются производство древесно-полимерного композита, производство объемных георешеток. Новые композитные материалы дадут возможность развитию новых технологий строительства и эксплуатации зданий, сооружений и дорог, созданию инновационных инженерных систем, что особенно важно в климатических условиях региона.

Доля алтайских производителей на российском рынке полимерных композитных материалов составляет около 4 - 5 процентов, к 2035 году алтайские производители смогут закрыть не менее 10 процентов российского рынка.

4. Расширение кооперационных межотраслевых связей промышленных предприятий и институтов развития.

Запланированное развитие производственных кооперационных связей (в том числе межотраслевых) влечет мобилизацию внутренних резервов и максимальное использование производственного и кадрового потенциала, что способно привести к расширению ассортимента выпускаемой продукции, снижению себестоимости, росту локализации сборочных и финишных производств, активизации процессов разработки и трансфера технологий.

Одним из приоритетных направлений повышения конкурентоспособности и диверсификации экономики края является активизация производственной кооперации с дальнейшим формированием и развитием кластеров, в том числе в отраслях, имеющих резервы увеличения добавленной стоимости.

В крае сформированы кластер аграрного машиностроения, биофармацевтический кластер, полимерный композитный кластер, химический кластер, кластер энергомашиностроения и энергоэффективных технологий. Участники кластеров ежегодно наращивают инвестиционную активность, расширяют рынки сбыта, ведут разработку инновационных продуктов. В этой модели оптимально работают схемы технологических цепочек, обеспечивающих разработку технологий, апробацию, сертификацию, маркетинг, массовое производство и продажу.

В стратегической перспективе могут быть сформированы условия для развития кластеров преимущественно в отраслях специализации экономики региона, в которых накоплены уникальные компетенции отдельных предприятий. Рассматривается возможность создания кластера информационных технологий (далее - ИТ-кластер): интеграция компаний позволит осуществить формирование современной технологической и организационной среды с целью развития инновационного предпринимательства и реализации стартап-проектов, благодаря которым возможно увеличение доли ИТ-сектора в экономике края.

ИТ-кластер будет выступать системным интегратором, комбинирующим имеющиеся решения в сфере информационных технологий, что упростит выход на крупного заказчика (как частного, так и государственного). Формирование ИТ-кластера вокруг образовательных организаций высшего образования наряду с государственным

финансированием грантов и контрактов, привлечение заинтересованных промышленных предприятий, а также создание системы промышленного внедрения опытных образцов будут являться основой функционирования ИТ-кластера.

Дальнейшее развитие получит деятельность уже сформированных и функционирующих в регионе кластеров в части наращивания инвестиционной активности, расширения рынков сбыта, разработки инновационных продуктов.

Решению задач по техническому и технологическому перевооружению предприятий, инженерному сопровождению сложных производственных процессов будет сопутствовать развитие соответствующей инфраструктуры: промышленных технопарков, инжиниринговых и инновационнотехнологических центров.

Планируется создание промышленных технопарков в г. Барнауле на базе незадействованных площадей промышленного назначения с целью обеспечения запасными частями и комплектующими потребителей сельхозтехники северной части края. В южной части региона подобную функцию будет выполнять создаваемый в г. Рубцовске промышленный технопарк "Юг Алтая".

Развитие инжинирингового центра "ХимБиоМаш" на базе Алтайского государственного технического университета им. И.И.Ползунова предполагает проведение исследований качества сырья и сертификацию продуктов питания, разработку рецептуры и технологии функциональных продуктов питания и напитков из сырья растительного и животного происхождения, создание специального питания; разработку новых способов выделения и очистки химических продуктов, рецептуры и технологических регламентов производства химической продукции, в том числе композитных материалов. По направлению "машиностроение для пищевой, перерабатывающей, фармацевтической и химической промышленности" будут осуществляться проектирование технологических схем и линий с использованием цифровых интеллектуальных технологий, разработка приборов и регламентов контроля качества производимой продукции.

Формирование "технологических карт" предприятий Алтайского края, содержащих информацию об их производственных возможностях, наработанных компетенциях, будет открывать возможности для коллективного использования оборудования, а также реализации совместных, в том числе межотраслевых, инвестиционных проектов.

Создание Центра технологической компетенции и аддитивных технологий, обладающего компетенциями в дизайне, проектировании и расчетах, инжиниринге, производстве, будет благоприятно влиять на развитие сотрудничества между предприятиями региона. Предприятиям будет предоставлена возможность сократить время на НИОКР, за 1 - 2 дня произвести уникальный или мелкосерийный продукт, повысить качество и технический уровень продукции, а также использовать специфическое программное обеспечение, беспилотные дроны и другое узкоспециализированное оборудование, приобретение которого требует значительных финансовых вложений.

Основные направления реализации государственной региональной политики в части развития регионального промышленного комплекса в стратегической перспективе:

государственная поддержка проектов, направленных на внедрение передовых технологий, создание новых продуктов или организацию импортозамещающих производств;

создание и развитие кластерных объединений и новых институтов развития;

развитие кооперационных связей и интеграции алтайских предприятий с ведущими отечественными компаниями, включение их в производственные цепочки по выпуску продукции высшего технологического уклада;

создание системы промышленного внедрения опытных образцов;

стимулирование увеличения расходов предприятий на НИОКР;

грантовая поддержка научно-исследовательской работы по разработке и внедрению экологически безопасных, энерго- и ресурсосберегающих технологий, направленных на снижение себестоимости производства и отрицательных последствий для окружающей среды;

создание в регионе благоприятных финансовых и организационных условий для развития несырьевого экспорта;

стимулирование предприятий к внедрению систем управления качеством продукции, соответствующих международным стандартам, и современных систем управления предприятием;

совершенствование системы профессиональной подготовки кадров на дуальной основе.

Промышленный комплекс Алтайского края 2035 - стратегическое видение:

К 2035 году региональная промышленность существенно нарастила производственный потенциал, создав новую модель развития, основанную на конкурентоспособных высокотехнологичных производствах. Объем промышленного производства к 2035 году увеличился более чем в 3 раза и превысил 1,3 трлн рублей. Общее развитие индустрии идет по модели диверсификации как массового стандартного производства, так и кастомизированного, особенно в секторе производства готовой продукции конечного потребления. Базой реиндустриализации региона стала опережающая модернизация традиционных отраслей одновременно с созданием новых высокотехнологичных секторов, а также системный сдвиг всей промышленности в зону цифровизации.

В предстоящие годы развитие промышленности края будет осуществляться по двум взаимодополняющим направлениям.

Во-первых, во всех традиционных отраслях (производство кокса, резиновых и пластмассовых изделий, машиностроение, деревообработка, химическое производство, легкая промышленность, добыча полиметаллов), которые формируют экономическую базу региона на протяжении десятков лет и потенциал развития которых далеко не исчерпан, в предстоящие годы будет обеспечено дальнейшее наращивание объемов выпуска продукции, сопровождаемое интенсификацией производства, углублением степени переработки сырья, внедрением современных эффективных и экологических технологий. Именно в традиционных отраслях в предстоящие годы (особенно в период до 2025 года) реализуются основные крупные инвестиционные проекты.

Но развитие традиционных производств не сможет обеспечить необходимые краю высокие темпы роста. Поэтому вторым направлением развития промышленности в долгосрочном периоде станет производство новой конкурентоспособной продукции глубокой степени переработки и инновационной продукции. Во взаимодействии мощных базовых промышленных отраслей и научно-образовательного комплекса края будут сформированы и выращены перспективные направления новой экономики края - экономики знаний.

Имеющийся потенциал научно-образовательного комплекса региона позволяет максимально полно удовлетворять потребность в квалифицированных кадрах, научных исследованиях и инновационных разработках, прежде всего на рынках строительных, композитных материалов, информационных и биотехнологий.

Повсеместная автоматизация технологических процессов в производстве позволила сократить временные затраты при внедрении новых видов продукции.

Аграрное машиностроение развивается по пути применения беспилотных технологий на основе новых принципов геопозиционирования.

Повышение экологичности промышленности обеспечено широким использованием вторичного сырья, вовлекаемого в оборот с помощью новейших технологий сортировки отходов.

Большое внимание уделяется поддержке формирования рынка продукции, созданной с использованием нанотехнологий, а также эффективному продвижению отечественной нанопродукции на внутренние и зарубежные рынки.

В экономике края усилились кооперационные внутриотраслевые и межотраслевые интеграционные связи между базовыми отраслями промышленности и отраслями, осуществляющими сервисное обслуживание, оказание строительных, транспортных и иных услуг. Интеграция с базовыми отраслями стала мощным фактором, стимулирующим развитие сопряженных отраслей.

Значительно повысить конкурентоспособность продукции и снизить расходы позволило внедрение компьютерного инжиниринга, который стал неотъемлемой частью процесса современного цифрового производства во всех отраслях промышленности и сопровождает его на всех этапах жизненного цикла продукции.

3.2.3. ТУРИЗМ

Ключевые проблемы:

наличие инфраструктурных ограничений и низкая инвестиционная активность бизнеса;

низкая транспортная доступность, в частности высокая стоимость авиаперелетов;

выраженная сезонность функционирования туристско-рекреационного комплекса;

наличие теневого сектора;

несоответствие цены и качества предоставляемых туристических и сопутствующих услуг;

недостаточная известность туристического продукта региона на международном рынке.

Цель: развитие туристско-рекреационного комплекса Алтайского края, внутреннего и въездного туризма в регионе, усиление социально-экономической роли туризма.

Целевые индикаторы:

численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения <10>:

<10> Согласно данным Алтайкрайстата.

2020 год - 494,6 тыс. человек;

2024 год - 800,1 тыс. человек;

2035 год - 1265,2 тыс. человек;

объем предоставленных платных услуг туристскими организациями и коллективными средствами размещения <11>:

<11> Совокупность объемов услуг турагентств, туроператоров, услуг по бронированию и сопутствующих им услуг, услуг гостиниц и аналогичных услуг по предоставлению временного жилья, услуг специализированных коллективных средств размещения (согласно данным Алтайкрайстата).

2020 год - 3795,2 млн рублей;

2024 год - 5482,2 млн рублей;

2035 год - 10050,5 млн рублей.

Стратегические задачи:

1. Повышение конкурентоспособности и доступности туристского продукта на российском и зарубежном рынках.

Для повышения заинтересованности туристов в посещении Алтайского края необходимо не только создавать новые туристические объекты, но и проводить систематическую работу по улучшению качества предоставляемых услуг.

В рамках государственной программы Алтайского края "Развитие туризма в Алтайском крае" продолжится реализация механизма субсидирования части затрат на проведение обязательной классификации коллективных средств размещения (присвоение "звезд"), что позволит простимулировать бизнес к повышению качества и расширению ассортимента предоставляемых услуг, обновлению материально-технической базы объектов и будет способствовать повышению статуса коллективных средств размещения. Формирование качественного туристического продукта будет обеспечивать и привлечение международных гостиничных операторов, расширение франшизных

отношений, открытие сетевых отелей в регионе.

В целях формирования современного санаторно-курортного комплекса города-курорта федерального значения Белокурихи продолжится реализация мероприятий, направленных на развитие курортной инфраструктуры, путем проведения работ по проектированию, строительству, реконструкции, содержанию, благоустройству и ремонту объектов лечебно-оздоровительного, социально-культурного, спортивного и рекреационного назначения за счет привлекаемых инвестиций и средств Фонда развития курортной инфраструктуры Алтайского края.

Неотъемлемым элементом развития конкурентоспособного отдыха является обеспечение высокой транспортной доступности туристических объектов. Одним из стоп-факторов посещения региона туристами из отдаленных субъектов России и зарубежных стран является высокая стоимость перелета. Решить данную проблему возможно путем привлечения авиакомпаний-лоукостеров, субсидирования перелетов и организации чартерных рейсов в рамках популярных туров, предлагаемых туроператорами. Ввиду значительной удаленности аэропорта от основных центров притяжения туристов необходима организация современной комфортабельной и безопасной системы трансфера к основным местам рекреации. В целях увеличения числа иностранных туристов, посещающих Алтайский край, планируется развитие международного сектора в международном аэропорту Барнаул им. Г.С.Титова. Актуальными являются и улучшение автосообщения с соседними субъектами Российской Федерации и Республикой Казахстан, увеличение пропускной способности Чуйского тракта.

Продолжатся развитие системы туристской навигации в Алтайском крае, в том числе проектирование, изготовление и установка информационных носителей на русском и иностранных языках, комплексное обустройство популярных туристических маршрутов и развитие придорожной инфраструктуры.

С учетом опыта зарубежных стран и других субъектов России по развитию туристической отрасли актуальным является внедрение цифровых технологий в сферу туризма. Разработка мобильных приложений с интерактивной картой, экскурсионными программами и возможностями онлайн-бронирования, создание виртуальной реальности на туристических объектах и многое другое позволят сделать отдых более комфортным и привлекательным для туристов.

Высокая конкурентоспособность туристско-рекреационного комплекса будет достигнута при наличии компетентных кадров, обеспечивающих высокое качество функционирования туристической отрасли, подготовка которых должна осуществляться с привлечением действующих участников рынка профессионального и высшего образования. Развитие деятельности Алтайской академии гостеприимства будет способствовать эффективной подготовке квалифицированных кадров для туристской отрасли региона в условиях единого образовательно-производственного комплекса "ССУЗ - ВУЗ - сфера туризма".

Одним из важных направлений повышения прикладного аспекта образования является создание бизнес-инкубаторов при учебных заведениях, готовящих специалистов в сфере туризма. Улучшение качества предоставляемых туристам экскурсионных услуг и повышение безопасности на туристских маршрутах будут осуществлены посредством введения обязательной аттестации экскурсоводов (гидов), проводников, инструкторов, гидов-переводчиков. Ввиду значительной доли курортного и познавательного сегментов в туристическом комплексе края необходимы расширение научного обеспечения данной деятельности, усиление интеграции туристического комплекса с языковыми школами.

В рамках государственной программы Алтайского края "Развитие туризма в Алтайском крае", утвержденной [постановлением Правительства Алтайского края от 23 марта 2020 года N 125](#), продолжится финансирование затрат, связанных с повышением квалификации специалистов индустрии туризма путем организации тренингов и мастер-классов для гидов, экскурсоводов и специалистов сферы гостеприимства.

2. Стимулирование предпринимательских и общественных инициатив, инвестиционной деятельности в сфере туризма.

В целях развития круглогодичных объектов туристской инфраструктуры необходимо активное привлечение инвестиций для реализации ряда крупных проектов, в том числе по развитию особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, игровой зоны в Алтайском районе, а также туристских кластеров в муниципальных образованиях региона. В связи с этим продолжится оказание государственной поддержки, направленной на обеспечение благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности, а именно создание за счет бюджетных средств объектов обеспечивающей инфраструктуры (в том числе автомобильных дорог, сетей электро-, водоснабжения и т.д.), предоставление налоговых преференций инвесторам. Привлекательность инвестиционных проектов будет также возрастать по мере повышения узнаваемости Алтайского края как центра всесезонного туризма и отдыха и увеличения туристского потока.

Для развития приоритетных направлений туризма в Алтайском крае и обеспечения конкурентоспособности субъектов бизнеса будет продолжено стимулирование предпринимательских и общественных инициатив в сфере туризма через механизм субсидирования и грантовой поддержки в рамках государственной программы Алтайского края "Развитие туризма в Алтайском крае". В настоящее время осуществляется субсидирование затрат на строительство, реконструкцию и ремонт гостевых домов; на оборудование коллективных средств размещения, объектов показа необходимой инфраструктурой для приема туристов с ограниченными возможностями здоровья; на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и технологическое присоединение объектов инженерной инфраструктуры санаториев; на предоставление грантов на реализацию проектов по развитию сферы туризма на территории муниципальных образований.

Планируется применение механизма государственной поддержки туроператоров при организации туристско-экскурсионных поездок по Алтайскому краю для детей и туров в приоритетные туристские территории.

3. Продвижение туристского продукта Алтайского края на российский и зарубежный рынки, формирование имиджа Алтайского края как центра всесезонного туризма, развитие межрегионального и международного сотрудничества.

В целях продвижения туристско-рекреационного потенциала Алтайского края будет осуществляться активное распространение информации о возможностях отдыха в регионе через интернет-порталы визиталтай.рф, санаторииалтая.рф, информационные терминалы, установленные в наиболее посещаемых туристами местах Алтайского края, а также через социальные сети, специализированные интернет-издания и туристские агрегаторы.

Наряду с этим будут осуществляться обеспечение участия организаций туристской индустрии края в выставках и экономических форумах, пресс- и инфотурах, круглых столах, посвященных вопросам развития туризма, а также подготовка рекламно-информационной печатной и иной продукции для распространения ее на деловых мероприятиях.

Для стимулирования большего спроса на туристические продукты Алтайского края продолжится работа по продвижению туристских ресурсов региона на внутренних и внешних туристских рынках, осуществление активной рекламной деятельности, в том числе через кинопродукцию и товары массового потребления алтайского производства. Формированию имиджа всесезонного отдыха будут способствовать развитие брендовых маршрутов, интересных событийных мероприятий и организация познавательных экскурсий.

Немаловажным фактором реализации туристического потенциала региона станет развитие международного сотрудничества в вопросах формирования и продвижения турпродукта Алтайского края.

В целях развития и продвижения на внешний рынок уже узнаваемого туристического бренда "Алтай", ассоциирующегося с уникальными природными комплексами и разнообразием предложений для туристов, планируется активное взаимодействие Алтайского края и Республики Алтай: организация совместных событийных и выставочных мероприятий, разработка экскурсионных программ и туристских маршрутов, создание единого информационного

пространства, в том числе в рамках туристической макротерритории "Большой Алтай".

Для укрепления межрегиональных и международных связей совместно с регионами СФО и странами Большого Алтая планируется расширить сферу и формы сотрудничества в целях интеграции туристического комплекса края в международное туристское пространство.

Это принципиально новый подход к развитию туристической отрасли в регионе, который придаст новый импульс развитию внутреннего и въездного туризма в России, расширит возможности организации отдыха жителей и гостей региона.

Ключевые направления стратегического развития по видам туризма:

1) лечебно-оздоровительный и медицинский туризм. Сочетание уникальных природных ресурсов с высоким профессионализмом медицинских работников делает Алтайский край привлекательным для туристов, приезжающих на Алтай в целях лечения и оздоровления. Регион является одним из крупнейших курортных центров Российской Федерации. Лидер санаторно-курортного направления в регионе - город-курорт федерального значения Белокуриха. Здесь расположено 17 санаторно-курортных комплексов, в том числе 2 детских оздоровительных санатория краевого и федерального уровня. В рамках Всероссийского форума "Здравница-2019" город-курорт Белокуриха в восьмой раз подряд признан лучшим курортом федерального значения.

Развитие Белокурихи как центра оздоровительного туризма связано с созданием и развитием новой площадки "Белокуриха горная". Это проект строительства совершенно нового курорта, в рамках которого будет предоставляться комплекс современных оздоровительных и развлекательных услуг. В ходе реализации проекта будут созданы более 3 тыс. комфортабельных мест размещения, а также необходимая инженерная и транспортная инфраструктура.

Большую популярность в сфере оздоровительного туризма получил отдых на горько-соленых озерах степного Алтая. Наиболее популярным туристическим объектом является Большое Яровое озеро, в рамках которого действуют пляжно-развлекательные комплексы, предлагающие весь спектр рекреационных услуг. С целью диверсификации и увеличения туристского потока необходимы расширение видов услуг в границах степных озер и развитие санаторного направления, в том числе в сегменте грязелечения.

В г. Барнауле создан Алтайский медицинский кластер, в состав которого вошли 6 медицинских организаций, предоставляющих современные виды специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи.

Развитию медицинского туризма будут способствовать внедрение современных методик лечения, модернизация материально-технической базы, повышение качества обслуживания до мировых стандартов, разработка пакетов услуг для туристов, содержащих комплексное предложение отдыха и лечения, а также трансфера между туристическими и медицинскими объектами;

2) культурно-познавательный туризм. В Алтайском крае расположены уникальные археологические памятники и природные объекты, памятники развития горнорудного производства на Алтае и этнокультурного наследия, что делает регион центром притяжения для туристов. Наиболее посещаемые объекты: "Денисова пещера", где обнаружены следы жизни ранее неизвестной ветви человечества; "Царский курган"; памятники горнорудного производства в Горной Кольвани; архитектурное наследие в городах Барнауле и Бийске; каскад водопадов на реке Шинок; Тигирекский заповедник и другие уникальные природные объекты.

Реализации туристско-рекреационного потенциала в данном направлении будут способствовать развитие транспортной и сервисной инфраструктуры, а также формирование новых экскурсионных маршрутов, что обеспечит

всесезонность туризма и отдыха на Алтае. Создание историко-археологического комплекса "Денисова пещера", придание данному памятнику статуса объекта всемирного наследия ЮНЕСКО откроют дополнительные возможности для развития в Алтайском крае въездного туризма.

При федеральной поддержке реализован проект туристско-рекреационного кластера "Барнаул - горнозаводской город", в рамках которого восстановлены исторические объекты, созданы новые средства коллективного размещения и пункты общественного питания, места для отдыха и культурного времяпрепровождения (культурно-исторический парк с горной аптекой, Нагорный парк, торгово-культурная зона с пешеходной улицей). Дальнейшее развитие кластера связано с проведением работ по восстановлению комплекса сооружений Барнаульского сереброплавильного завода, являющегося памятником истории и культуры федерального значения. Также в рамках формирования кластера планируется создание набережной р. Барнаулки, которая позволит объединить созданную туристскую инфраструктуру с территорией Барнаульского сереброплавильного завода в единый туристский комплекс.

Город Бийск является одним из крупнейших наукоградов России с развитой научно-производственной инфраструктурой, обладает потенциалом в сфере познавательного туризма на базе музейно-архитектурного комплекса "Архиерейское подворье", краеведческого музея им. В.В.Бианки и прочих воссозданных архитектурных объектов. Развитию туризма в г. Бийске будет способствовать реализация проекта автотуристского кластера "Золотые ворота", концепция которого заключается в улучшении обслуживания транзитного потока отдыхающих путем создания современной туристической инфраструктуры;

3) событийный туризм. Регион является крупной площадкой для проведения различных массовых мероприятий межрегионального и международного уровней, что способствует значительному повышению узнаваемости края. В целях организации культурного досуга гостей и жителей Алтайского края, а также привлечения потенциальных туристов в регионе ежегодно проводится более 50 событийных мероприятий, что положительно отражается на туристском потоке.

Наиболее популярными событиями в регионе являются праздники "Алтайская зимовка" и "Цветение маральника", Всероссийский фестиваль "Шукшинские дни на Алтае", Межрегиональный фестиваль напитков "Алтайфест", Молодежный образовательный форум "Алтай. Территория развития", фестиваль вареника "Всэ будэ смачно!", специализированная выставка-ярмарка "День мясного гурмана", Фестиваль фестивалей "Сибирская масленица" и др. Развитие этого направления туризма позволит задействовать различные направления бизнеса, сделать отдых на Алтае всесезонным и более привлекательным для туристов;

4) экологический (природно-ориентированный) туризм. В регионе функционируют 112 ООПТ краевого значения (в том числе 38 государственных природных заказников, 72 памятника природы, природные парки "Ая" и "Предгорье Алтая") и 4 ООПТ местного значения. ООПТ федерального значения представлены государственным природным заповедником "Тигирекский" и национальным парком "Салаир".

Помимо этого схемой развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Алтайском крае на период до 2025 года, а также региональным проектом "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма в Алтайском крае", являющимся одной из составляющих национального проекта "Экология", предусмотрена организация в 2023 году национального парка "Горная Колывань" (на территории Третьяковского, Курьинского, Краснощековского, Змеиногорского районов). Создание и функционирование национальных парков будет способствовать созданию туристической инфраструктуры, необходимой для развития экологического туризма.

Вовлечение туристической сферы в реализацию природного потенциала региона позволит не только увеличить туристский поток в Алтайский край, но и в долгосрочной перспективе укрепить имидж региона как экологически чистой территории в мировом масштабе;

5) игорный туризм. В Алтайском крае создана единственная в Сибири игорная зона, на территории которой функционирует игорно-развлекательный комплекс, предлагающий услуги казино (игровые столы и автоматы), размещение в четырехзвездочном отеле (номера различных категорий), концертно-развлекательные программы. Ключевым фактором развития игорной зоны является стимулирование инвестиционной активности. На территории игорной зоны необходимо развитие не только объектов азартного туризма, но и объектов спорта, досуга, питания и проживания;

6) активный туризм. Разнообразие рельефа, благоприятные климатические условия, многообразие ландшафтов, наличие рек, озер, водопадов и пещер позволяют развивать на территории региона активные виды туризма.

Все большую популярность приобретают горные, пешие и конные туры по территории Алтайского, Чарышского, Солонешенского районов, а также по Горной Колывани. Высшая точка Алтайского края - Маяк Шангина (2490 м) - является знаковым местом для горовосходителей.

Реки Катунь (в нижнем своем течении), Песчаная, Чарыш с притоками Кумир и Коргон сегодня используются для организации водных маршрутов на рафтах, катамаранах и каяках: от самого простого до экстремального уровня сложности.

Спелеотуризм располагает неограниченными возможностями. В регионе сосредоточено немало пещер, которые доступны для посещения любым человеком. Любители экстремальных спелеопутешествий посещают глубочайшие пещеры Сибири - Алтайскую (глубиной 240 м), Геофизическую (137 м) в Алтайском районе. Подземный мир Алтайского края до конца не исследован, большой потенциал для развития этого направления имеют Алтайский, Солонешенский, Краснощековский районы.

Регион является центром высокопрофессионального парапланерного спорта и отдыха Сибири благодаря кемпингу парапланеристов "Бобровая Заимка" неподалеку от города Белокурихи.

В Алтайском крае постепенно набирают популярность и другие виды туризма с активными способами передвижения: джип-туры и сафари на снегоходах и квадроциклах.

Сочетание мягкого климата и разнообразного горного рельефа делают регион привлекательным для зимних видов спорта. На территории Белокурихи, Алтайского района и других районов края функционируют современные горнолыжные трассы и комфортабельные гостиницы для отдыха в зимнее время.

Перспективы развития данного направления туризма связаны со строительством нового курорта "Белокуриха горная", где уже функционирует горнолыжный комплекс на горе Мишина, а также запланировано строительство горнолыжного комплекса на горе Глухарина, завершено обустройство трасс лыжно-биатлонного комплекса "Алтайские горы", которые приведены в соответствие регламентам FIS (Международной федерации лыжного спорта), что открывает большие возможности для проведения спортивных сборов и международных соревнований.

Развитие горнолыжных комплексов планируется на территории особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в Алтайском районе, где предусмотрены трассы с системой искусственного оснеживания, зоны с эксклюзивными и комфортабельными гостиницами, включающими оздоровительные и СПА-процедуры. Развитие отдыха в верхнем ценовом сегменте позволит дополнительно привлечь на территорию края потребителей туристских услуг с высоким уровнем покупательной способности и сформировать имидж Алтайского края как территории элитного зимнего отдыха в России. В Заринском районе реализуется проект по созданию спортивно-туристского кластера "Тягун", в рамках которого уже работают горнолыжная и лыжные трассы, трасса для сноубординга, веревочный парк и мини-кафе. Этот проект позволит развивать в зимний период туризм среднего ценового сегмента;

7) детский туризм. Благоприятные условия климата и богатое культурно-историческое наследие позволяют развивать многочисленные направления в детском отдыхе. В регионе функционируют специализированные детские турбазы различного уровня комфорта, передвижные и стационарные детские лагеря. Разработаны и успешно осуществляются пешие маршруты для детей разных возрастов, детские сплавы по рекам Катунь, Бия, Чарыш, Ануй, а также культурно-познавательные экскурсионные программы для школьников и молодежи. В целях дальнейшего развития всесезонного отдыха для детей в регионе перспективным является создание детского круглогодичного международного лагеря с уникальными образовательными программами, что будет способствовать сближению различных культур на территории России и позиционированию региона как центра притяжения талантливых детей;

8) сельский туризм. Алтайский край способен стать центром сельского туризма России благодаря сохранению традиций и разнообразию сельской жизни. На территории СФО регион первым создал ассоциацию "Крестьянское гостеприимство", входящую в состав Международной агротуристической федерации. Дополнительный импульс развитию данного направления придает государственная поддержка развития субъектов сельского туризма путем субсидирования части затрат на строительство и реконструкцию гостевых домов, включая работы, связанные с подведением газа, воды, устройством канализации и электросетей;

9) автомобильный туризм. Автотуризм сегодня - один из наиболее доступных и мобильных способов путешествий. Для Алтайского края автотранспорт является одним из основных, благодаря которому осуществляются внутренние и внешние перевозки пассажиров, в том числе с целью туризма. Автомобиль как основное средство передвижения до ведущих туристских дестинаций и труднодоступных уголков края используют 80 процентов гостей региона.

Алтайский край занимает 1-е место по протяженности автомобильных дорог общего пользования в России - 54,3 тыс. км. Через территорию края проходят федеральные автомобильные трассы: Р-256 "Чуйский тракт" (Новосибирск - Барнаул - Горно-Алтайск - граница с Монголией), А-322 "Барнаул - Рубцовск - граница с Республикой Казахстан", А-321 "Барнаул - Павловск - граница с Республикой Казахстан". В настоящее время основной поток туристов, прибывающий на автомобилях в Алтайский край, движется по маршруту г. Барнаул - г. Бийск - левобережье р. Катунь по трассе Р-256 "Чуйский тракт" (Новосибирск - Барнаул - Горно-Алтайск - граница с Монголией), который является основной автомобильной составляющей почти всех путешествий на Алтай и отправной точкой большинства туристских маршрутов.

Наращивание турпотока, прибывающего в регион автотранспортом, сдерживается сложной и продолжительной по времени схемой транспортной доставки, а также отсутствием необходимого количества и разнообразия условий сервиса для автопутешественников.

Перспективы дальнейшего увеличения туристского потока в ближайшие годы будут связаны с совершенствованием объектов транспортной инфраструктуры в регионе. В условиях нарастающей автомобилизации туризма возникает необходимость в объектах придорожного сервиса, потребность в которых резко увеличивается, особенно в летний период. Создание сети межрегиональных автомобильных маршрутов и необходимой комфортной многофункциональной инфраструктуры позволит значительно увеличить турпоток, что в свою очередь расширит область интереса предпринимателей как в сфере туризма, так и в оказании сопутствующих услуг.

Автотуризм в целом и караванинг в частности имеют большой потенциал для развития Алтайского края и в ближайшее время могут стать одним из ключевых направлений туризма на его территории.

Туризм 2035 - стратегическое видение:

Алтайский край - конкурентоспособный всесезонный туристский центр России, регион с развитой сетью туристской и транспортной инфраструктуры, с большим ассортиментом туристских продуктов высокого качества, востребованных на зарубежном и российском рынках. Регион является гарантом привлекательного, безопасного и комфортного отдыха

и туризма. Туризм в Алтайском крае - динамично развивающаяся отрасль экономики региона, стимулирующая ускорение экономического роста, обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни.

3.2.4. МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

Ключевые проблемы:

снижение количества занятых на малых и микропредприятиях, сокращение доли работников в общей численности населения, занятого в экономике края (системная проблема многих регионов СФО): за период 2016 - 2019 годов численность занятых снизилась на 0,4 процента, доля занятых на малых предприятиях в общей численности занятых - с 26,0 до 25,9 процента (на 0,1 процентного пункта) <12>;

<12> Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

более низкий уровень заработной платы на малых и средних предприятиях по сравнению с крупными организациями, неполная легализация заработной платы, высокая доля нелегального предпринимательства, что также является системной проблемой российских регионов. По итогам 2019 года средняя заработная плата в Алтайском крае составила: на малых предприятиях - 20,9 тыс. рублей (ниже средней по краю на 27,8 процента), на микропредприятиях - 14,7 тыс. рублей (ниже на 47,4 процента), на средних предприятиях - 27,2 тыс. рублей (ниже на 2,8 процента);

недостаточная ресурсная база (техническая, производственная, финансовая) субъектов малого и среднего бизнеса;

слабое развитие кооперации малых и средних предприятий с крупными компаниями;

межмуниципальные различия в уровне жизни населения определяют разные возможности для организации собственного бизнеса. В частности, для большинства сельских муниципалитетов края остаются проблемными следующие вопросы: слабое развитие производственной сферы в сегменте предпринимательства; недостаток собственных ресурсов у субъектов МСП и затрудненный доступ к различным источникам финансирования на территориях; снижение объемов финансирования муниципальных программ поддержки МСП.

Цель: улучшение отраслевой структуры экономики Алтайского края и повышение ее инновационности, а также обеспечение стабильно высокого уровня занятости и роста качества жизни населения региона.

Целевой индикатор: численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых:

2020 год - 297,3 тыс. человек;

2024 год - 305,2 тыс. человек;

2035 год - 337,6 тыс. человек.

Стратегические задачи:

1. Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности.

Данная задача предусматривает реализацию мероприятий по совершенствованию нормативного правового регулирования условий ведения предпринимательской деятельности, снижению административного давления на бизнес, а также мер, направленных на создание благоприятных условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса, включая осуществление деятельности самозанятыми гражданами, стимулирование развития социального предпринимательства.

Своевременному реагированию на изменения состояния малого и среднего бизнеса будет способствовать мониторинг тенденций его развития на федеральном, региональном и муниципальном уровнях и своевременное внесение предложений по изменению законодательства в части устранения избыточных, дублирующих требований к ведению отдельных видов предпринимательской деятельности, а также оптимизации разрешительных процедур. Данная работа будет проводиться при активном участии бизнес-сообщества.

Получит дальнейшее развитие региональная система налогообложения МСП на основе принципа сбалансированности фискального и стимулирующего действия налогов.

В связи с введением на территории Алтайского края нового налогового режима "Налог на профессиональный доход" будут реализованы мероприятия по созданию благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами, в том числе за счет предоставления финансовой поддержки, включая микрозаймы, информационно-консультационных и образовательных услуг.

Улучшению условий ведения предпринимательской деятельности также будут способствовать расширение мер имущественной поддержки, предоставление государственных преференций, реализация плана мероприятий ("дорожной карты") по содействию развитию конкуренции в Алтайском крае, направленного на формирование условий для поддержки субъектов МСП, повышения уровня конкурентоспособности их продукции, а также на содействие устранению административных барьеров.

2. Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию.

На региональном уровне будут обеспечены повышение эффективности уже применяемых форм и видов финансовой поддержки малых и средних предприятий, а также создание новых инструментов такой поддержки, в том числе с использованием ресурсов федеральных институтов развития. При этом осуществлять финансовую поддержку МСП предполагается на основе их дифференциации по различным критериям, обеспечивающим ускоренное и эффективное развитие предпринимательского сектора в целом.

Значительный объем средств планируется направить на возмещение части затрат, связанных с приобретением субъектами МСП оборудования, развитие региональных организаций микрофинансирования, предоставления гарантий, в том числе в рамках реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Алтайского края на 2020 - 2024 годы. Одновременно будут совершенствоваться гибкие подходы и инструменты к развитию приоритетных для края видов деятельности путем установления льготных условий для возвратных форм поддержки.

3. Акселерация субъектов МСП.

Ускоренное развитие субъектов МСП в Алтайском крае произойдет за счет совершенствования и модернизации региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, оказывающей комплексные услуги предпринимателям в режиме "одного окна". В частности, предусмотрено расширение деятельности единого Центра "Мой бизнес", который объединяет центр инноваций социальной сферы, центр поддержки предпринимательства (включающий центр компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации), центр предоставления гарантий, центр поддержки экспорта, центр кластерного развития, региональный центр инжиниринга. Благодаря сети информационно-консультационных центров все услуги системы государственной поддержки доступны субъектам бизнеса в любом из городов и районов региона.

Переход на новый качественный уровень взаимодействия субъектов МСП между собой, а также с государством и потребителями потребует создания единой информационно-сервисной инфраструктуры, на основе которой будут сформированы условия, понятные для граждан, желающих начать и развивать собственное дело, и максимально комфортные с точки зрения соблюдения обязательных требований.

Развитие в регионе информационно-аналитических систем для бизнеса позволит не только обеспечить информационную поддержку субъектов МСП, но и сформировать единое цифровое пространство, обеспечивающее упрощенный доступ к мерам государственной поддержки, услугам и сервисам организаций инфраструктуры развития предпринимательства и сбыта товаров и услуг.

Важным направлением акселерации является предоставление льготного доступа субъектов МСП к производственным площадям и помещениям, включая индустриальные (промышленные) парки, промышленные технопарки, малые промышленные площадки, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

Кроме того, в рамках данной задачи реализуются меры, направленные на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации.

В регионе продолжится работа по поддержке сельскохозяйственных кооперативов в части оптимизации налогообложения, организационной и информационно-консультационной поддержке по вопросам регистрации кооперативного бизнеса, финансовой и образовательной поддержке, а также будут приняты дополнительные меры, направленные на организацию каналов сбыта продукции сельскохозяйственных кооперативов.

4. Популяризация предпринимательства.

Содействовать популяризации малого и среднего бизнеса в регионе и росту количества занятых в нем должны специальные меры по формированию положительного имиджа малого и среднего бизнеса. Указанные меры будут направлены на повышение привлекательности предпринимательства и стимулирование интереса различных групп граждан к бизнесу.

Предполагается решение трех ключевых задач: создание положительного образа предпринимателя, выявление людей, склонных к ведению бизнеса (в том числе через таргетирование мероприятий по выявленным группам целевой аудитории, что позволит значительно повысить эффективность коммуникации), и их активное вовлечение в предпринимательскую деятельность.

Необходимо провести активную информационную кампанию, направленную на стимулирование интереса к предпринимательской деятельности, в том числе для выхода из тени самозанятых, с использованием современных

технологий массмедиа.

Целесообразно обеспечить непрерывную подготовку профессиональных кадров для сферы предпринимательства, включая раннюю профориентацию школьников, а также создание общедоступного информационного ресурса обо всех образовательных программах, полезных и необходимых на каждом из этапов развития бизнеса.

Также будет реализован комплекс мероприятий по проведению специализированного обучения по различным программам, направленным на ознакомление потенциальных предпринимателей с основами ведения бизнеса и на формирование у действующих предпринимателей навыков развития бизнеса.

Предпринимательство 2035 - стратегическое видение:

В Алтайском крае создано пространство для реализации предпринимательских инициатив на конкурентной основе, обеспечены условия ведения бизнеса, привлекательные для действующих и новых участников рынка. Создана эффективная система акселерации начинающих предпринимателей.

Малый бизнес стал главным поставщиком инноваций для крупных предприятий. Предприниматели аккумулируют творческий потенциал, способный создавать новые форматы, технологии и в конечном итоге новые потребности и рыночные ниши.

Рост малого и среднего бизнеса стимулируется за счет развития эффективной системы льгот и преференций. Сокращены сроки запуска новых предприятий, упрощены административные процедуры. За счет внедрения новых цифровых технологий и снятия ограничений повышена доступность и прозрачность госзакупок.

Электронная коммерция существенно повысила доступность товаров и услуг вне зависимости от территориального фактора: новые возможности открыты за счет виртуальных торговых платформ.

Бизнес-образование доступно со школьной скамьи. У школьников есть возможность по желанию учиться открывать и вести свой бизнес на уроках предпринимательства: образовательные программы нацелены на решение нестандартных задач.

МСП стало одним из основных и наиболее устойчивых работодателей в регионе, обеспечив достойный уровень заработной платы, высокий уровень занятости и стандартов качества жизни населения края.

3.3. ПРИОРИТЕТ "КОМФОРТНАЯ СРЕДА"

Обеспечение населения доступным и современным жильем, качественными дорогами, жилищно-коммунальными и информационно-коммуникационными услугами, сохранение окружающей природной среды - все это обеспечивает комфорт жизни населения на каждой территории.

Потенциал Алтайского края:

протяженность автомобильных дорог общего пользования - 54,3 тыс. км (1-е место по Российской Федерации);

плотность автомобильных дорог с твердым покрытием - 217,5 км на 1000 кв. км (1-е место по СФО, 45-е место по Российской Федерации);

эксплуатационная длина железной дороги - 1566,2 км (4-е место по СФО, 21-е место по Российской Федерации);

расположение вблизи международных транспортных коридоров "Транссиб" и "Шелковый путь";

действующий международный аэропорт Барнаул им. Г.С.Титова;

наличие внутренних водных путей, обеспечивающих транспортное сообщение в регионе, внутренние и транзитные пассажирские и грузовые перевозки;

16,12 процента - уровень газификации жилищного фонда, подлежащего газификации (на 1 января 2021 года);

92,6 процента населения Алтайского края обеспечено чистой питьевой водой;

18,8 процента (оценка 2020 года) - число абонентов фиксированного широкополосного доступа к сети "Интернет" на 100 человек населения;

68 процентов (2019 год) - доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

114 ООПТ краевого и федерального значения.

Ключевые проблемы:

несоответствие качества дорожного покрытия части региональных и муниципальных автодорог современным нормативным требованиям;

несоответствие пропускной способности автодорожной сети края растущим потребностям экономики;

низкая конкурентоспособность железнодорожного транспорта;

отсутствие современного здания аэровокзала;

наличие лимитирующих участков внутренних водных путей в Обском бассейне в границах Алтайского края;

неразвитая комплексная застройка территорий, в прилегающих к застройке территориях отсутствуют учреждения социальной сферы;

высокий уровень износа основных фондов инженерной инфраструктуры;

низкий уровень газификации;

неравномерная доступность для населения телекоммуникационных услуг;

дефицит профессиональных кадров в сфере информационных технологий;

высокий уровень износа гидротехнических сооружений, расположенных на водных объектах Алтайского края;

отсутствие эффективной системы обращения с отходами.

3.3.1. ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Цель: развитие сбалансированной транспортно-логистической системы Алтайского края, обеспечивающей высокие темпы развития экономики, реализацию экспортного и туристического потенциала региона, высокую транспортную мобильность населения.

Целевой индикатор: доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям:

2020 год - 40,4 процента;

2024 год - 51 процент;

2035 год - 54 процента.

Стратегические задачи:

1. Повышение связанности территории края качественными автомобильными дорогами.

Для решения задачи дальнейшие преобразования в дорожном хозяйстве Алтайского края будут направлены на повсеместное улучшение качества дорог в соответствии с современными технологическими требованиями и стандартами, в том числе по их комплексному обустройству, а также на совершенствование механизмов управления самой отраслью при активном вовлечении общественности к мониторингу состояния дорог и приемке выполненных работ. При этом планы по развитию дорожной сети будут поддерживаться в актуальном состоянии в увязке с инвестиционным и пространственным планированием.

Программы дорожного строительства будут обновлены с учетом оценки текущего состояния дорог регионального и межмуниципального значения и их первоочередного приведения в нормативное состояние. Наиболее капиталоемкие перспективные проекты, которые учитывают темпы развития экономики, рост и направления туристического потока, будут связаны с необходимостью сокращения в регионе доли автомобильных дорог, работающих в режиме перегрузки.

Среди них строительство обходов крупных городов края, в частности обхода г. Барнаула с мостом через р. Обь. В перспективе он соединит федеральные автомобильные трассы А-322 "Барнаул - Рубцовск - граница с Республикой Казахстан" и Р-256 "Чуйский тракт" (Новосибирск - Барнаул - Горно-Алтайск - граница с Монголией), по нему будет осуществляться движение транзитного транспорта Новосибирской, Томской, Кемеровской областей Западно-Сибирского региона и Восточной Сибири на юг страны, в Среднюю Азию, а также Монголию, Китай и другие страны Юго-Восточной Азии. К 2024 году по отношению к 2017 году (в рамках регионального проекта "Дорожная сеть (Алтайский край)") вдвое будет сокращено количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков).

Для активизации туристического потока в сторону Горного Чарыша необходима реконструкция автодороги между Солонешенским и Чарышским районами, что позволит расширить зону активной туристской локации и разнообразить комплекс туристических услуг с высокой и комфортной транспортной доступностью.

Существенные ресурсы рассчитывается направить на развитие местных дорог в целях повышения связанности местных и региональных трасс и обеспечения возможности для населения быстрого доступа к (базовым) социальным услугам и рабочим местам, повышения общего уровня благоустройства самих населенных пунктов. В приоритете останутся школьные маршруты. Организация и развитие транспортной сети в городах наряду с развитием маршрутной сети будут осуществляться на основе моделирования транспортного движения и разделения маршрутов с учетом влияния на интенсивность движения.

При строительстве и реконструкции автомобильных дорог планируется использование современных технологий и материалов строительства, отвечающих требованиям международных государственных стандартов. Большое внимание предполагается уделять обустройству недостающими средствами организации дорожного движения, устройству освещения в населенных пунктах с применением энергосберегающих и альтернативных технологий, строительству стояночных площадок. Для удовлетворения потребности участников дорожного движения, обеспечения дорожной безопасности, а также упорядочения размещения объектов дорожного сервиса будет действовать схема размещения объектов и перспективных объектов дорожного сервиса в Алтайском крае, которая должна способствовать развитию регионального туристско-рекреационного комплекса, так как предусматривает повышение качества обслуживания пользователей автодорогами, включенными в брендовые маршруты "Большое Золотое кольцо Алтая" и "Малое Золотое кольцо Алтая".

В значительной степени повысится энергоэффективность транспортных средств за счет расширения использования газовых и электрических источников топлива. В целях обеспечения устойчивого снижения уровня негативного воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду и здоровье населения, а также достижения наибольшей экономической эффективности перевозок автотранспортными средствами особое внимание будет уделено развитию газозаправочной инфраструктуры на территории Алтайского края. По данным ООО "Газпром газомоторное топливо", в настоящее время на территории региона функционирует 1 газозаправочная станция, валовое потребление природного газа в качестве газомоторного топлива составляет 1,7 млн куб. м. В соответствии с рекомендациями Минэнерго России уровень минимально достаточной инфраструктуры заправки природным газом к 2024 году в крае должен составлять 39 газозаправочных станций, валовое потребление природного газа в качестве газомоторного топлива превысит 60 млн куб. м.

2. Модернизация железнодорожной инфраструктуры.

В отношении развития железнодорожной инфраструктуры в крае продолжатся модернизация железнодорожных путей, строительство и развитие транспортно-пересадочных узлов, строительство и реконструкция железнодорожных станций, в частности масштабная реконструкция здания железнодорожного вокзала в г. Барнауле, обновление парка подвижного состава. Сохранится финансирование возмещения потерь в доходах, возникающих вследствие государственного регулирования тарифов на пригородные железнодорожные перевозки в соответствии с федеральным и региональным законодательством, а также сеть социально значимых маршрутов пригородных сообщений.

В рамках технологической реформы пассажирского железнодорожного транспорта и обеспечения его конкурентоспособности с другими видами транспорта ОАО "РЖД" разработана программа организации скоростного и высокоскоростного железнодорожного сообщения в Российской Федерации. Стратегическим направлением для края станет организация скоростных внутри- и межрегиональных железнодорожных сообщений на участке Новосибирск - Барнаул. В целях повышения безопасности движения железнодорожного и автомобильного транспорта рассматривается возможность обустройства подходов к железнодорожным переездам, пешеходным переходам через железнодорожные пути, строительства пересечений железнодорожных путей и автомобильных дорог в разных уровнях.

В рамках заключения долгосрочных соглашений выстраивается взаимодействие с предприятиями региона по привлечению грузов на железнодорожную инфраструктуру, а также дополнительных грузов на малоинтенсивные участки.

3. Развитие инфраструктуры авиасообщения и расширение маршрутной сети.

Основа развития воздушного транспорта в Алтайском крае - использование потенциала международного аэропорта Барнаул им. Г.С.Титова. Дальнейшее его развитие предполагается за счет реконструкции (взлетно-посадочной полосы, рулежных дорожек и перрона) и строительства нового здания аэровокзала. Наряду с развитием маршрутной сети авиаперевозок, в том числе развитием субсидированных маршрутов, будет сделана ставка на развитие малой авиации и межрегиональных авиаперевозок. Планируется восстановление аэропортов в городах Бийске, Рубцовске и Славгороде. В крае сформируется разветвленная инфраструктура малой авиации, особенно в местах рекреации, произойдет расширение вертолетного парка, в том числе для нужд социальной сферы и обеспечения оперативным транспортом в труднодоступных местах. Отдельным направлением является развитие санитарной авиации.

4. Развитие водного транспорта.

Мероприятия по развитию внутреннего водного транспорта планируется направить на увеличение сроков навигационного периода, восстановление инфраструктуры портов, пристаней.

Реализация комплекса мероприятий по обеспечению судоходства в активный период навигации позволит перераспределить транспортировку грузов на речной транспорт, восстановить кооперацию с предприятиями внутреннего водного транспорта Обского бассейна в части дальних речных (морских) грузоперевозок.

Участие Алтайского края в транспортном коридоре Северного морского пути позволит организовать перевозки грузов в широтном направлении через азиатскую часть России. Единственными связями между транспортными коридорами в меридиональном направлении станут магистральные речные пути Обь-Иртышского, Енисейского и Ленского бассейнов.

Таким образом, выстроится международный транспортный коридор: автомобильный транспорт - речной флот - смешанные суда "река-море" плавания - железнодорожный или морской транспорт с выходом на Северный морской путь, а также обратно в Китай. Ведущее место в этом коридоре занимает водный транспорт, в том числе задействованный на реке Обь, которая судоходна на всем своем протяжении и течет в меридиональном направлении.

С учетом того, что в зоне воднотранспортного обслуживания находится четвертая часть территории края с населением около миллиона человек, важным направлением в развитии речного транспорта будут развитие и улучшение качества предоставления услуг по перевозке пассажиров, вовлечение его потенциала в комплексное туристическое обслуживание.

5. Создание современной транспортно-логистической инфраструктуры.

С учетом выгодного географического положения столицы края на пересечении международных автомобильных и железнодорожных транспортных коридоров, проектируемого обхода Барнаула (со строительством нового моста через Обь) при реализации программы дорожного строительства планируется активное вовлечение потенциала Барнаульской агломерации в создание и развитие логистической инфраструктуры. Дополнительные преимущества такого расположения дают функционирование ТОСЭР в г. Новоалтайске и наличие одной из крупнейших сортировочных станций Западно-Сибирской железнодорожной магистрали - станции Алтайская.

Наличие развитой транспортной и железнодорожной инфраструктуры, а также водного транспорта может дать развитие мультимодальным перевозкам в Алтайском крае, которые существенно позволят сократить время и стоимость транспортных услуг. В стратегической перспективе дополнительный импульс развитию логистической инфраструктуры может придать проект строительства прямого транспортного коридора в Китай через Республику Алтай. Для прямого выхода на Китайскую Народную Республику логичным представляется строительство участка автомобильной дороги, ориентировочной протяженностью 180 км по территории Республики Алтай до перевала Канас на 54-километровом участке общей российско-китайской границы, как продолжения Чуйского тракта с установлением автомобильного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации с Китайской Народной Республикой в соответствии с требованиями [постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 года N 482 "Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования \(эксплуатации\), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации"](#). Строительство дороги даст экономический эффект в виде создания рабочих мест, повышения спроса на строительные материалы, придаст общий импульс экономическому развитию юго-восточной территории региона и повысит его транзитный потенциал. Немаловажный фактор торговли с Китаем напрямую (минуя сопредельные государства Казахстан и Монголию) позволит сократить издержки для бизнеса за счет перевозки грузов в кратчайшие сроки, увеличить объемы грузооборота, в первую очередь продукции АПК.

Перспективным направлением является строительство нового транспортного коридора, соединяющего Горный Алтай, Алтайский край, Кемеровскую область, Республики Тыва и Хакасия, что положительно повлияет на сокращение транзитных издержек грузо-пассажирских перевозок и рост товарооборота.

3.3.2. ЖИЛЬЕ, БЛАГОУСТРОЙСТВО, ЭНЕРГЕТИКА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Цель: создание комфортных условий проживания и обеспечение населения качественными жилищно-коммунальными услугами на всей территории края.

Целевые индикаторы:

годовой объем ввода жилья:

2020 год - 826,3 тыс. кв. м;

2024 год - 811,0 тыс. кв. м;

2035 год - 1303,0 тыс. кв. м;

доля населения Алтайского края, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения:

2020 год - 92,6 процента;

2024 год - 95,4 процента;

2035 год - 95,6 процента;

уровень газификации жилищного фонда, подлежащего газификации:

2020 год - 16,1 процента;

2024 год - 17,5 процента;

2035 год - 18,5 процента;

энергоёмкость валового регионального продукта (тонн условного топлива/млн рублей):

2020 год (оценка) - 16;

2024 год - 12,4;

2035 год - 7,1.

Стратегические задачи:

1. Обеспечение населения доступным жильем и создание комфортного общественного пространства.

В предстоящие годы развитие жилищного строительства в крае будет характеризоваться повышением качества индустриального жилищного строительства, стимулированием внедрения передовых строительных технологий и материалов в проектировании и строительстве жилья, включая индивидуальное, доведением объема жилищного строительства до ежегодного уровня не менее 1 млн кв. м. Продолжится устойчивое сокращение непригодного для проживания жилищного фонда за счет сохранения и развития механизмов переселения граждан из аварийного жилья.

В соответствии с [Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"](#) предусмотрена реализация национального проекта "Жилье и городская среда", в том числе федерального проекта "Жилье". На основании [Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года"](#) осуществлена декомпозиция показателей национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, показатели которого отражены в региональном проекте "Жилье" и государственной программе Алтайского края "Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского

края", утвержденной [постановлением Администрации Алтайского края от 15 июня 2020 года N 266](#).

В рамках реализации регионального проекта в крае в 2020 - 2030 годах необходимо ввести в эксплуатацию более 10,07 млн кв. м жилья.

Основной формой инвестиционной деятельности в жилищном строительстве станет финансирование объектов за счет собственных и заемных средств инвестора, применение счетов эскроу, что обеспечит защиту прав и снижение рисков граждан.

Развитие ипотечного жилищного кредитования, снижение процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам, количества административных процедур в строительстве, вовлечение в оборот земельных участков и обеспечение их необходимой инженерной и социальной инфраструктурой, конкуренция организаций-застройщиков и формирование рынка арендного жилья позволят снизить стоимость строительства жилья и обеспечить для граждан доступную возможность улучшения жилищных условий, будут стимулировать увеличение объемов жилищного строительства.

Получит развитие комплексная застройка территорий, предусматривающая планомерное возведение жилья, общественных зданий и сооружений, связанных единством функций и обустроенных прилегающих пространств, которую планируется осуществлять в том числе с учетом мероприятий региональных проектов в сфере здравоохранения и образования.

Значительная часть населения будет оставаться в сельской местности и пригородной зоне городов, что обеспечит высокий спрос на малоэтажные сборные дома, в том числе на строительство загородных домов. Прогнозируемая структура ввода малоэтажного жилья к 2035 году ожидается на уровне 40 - 50 процентов. С целью развития производства таких домов в опорных сельских пунктах необходима разработка проектов комплексной малоэтажной застройки. С учетом применения современных строительных материалов у граждан будет реализована возможность снижения себестоимости индивидуальной жилой застройки и сокращения сроков строительства.

Правительством Алтайского края совместно с органами местного самоуправления организовано проведение ревизии земель, определена перспектива формирования и предоставления земельных участков застройщикам.

В целях получения финансовой поддержки из средств федерального бюджета на обеспечение финансирования мероприятий по строительству социальной и инженерной инфраструктуры Алтайский край участвует в конкурсах, объявляемых Минстроем России, направленных на финансирование мероприятий по стимулированию региональных программ жилищного строительства в рамках реализации государственной программы "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года N 1710](#).

В рамках переселения граждан из аварийного жилищного фонда в 2020 году переселено 20,3 тыс. кв. м. Планируемые объемы расселения на 2024 год - 84,2 тыс. кв. м, на 2035 год - 84,0 тыс. кв. м.

В целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств субсидии из федерального бюджета Российской Федерации, нарастающим итогом в 2020 году жилые помещения предоставлены 199 гражданам. Планируемый показатель на 2024 год - 1120 человек, на 2035 год - 3320 человек.

2. Развитие и повышение эффективности функционирования энергетических отраслей и системы жилищно-коммунального хозяйства.

Основными направлениями развития энергетики и жилищно-коммунального комплекса будут являться повышение эффективности генерации, стимулирование внедрения инновационных энерго- и ресурсосберегающих технологий, развитие альтернативных источников топлива, внедрение автоматизации и диспетчеризации, совершенствование механизмов государственной поддержки применения современных технологических решений в обеспечении коммунальными услугами децентрализованного характера в сельских поселениях, повышение качества питьевой воды, общее повышение энергетической и экологической эффективности экономики.

Развитие энергетики в регионе будет направлено на обеспечение надежного и качественного тепло- и электроснабжения потребителей на всей территории края за счет обеспечения снижения потерь в цепочке "генерация - транспортировка - потребление"; обновления основных фондов электро- и теплоэнергетики; применения возобновляемых источников энергии и частичного перевода электросетевых хозяйств на альтернативные виды топлива; обеспечения потребности в электро- и теплоэнергетике; снижения тарифной нагрузки на потребителей.

Мощность и состояние "мостов" с соседними энергоизбыточными регионами будут улучшаться с целью повышения энергетической безопасности региона наряду с повышением надежности и увеличения мощности в проблемных местах. Приоритетными территориями развития электроснабжения являются игорная зона, проект "Белокуриха горная", ТОСЭР "Заринск" и "Новоалтайск".

Реализация мероприятий по комплексной цифровизации в электроэнергетике региона повысит наблюдаемость и управляемость распределительной сети, обеспечит ее функционирование как в автоматическом, так и дистанционном режимах, что позволит снизить количество технологических нарушений в работе электрических сетей.

В крае продолжится работа по газификации и газоснабжению в западном и юго-западном направлениях до городов Рубцовска и Славгорода. При участии ПАО "Газпром" планируется строительство газопроводов-отводов, межпоселковых газопроводов, доводящих газ до населенных пунктов, при этом основной задачей Правительства Алтайского края будет являться прокладка газовых уличных сетей в населенных пунктах и подготовка потребителей к приему газа.

Теплоснабжение в крупных населенных пунктах сохранится централизованным, в малочисленных и удаленных населенных пунктах предполагается использование энергоэффективных автономных источников теплоснабжения. Будет продолжена практика по внедрению комбинированной тепловой и электрической энергии (когенерация). В населенных пунктах и городах, расположенных вдоль магистральных сетей газоснабжения, котельные будут переведены на газовое топливо, обеспечение теплом многоквартирного жилого фонда и частного сектора будет осуществляться посредством внедрения автономных газовых источников теплоснабжения. Удобной и безопасной альтернативой существующим источникам теплоснабжения могут стать источники теплоснабжения - термороботы, работающие на твердом топливе. В населенных пунктах, в которых источники теплоснабжения расположены в непосредственной близости к площадкам накопления отходов деревопереработки, в качестве котельного топлива возможно рассматривать древесную щепу и пеллеты ввиду их низкой стоимости, экологичности и низкой зольности.

Эффективность сферы жилищно-коммунального хозяйства будет повышаться за счет применения наиболее эффективных технологий, поэтапной комплексной модернизации отрасли за счет текущей экономии и привлечения инвестиций посредством государственно-частного партнерства, в частности заключения концессионных соглашений. Одновременно с этим необходимо проведение мероприятий по ликвидации неэффективных форм управления отрасли, таких как унитарные предприятия.

Эффективность жилищно-коммунального хозяйства будет достигаться путем модернизации источников тепловой энергии (установка котлов типа "Терморобот"), строительства модульных котельных, работающих в автоматическом

режиме, реконструкции тепловых сетей с использованием современных материалов и тепловой изоляции, а также укрупнения контуров тепловых сетей с их переключением на источники тепловой энергии, работающих с профицитом тепловой мощности.

В соответствии с федеральной повесткой и с учетом положительного опыта реализации модели тарифного регулирования по типу "альтернативной котельной", которая позволяет повышать надежность теплоснабжения, планируется продолжить рассмотрение возможности принятия решений об отнесении муниципальных образований края к ценовой зоне теплоснабжения.

Снижение негативного воздействия на экологию со стороны энергетики должно осуществляться за счет увеличения доли экологически чистых источников топлива, а также расширения использования высокоэффективного фильтрующего оборудования для угольной генерации.

К приоритетам развития водохозяйственного комплекса в долгосрочной перспективе можно отнести обеспечение населения питьевой водой, соответствующей установленным нормативным требованиям за счет совершенствования технологии подготовки питьевой воды, реконструкции и нового строительства водопроводных и канализационных сооружений, внедрения новых технологий водоподготовки и водоочистки, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения.

Комплексное обеспечение всеми видами благоустройства жилищного и общественного фонда в населенных пунктах должно основываться на критериях зонирования территорий в зависимости от развития сетей газоснабжения, электроснабжения и определения перспективы развития систем теплоснабжения населенных пунктов, а также технологии обеспечения водоснабжением.

3.3.3. ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА И ЦИФРОВЫЕ ПЛАТФОРМЫ

Цель: развитие современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры на всей территории Алтайского края, обеспечивающей цифровизацию и цифровую трансформацию основных отраслей и рынков (сфер хозяйствующей деятельности).

Целевые индикаторы:

доля домохозяйств Алтайского края, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к сети "Интернет":

2020 год - 68,5 процента;

2024 год - 83,7 процента;

2035 год - 97 процентов;

доля массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде:

2020 год (оценка) - 4,95 процента;

2024 год - 95 процентов;

2035 год - 98 процентов.

Стратегические задачи:

1. Развитие информационного общества как основного драйвера роста цифровой экономики.

Достижение поставленной задачи планируется за счет реализации следующих мероприятий:

повышение степени цифровой грамотности населения региона, в том числе старшего возраста;

обеспечение условий для научно-технического творчества и инновационного предпринимательства, включая создание площадок для самореализации в первую очередь для детей и молодежи (развитие сети центров молодежного инновационного творчества в области цифрового производства, центров робототехники, коворкинг-зон для молодежи, студенческих бизнес-инкубаторов и т.д.);

использование и развитие при реализации образовательных программ информационных технологий, в том числе дистанционных (организация экспериментальных площадок по внедрению цифровых учебно-методических комплексов, учебных симуляторов, игровых видов цифровых образовательных ресурсов);

цифровая трансформация системы высшего образования и науки Алтайского края, в том числе подготовка специалистов в области высоких технологий, информационных и сквозных цифровых технологий, развитие инфраструктуры образовательных организаций высшего образования, связанных с их подготовкой;

повышение уровня информатизации образовательных организаций высшего образования и научных учреждений с целью интеграции их в общее информационное поле;

создание механизмов стимулирования разработчиков проектов, направленных на внедрение перспективных образовательных технологий цифровой экономики;

создание технологической площадки регионального ИТ-парка и комплексное развитие института стартапов в сфере информационных технологий;

формирование безопасной информационной среды и совершенствование инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления услуг;

насыщение рынка доступными, качественными и легальными медиапродуктами и сервисами российского производства;

официальное опубликование правовых актов органов государственной власти Алтайского края, размещение иной официальной информации;

развитие традиционных средств распространения информации (радио-, телевидение, печатные средства массовой информации, библиотеки).

В результате реализации обозначенных мероприятий в Алтайском крае будет выстроена работа системы высшего и среднего профессионального образования в интересах подготовки компетентных специалистов и адаптации граждан к условиям цифровой экономики, в частности создана комплексная система профориентационной подготовки школьников в области математики, информатики и технологий цифровой экономики, образованы 3 цифровых учебно-методических комплекса, а также центр ускоренной подготовки специалистов для обеспечения цифровой экономики компетентными кадрами.

Будут созданы и популяризованы общедоступный бесплатный онлайн-сервис по освоению цифровой грамотности и интернет-сервисы по самооценке гражданами ключевых компетенций цифровой экономики. Кроме того, в регионе планируется создание ИТ-парка (ИТ-кластера) как платформы для создания новых и поддержки существующих компаний в сфере информационно-коммуникационных технологий.

2. Развитие и устойчивое функционирование инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных.

Реализация задачи будет осуществляться за счет развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры во всех населенных пунктах Алтайского края с установлением в ходе реализации федеральных проектов узлов связи (в том числе в рамках федерального проекта "Устранение цифрового неравенства" и федерального проекта "Информационная инфраструктура"), что обеспечит доступность качественных услуг связи на всей территории региона.

Так, доля покрытия населения подвижной радиотелефонной связью возрастет с текущих 98 процентов (оценка 2020 года) до 100 процентов, а число подключенных абонентских устройств подвижной радиотелефонной связи на 1000 человек населения достигнет 2000 штук (оценка 2020 года - 1719,14 штуки). Все федеральные автомобильные трассы, расположенные на территории края, будут иметь устойчивое стопроцентное покрытие радиотелефонной связью.

При этом труднодоступные, малочисленные и отдаленные населенные пункты края будут обеспечены возможностью использования спутниковой системы связи.

Будет полностью решен вопрос подключения к сети "Интернет" медицинских и образовательных организаций, а также органов государственной власти края, органов местного самоуправления. Доля домохозяйств края, имеющих широкополосный доступ к сети "Интернет", достигнет 97 процентов (2020 год - 68,5 процента).

В рамках значительного роста спроса (как в мире, так и в России) в сфере обработки персональных данных и облачных вычислений <13> в Алтайском крае уже в 2020 году создан и будет развиваться первый центр обработки данных, который станет основой для создания единого информационного пространства.

<13> Объем мирового рынка облачных вычислений через 20 лет может составить 1 трлн долларов США. Объем персональных данных будет увеличиваться на 50 процентов ежегодно. При этом в условиях бурного технического

прогресса затраты на вычисление и хранение данных стабильно сокращаются (ежегодно на 33 процента и 38 процентов соответственно).

К концу 2024 года доля информационных систем и ресурсов органов исполнительной власти и местного самоуправления края, перенесенных в единую региональную облачную платформу, составит не ниже 90 процентов.

Кроме того, на территории не менее 5 городских округов и 5 сельских населенных пунктов Алтайского края к концу 2024 года будут построены узкополосные беспроводные сети связи "интернета вещей", рынок которого также будет расти опережающими темпами <14>.

<14> За период 2017 - 2021 годов прогнозируется возрастание мирового рынка "интернета вещей" примерно в два раза (с 737 млрд долларов США до 1,4 трлн долларов США).

3. Преобразование приоритетных отраслей региональной экономики и социальной сферы посредством внедрения сквозных цифровых технологий <15> и платформ <16> преимущественно на основе отечественных разработок.

<15> Основными сквозными цифровыми технологиями, которые могут внедряться в рамках процесса цифровизации, являются: большие данные, нейротехнологии и искусственный интеллект, системы распределенного реестра, квантовые технологии, новые производственные технологии, промышленный интернет, компоненты робототехники и сенсорики, технологии беспроводной связи, технологии виртуальной и дополненной реальностей.

<16> Цифровая платформа - это цифровая среда (программно-аппаратный комплекс) с набором функций и сервисов, обеспечивающая потребности потребителей и производителей, а также реализующая возможности прямого взаимодействия между ними.

В Алтайском крае для внедрения обозначенных инструментов приоритетными отраслями экономики (сферами деятельности) станут промышленность, сельское хозяйство, здравоохранение и образование, культура и государственное управление, городское хозяйство, строительство, транспортная и энергетическая инфраструктура.

В сельском хозяйстве процессы цифровизации будут проходить в том числе в рамках реализации пилотного приоритетного проекта "Цифровизация АПК", подразумевающего:

создание центра компетенций по реализации проекта цифровой трансформации сельского хозяйства Алтайского края;

разработку цифровой платформы "База знаний" на основе технологий машинного обучения и BigData для обеспечения консультирования граждан и сельхозпроизводителей в части сельского хозяйства и получения государственных и иных услуг в электронном виде;

создание регионального фонда пространственных данных для хранения и анализа базовой геопространственной информации;

создание системы высокоточного позиционирования на основе систем ГЛОНАСС/GPS Алтайского края и разворачивание сети референционных станций;

создание образовательных методик и систем кадрового обеспечения цифрового сельского хозяйства;

формирование отечественных комплексных типовых цифровых решений для предприятий АПК.

В рамках цифровизации социальной сферы (здравоохранения, образования, культуры) проводимыми мероприятиями могут стать:

реализация проектов в сфере здравоохранения по внедрению медицинской электронной информационной системы, интегрированной электронной медицинской карты, телемедицинских технологий, интеграции регионального сегмента информационной системы с едиными федеральными ресурсами в сфере здравоохранения и др.;

поддержка проектов формирования новой технологической среды в системе образования ("цифровая школа", Web 3.0, электронные гипертекстовые учебники), подключение всех школ к высокоскоростному интернету, развитие дистанционного образования и образовательных сервисов для учащихся;

внедрение и распространение новых информационных продуктов и технологий в учреждениях культуры (электронных музейных библиотек, электронного научно-справочного аппарата архивных фондов, интерактивных тематических экспозиций, виртуальных тематических коллекций и выставок, компьютерных инсталляций, виртуального концертного зала и т.д.);

проведение интерактивных уроков с использованием мультимедийных форматов в рамках дополнительного образования, превращение библиотек в пространство для креативного творчества.

В сфере городского хозяйства и строительства, развития транспортной и энергетической инфраструктуры основными направлениями работы станут создание "умных" и безопасных городов, обеспечивающих улучшение качества жизни граждан, общественную безопасность и правопорядок с помощью технологии городской информатики (интеграции нескольких информационных и коммуникационных технологий и "интернета вещей").

Результатом работы по цифровизации приоритетных отраслей экономики (сфер деятельности) Алтайского края станет запуск к 2035 году не менее 5 цифровых платформ для обеспечения создания продуктов, решений и услуг, востребованных конечными заказчиками на российском и глобальном рынках.

4. Обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных.

Развитие информационных технологий, глобализация системы связи и массовых коммуникаций тесно сопряжены с вопросом обеспечения гражданской и экономической информационной безопасности, актуальность которой существенно возросла в последнее время в связи с активным развитием противоправной деятельности в сети "Интернет", в частности киберпреступности.

Для обеспечения информационной безопасности при передаче, обработке и хранении данных на территории Алтайского края необходимо:

создать условия стимулирования местных производителей программных и аппаратных средств защиты информации;

создать инфраструктуру мониторинга инцидентов информационной безопасности и разработать механизмы реагирования на угрозы информационной безопасности и их предупреждения;

организовать центры компетенции по вопросам подготовки и переподготовки кадров в области информационной безопасности;

использовать российские информационные и коммуникационные технологии в органах государственной власти края, органах местного самоуправления;

обеспечить средствами антивирусной защиты (а также проводить их регулярное обслуживание) автоматизированные рабочие места и серверы органов исполнительной власти, иных государственных органов края;

обеспечить поэтапный переход государственных органов и органов местного самоуправления к использованию инфраструктуры электронного правительства, в том числе для их контролируемого и безопасного доступа к сети "Интернет" через подключение к Единой сети передачи данных RSNet;

развивать региональный сегмент сети RSNet;

провести реконструкцию и в дальнейшем развивать защищенный сегмент краевой сети передачи данных органов исполнительной власти, иных государственных органов и органов местного самоуправления Алтайского края.

5. Цифровая трансформация государственных (муниципальных) услуг и сервисов, развитие электронного правительства как цифровой платформы.

Для реализации стратегических приоритетов развития Алтайского края необходимо обеспечить такой уровень доступности государственных и муниципальных услуг (совершенствование условий и упрощение порядка их предоставления), при котором граждане и представители субъектов МСП несли бы минимально возможные расходы на их получение.

Долю массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде без необходимости визита в орган власти или МФЦ, к 2035 году планируется увеличить до 98 процентов (оценка 2020 года - 4,95 процента).

Кроме того, необходимо изменить и само взаимодействие государства и человека, чему способствует развитие электронного правительства как цифровой платформы (реализация идеи "Государство-как-Платформа"). В рамках обозначенного вектора развития необходимо решение следующего комплекса мероприятий и направлений:

обеспечение развития Единой информационной системы Алтайского края предоставления государственных услуг в электронной форме, межведомственного информационного взаимодействия, а также ведомственных информационных

систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

популяризация цифровых государственных и муниципальных услуг и сервисов;

обеспечение использования платформы юридически значимого электронного документооборота и ее сервисов с применением электронной подписи, базирующегося на единых инфраструктурных, технологических и методологических решениях;

обеспечение для органов исполнительной власти и иных государственных органов Алтайского края единого справочно-правового пространства и его развитие;

повышение квалификации государственных и муниципальных служащих с целью получения цифровых навыков и компетенций;

оснащение органов исполнительной власти Алтайского края типовым автоматизированным рабочим местом госслужащего;

внедрение автоматизированной информационной системы проектной деятельности;

обеспечение возможности цифровой обратной связи с гражданами и организациями в отношении массовых государственных и муниципальных услуг, функций и сервисов, в том числе с использованием искусственного интеллекта.

3.3.4. ЭКОЛОГИЯ

Цель: защита окружающей природной среды и снижение влияния на нее неблагоприятных антропогенных факторов.

Целевые индикаторы: количество ООПТ:

2020 год - 114 штук;

2024 год - 138 штук;

2035 год - 160 штук;

доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов:

2020 год - 0 процентов;

2024 год - 14,3 процента;

2035 год - 60 процентов; качество окружающей среды:

2020 год - 100 процентов;

2024 год - 116,9 процента;

2035 год - 120 процентов.

Стратегические задачи:

1. Обеспечение экологической безопасности водных объектов Алтайского края и предотвращение негативного воздействия поверхностных вод на территории Алтайского края.

Достижение поставленной задачи планируется за счет реализации следующих мероприятий:

1.1. обеспечение экологической безопасности водных объектов:

снижение загрязнения водных объектов, используемых для целей питьевого водоснабжения, включая снижение загрязненного стока с водосборной площади водных объектов, территорий сельскохозяйственных угодий и объектов агропромышленных производств;

совершенствование технологических процессов очистки сточных вод;

развитие (строительство, реконструкция и модернизация) действующих сетей и сооружений систем водоснабжения и водоотведения;

установление границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов;

создание и использование системы общественного контроля за деятельностью, связанной с загрязнением водных объектов, в том числе привлечение общественных инспекторов к замерам качества воды и проведению проверок на источниках загрязнения;

организация сбалансированного пользования водных объектов с учетом их рекреационной нагрузки и природоохранного статуса;

1.2. предотвращение негативного воздействия поверхностных вод:

совершенствование системы регионального мониторинга водных объектов, позволяющей своевременно проводить берегоукрепительные работы, спрямление и углубление русел рек и их расчистку;

создание современной информационно-моделирующей системы прогнозирования гидрологического поведения водных объектов Алтайского края;

строительство объектов инженерной защиты, в том числе противопаводковых водохранилищ, выравнивающих сток рек, оградительных дамб;

проведение капитального ремонта, модернизации и строительства гидротехнических сооружений, расположенных на водных объектах Алтайского края.

В результате реализации обозначенных мероприятий в Алтайском крае будет выстроена работа, обеспечивающая безопасность питьевого водоснабжения, а также увеличится количество защищенного населения и объектов инфраструктуры от негативного воздействия поверхностных вод.

2. Обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов.

Реализация задачи будет осуществляться по нескольким направлениям: охрана лесного фонда от пожаров, защита от вредителей и болезней, загрязнения и незаконных вырубок, восстановление лесного фонда.

Приоритетными мероприятиями по охране лесного комплекса от пожаров будут являться профилактика лесного пожара, в том числе противопожарное обустройство леса; мониторинг пожарной опасности; предупреждение распространения лесного пожара; оперативная его ликвидация и разработка горельников.

Для защиты лесного фонда от вредителей и болезней будут проводиться санитарно-оздоровительные мероприятия, зонирование земель лесного фонда по степени лесопатологической напряженности. В перспективе при проведении лесозащитных мероприятий широкое применение должна получить интегрированная борьба с вредными организмами, состоящая в рациональном сочетании химических, биологических, физико-механических, а также лесо- и агротехнических методов борьбы.

Другим направлением защиты лесного комплекса будет являться предотвращение незаконных вырубок лесных насаждений за счет увеличения кратности патрулирования территории лесов Алтайского края и использования системы ГЛОНАСС.

Лесовосстановление на землях Алтайского края будет связано с использованием модели интенсивного воспроизводства лесов, обеспечивающей повышение их качества и продуктивности, за счет посадки лесных культур сеянцами с закрытой корневой системой и внедрения нового метода создания лесных насаждений крупномерным посадочным материалом.

Развитие лесосеменной базы путем создания новых лесосеменных объектов нацелено на получение семян лесных древесных пород с ценными наследственными свойствами и высокими посевными качествами. При создании лесов будущего и для оптимальной их продуктивности планируется увеличение использования улучшенных семян.

Сбалансированность темпов использования и воспроизводства лесных ресурсов достигается путем максимального использования естественной восстановительной способности лесов и проведения мероприятий по содействию естественному лесовосстановлению; производства лесных культур на всех вырубках, где естественное возобновление не гарантирует требуемых сроков и качества создаваемых насаждений, а также планомерного облесения гарей.

Вместе с тем будут проводиться мероприятия по проведению инвентаризации земель лесного фонда, не занятых лесными насаждениями (в целях увеличения площади лесоразведения), подготовке почвы под посадку лесных культур, посадке с учетом улучшения породного состава, проведению агротехнических уходов.

В результате планируемых мероприятий отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений к 2024 году ожидается на уровне 154 процентов, к 2035 году - 159 процентов.

3. Развитие ООПТ.

Для обеспечения развития ООПТ Алтайского края - объектов общенационального достояния, где располагаются природные комплексы, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, будут реализованы мероприятия, направленные на:

сохранение существующих уникальных природных комплексов, естественных экологических систем, объектов животного, растительного мира и водных биологических ресурсов;

осуществление мониторинга видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Алтайского края;

придание уникальным территориям региона правового статуса "особо охраняемая природная территория", в том числе создание национального парка "Горная Кольвань";

обеспечение эффективного участия граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций, бизнеса в сохранении и восстановлении природных ресурсов.

Итогом реализации обозначенных мероприятий к 2035 году станет увеличение доли ООПТ в общей площади региона на уровне не ниже 11 процентов.

4. Создание современной и эффективной системы обращения с отходами.

Реализация задачи будет осуществляться за счет внедрения новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) посредством выбора региональных операторов, обеспечивающих сбор, транспортировку, обработку, утилизацию, обезвреживание и захоронение отходов в соответствии с территориальной схемой. В рамках обозначенного вектора развития будет реализован комплекс мероприятий и направлений:

создание объектов инфраструктуры по обращению с отходами, включая полигоны, мусоросортировочные и мусороперегрузочные комплексы, объекты утилизации ТКО в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами Алтайского края;

организация производств по переработке ТКО с использованием преимущественно отечественного оборудования;

субсидирование юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, местных бюджетов для создания инфраструктуры по обращению с отходами;

использование механизма государственно-частного партнерства при создании межмуниципальной системы коммунальной инфраструктуры в отношении переработки и утилизации (захоронения) ТКО на территории Алтайского края;

развитие автоматизированной системы управления сбором, транспортировкой, обработкой и утилизацией отходов с целью достижения максимального экономического эффекта в части обеспечения доступности для населения тарифов на коммунальные услуги в области обращения с отходами;

создание инфраструктуры безопасного обращения с отходами I и II классов опасности, включая ликвидацию наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде;

создание системы стимулирования хозяйствующих субъектов для рекультивации мест размещения промышленных отходов с учетом вклада в загрязнение окружающей среды (в том числе предоставление региональных налоговых льгот в качестве дополнительного источника финансирования мероприятий по охране атмосферного воздуха);

инвентаризация мест размещения отходов, в том числе объектов накопленного экологического вреда, в границах населенных пунктов, а также несанкционированных свалок и их рекультивация.

Итогом реализации указанных мероприятий станет создание на территории Алтайского края современной инфраструктуры в области обращения с отходами производства и потребления разного рода классов опасности, а также ликвидация более тысячи несанкционированных свалок. Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией и рекультивацией объектов накопленного вреда окружающей среде, к 2035 году достигнет 1005 тыс. человек.

5. Развитие экологической культуры образования и воспитания.

Формирование в регионе экологически ответственного мировоззрения и поведения среди населения будет реализовываться за счет осуществления следующих мероприятий:

формирование экологической грамотности населения и бизнеса, обладающего навыками в области эколого-ориентированного хозяйствования, поведения на природе (отдых), организация эколого-ориентированного производства и проектирования эколого-ориентированной продукции, использование инновационной экологосберегающей техники и др.;

обеспечение участия бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в общественном контроле за разработкой и принятием решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, в том числе развития общественных экологических движений, для решения экологических проблем развития территории;

формирование экологической культуры потребления, в том числе популяризация раздельного сбора отходов, обеспечение информированности жителей по вопросу раздельного сбора отходов с помощью социальной рекламы, просветительских акций, средств массовой информации, а также размещения адресов существующих пунктов раздельного сбора отходов на сайтах профильных учреждений.

6. Сохранение, рациональное использование и прирост численности объектов животного мира.

Реализация задачи будет обеспечиваться за счет проведения охраны и рационального использования объектов животного мира; комплексного обследования водных объектов и выполнения противозаморных мероприятий.

Комфортная среда 2035 - стратегическое видение:

В 2035 году в Алтайском крае функционирует современная транспортно-логистическая инфраструктура, удовлетворяющая потребности населения и бизнеса по временным и качественным характеристикам.

Высокая скорость перемещения грузов, автоматизированные перевозочные и логистические операции, энергоэффективность транспортных средств обеспечивают снижение транспортных затрат в себестоимости продукции и повышение скорости оборотного капитала.

Произошел переход к новому этапу развития жилищной сферы, наращиваются не только объемы строительства, доступность, но и кардинально улучшаются качественные параметры жилья и общественного пространства.

В Алтайском крае функционирует современная, отвечающая запросам потребителей, информационно-телекоммуникационная инфраструктура для передачи, обработки и хранения данных. На территории всего региона развернуты сотовые сети последнего поколения, охватывающие связью все население. Стабильный широкополосный доступ к сети "Интернет" имеют практически все жители края, что вместе с активным развитием компьютерных технологий способствует опережающему развитию экономики знаний и информационного общества как ее основной составляющей.

Цифровизация всех сфер хозяйствующей деятельности края способствует их качественному преобразованию, большая часть процессов автоматизирована посредством внедрения в производство прорывных и перспективных сквозных цифровых технологий и применения цифровых платформенных решений, что приводит к радикальному росту конкурентоспособности как отдельных отраслей, так и экономики региона в целом. В условиях новой цифровой реальности трансформации подверглись и государственные сервисы. Государство перешло от предоставления точечных сервисов при помощи государственных (ведомственных) информационных систем и баз данных к комплексному решению.

Внедрение цифровых технологий и интеллектуальных систем управления применительно к развитию самого инфраструктурного сектора обеспечивает новый уровень скоростного обеспечения и экологичности перевозочного процесса, управления надежностью функционирования жилищно-коммунальной сферой, безопасности общественного пространства и транспортного сообщения.

Алтайский край остается на лидирующих позициях экологических рейтингов за счет высокого уровня экологической безопасности, снижения уровня антропогенного воздействия на природную среду, соблюдения режимов особой охраны ООПТ и других факторов, влияющих на состояние окружающей природной среды региона.

4. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ И РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ. ЭТАПЫ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Реализация стратегии в значительной степени будет зависеть от институциональных условий и механизмов реализации, формируемых на федеральном и региональном уровне. Основным результатом институциональных преобразований должно стать формирование такой среды, которая обеспечит переход к качественно новому уровню развития экономики региона, способствуя повышению его конкурентоспособности, эффективности хозяйственной

деятельности предприятий, уровня жизни и предпринимательской активности населения.

4.1. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

4.1.1. ИНВЕСТИЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ

Алтайский край обладает значительным потенциалом привлечения инвестиций, обусловленным совокупностью конкурентных преимуществ региона, таких как благоприятные природно-климатические условия, выгодное геоэкономическое положение, диверсифицированная экономика и наличие высокотехнологических производств, значительный научный, трудовой, инфраструктурный и природно-ресурсный потенциал, основу которого составляют земли сельхозназначения.

Успешное решение задач обеспечения устойчивого, ускоренного и сбалансированного экономического роста Алтайского края в значительной степени зависит от региональной инвестиционной политики и реализуемых мер по повышению инвестиционной привлекательности нашего региона. В ближайшие годы будет продолжена системная работа по привлечению инвестиций в основной капитал, проводимая не только с помощью программно-целевых инструментов, но и на основе объединения совместных усилий органов власти и бизнеса.

Основные тенденции инвестиционной деятельности.

Экономика Алтайского края, не имеющая богатых запасов топливных ресурсов, является более диверсифицированной по сравнению с общероссийской. В Алтайском крае в среднем за последние 5 лет в структуре инвестиций 18,1 процента направлено на модернизацию обрабатывающих производств (по России - 14,6 процента), 10,6 процента - на сельское хозяйство (по России - 4,2 процента), 18,8 процента - в сферу транспорта и 13,7 процента - на операции с недвижимым имуществом. В целом за прошедшие 5 лет за счет собственных и привлеченных средств на модернизацию экономики направлено свыше 461 млрд рублей, при этом более половины всего объема вложений пришлось на привлеченные источники.

Видовая структура основных фондов за вышеназванный временной период (2015 - 2019 годы) отражает направление инвестиций в машины и оборудование, включая хозяйственный инвентарь и другие объекты (37,7 процента), здания и сооружения (34,7 процента) и жилища (23,2 процента).

Внебюджетные инвестиции за рассматриваемый период составили 87 процентов общего объема капитальных вложений.

Ключевые проблемы:

высокая стоимость обеспечения инвестиционных площадок объектами инфраструктуры. Зачастую для региональных и внешних инвесторов при выборе площадки для реализации проекта определяющим является наличие инфраструктурно обустроенных земельных участков. Вместе с тем бюджетные ограничения и необходимость индивидуальных решений при подготовке площадок являются сдерживающими факторами при создании в регионе индустриальных (промышленных) парков;

недостаточные темпы модернизации инженерной и социальной инфраструктуры региона. Коэффициент обновления основных фондов предприятий коммунального комплекса, образовательных учреждений и объектов здравоохранения составлял последние 5 лет около 4 процентов, степень износа обозначенных производственных

фондов в среднем составляет более 53 процентов, по отдельным объектам достигая 70 - 80 процентов;

административные барьеры при реализации инвестиционных проектов. По итогам участия в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации выявлены несоответствие фактического предоставления ряда государственных/муниципальных услуг регламентированным порядкам, а также низкая вовлеченность субъектов инвестиционной деятельности в проводимую работу по улучшению инвестиционного климата;

недостаточный уровень коммуникаций власти и бизнеса, несмотря на наличие таких каналов связи, как экспертный совет по улучшению инвестиционного климата в Алтайском крае, Общественный совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе Алтайского края, институт инвестиционных уполномоченных органов исполнительной власти и местного самоуправления, деловые объединения предпринимателей;

сохранение низкого уровня осведомленности бизнеса об инструментах и условиях оказания поддержки инвестиционной деятельности;

недостаток компетенций на муниципальном уровне для содействия реализации инвестиционных проектов и их сопровождения, обусловленный сменой инвестиционных уполномоченных муниципальных образований и отсутствием эффективной системы их обучения;

низкий уровень использования механизмов государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства);

отсутствие единой информационной региональной системы инвестиционных проектов, позволяющей обеспечивать не только их учет и мониторинг, но и сопряженность взаимосвязанных проектов по срокам и результатам реализации;

недооценка региональным бизнесом роли стратегий развития бизнеса, что сказывается на качестве координации региональных инфраструктурных инвестиций и реализации инвестиционных планов бизнеса;

доминирующая роль внутренних инвестиций в силу преимущественного реинвестирования региональным бизнесом в действующие производства;

недостаточная эффективность используемых каналов продвижения инвестиционной привлекательности Алтайского края (внешние связи, конгрессно-выставочная деятельность, средства массовой информации, сеть "Интернет").

Цель: дальнейшее совершенствование инвестиционной среды для гармоничного развития региональной экономики за счет повышения эффективности управления инвестиционными процессами в Алтайском крае.

Целевые индикаторы:

индекс физического объема инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах к уровню 2020 года):

2024 год - в 1,3 раза;

2035 год - в 2,1 раза;

доля инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте:

2020 год (оценка) - 19,9 процента;

2024 год - 21,8 процента;

2035 год - 25,4 процента.

Стратегические задачи:

1. Повышение инвестиционной конкурентоспособности Алтайского края.

Выполнение задачи будет достигаться за счет развития транспортной и инженерной инфраструктуры, вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости, упрощения процедур ведения бизнеса, поэтапного развития электронных сервисов предоставления государственных услуг, совершенствования механизмов сопровождения инвестиционных проектов, поиска перспективных инвестиционных ниш и формирования на их основе инвестиционных предложений.

Становится очевидной необходимость вовлечения представителей краевого бизнес-сообщества и деловых объединений в оценку качества оказания государственных (муниципальных) услуг и услуг ресурсоснабжающих организаций, стимулирования инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях путем формирования рейтинга инвестиционной привлекательности муниципальных образований Алтайского края, а также создания системы оценки эффективности региональных институтов развития.

Необходимо поэтапное развитие электронных сервисов предоставления государственных услуг, расширение возможностей МФЦ в предоставлении услуг для бизнеса, использование современных информационных технологий для визуализации информации об основных инвестиционных процессах и возможностях региона, обеспечение проведения обучающих мероприятий для представителей бизнес-сообщества.

Для формирования системы эффективной коммуникации между органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и инициаторами инвестиционных проектов необходимы внедрение автоматизированных процессов при межведомственных коммуникациях, активное применение принципов проектного управления при комплексном сопровождении инвестиционных проектов и всестороннем содействии реализации инвестиционных проектов, создание единой информационной системы органов государственной власти и органов местного самоуправления с отображением информации о реализуемых или планируемых к реализации инвестиционных проектах, формирование площадок для выстраивания эффективных коммуникаций между предприятиями Алтайского края, в том числе в целях налаживания кооперационных связей, постоянный мониторинг мнения инвесторов Алтайского края о проводимых мероприятиях, направленных на улучшение условий ведения бизнеса и снижение административных барьеров, внедрение эффективного инструмента взаимодействия с предприятиями края в целях сопряжения их перспективных планов развития с региональной инвестиционной политикой.

В целях системного развития инвестиционного потенциала, создания новых производств и повышения инвестиционной привлекательности региона необходимо на постоянной основе выявлять перспективные

инвестиционные ниши и формировать на их основе инвестиционные предложения.

Одной из важных предпосылок повышения инвестиционной конкурентоспособности являются наличие и создание в регионе территорий с особым режимом осуществления экономической деятельности, обеспечивающим благоприятные условия для реализации инвестиционных проектов.

С учетом наличия в регионе ТОСЭР важно максимально эффективно использовать данный инструмент для обеспечения ускоренного социально-экономического развития этих и сопряженных с ними территорий и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

Необходимо проводить постоянный мониторинг нормативных правовых актов, сдерживающих реализацию инвестиционных проектов, и формировать предложения по их совершенствованию.

2. Развитие системы государственной поддержки инвестиционных проектов.

Для обеспечения устойчивого, ускоренного и сбалансированного экономического роста региона необходимы продолжение совершенствования стимулирующих механизмов инвесторов с учетом результативности их деятельности и ресурсное наполнение востребованных и эффективных мер поддержки.

В среднесрочной перспективе предполагаются докапитализация Фонда развития Алтайского края, создание и развитие территорий с особыми условиями (ТОСЭР, промышленные технопарки, особая экономическая зона промышленно-производственного типа), расширение инструментария нефинансовых мер государственной поддержки. Вместе с тем необходимо использовать все возможности привлечения финансирования из внешних источников, целесообразно расширение направлений взаимодействия не только с федеральными, но и с международными институтами развития, содействие в привлечении финансирования из федеральных и международных программ.

3. Применение и расширение инструментов государственно-частного партнерства для развития социальной инфраструктуры региона.

Одними из ключевых направлений создания инфраструктуры в регионе станут повышение эффективности бюджетных расходов, а также привлечение частных инвестиций и рыночных компетенций. Наиболее эффективным механизмом их внедрения для развития общедоступной (публичной) инфраструктуры представляется такая форма отношений, как государственно-частное партнерство.

С учетом возможностей регионального бюджета в сфере государственного инвестирования, высокого износа основных фондов, низкого темпа их обновления планируется постепенное увеличение объемов обновления основных фондов предприятий коммунального комплекса, образования и здравоохранения с применением механизмов государственно-частного партнерства.

В данном направлении на этапе планирования строительства, реконструкции (модернизации) объекта инфраструктуры будет создан порядок оценки оптимальной формы реализации инфраструктурных проектов и целесообразности использования механизмов государственно-частного партнерства, сформированы инфраструктурный план с перечнем приоритетных государственно-частных проектов, меры государственной поддержки таких проектов, в том числе налоговые льготы для инфраструктурных инвесторов.

4. Снижение административных барьеров и упрощение процедур ведения бизнеса.

Данное направление предполагает активизацию проведения органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Алтайского края работ по внесению сведений в Единый государственный реестр недвижимости.

Уровень развития цифровизации в государственном управлении должен позволить обеспечить возможность оказания услуг по регистрации прав и кадастровому учету для органов исполнительной власти и органов местного самоуправления региона исключительно в электронном виде, увеличить количество сведений для межведомственного электронного взаимодействия.

Повышение качества предоставления учетно-регистрационных услуг через МФЦ будет зависеть от сокращения сроков оказания услуг, от минимизации ошибок при приеме документов, а также осуществления их сканирования.

Содействие региональному развитию способна оказать комплексная работа органов власти по внесению в Единый государственный реестр недвижимости сведений:

о территориальных зонах, установленных правилами землепользования и застройки;

об объектах культурного наследия;

о зонах с особыми условиями использования территорий;

о границах лесничеств и лесопарков и ООПТ;

о границах населенных пунктов Алтайского края;

о границах между Алтайским краем и смежными субъектами Российской Федерации.

5. Совершенствование системы продвижения конкурентных преимуществ Алтайского края и целенаправленного привлечения потенциальных инвесторов на основе использования передовых маркетинговых технологий.

Данное направление предполагает разработку концепции продвижения конкурентных преимуществ Алтайского края в долгосрочной перспективе, а также среднесрочной программы инвестиционного маркетинга Алтайского края для повышения позитивного имиджа региона, инвестиционной привлекательности муниципальных образований края и организации результативной работы по целенаправленному привлечению инвесторов в регион.

В основе данной работы лежит формирование единой имиджевой политики Алтайского края, реализация которой включает в себя создание и продвижение региональных брендов, информационную поддержку в средствах массовой информации, проведение имиджевых мероприятий в России и за рубежом с целью создания привлекательного образа региона и продвижения его интересов на внешних рынках товаров, услуг и капиталов. Помимо этих факторов для привлечения внешних инвестиций высокое значение имеет эффективность системы территориального маркетинга.

Инвестиции 2035 - стратегическое видение:

Алтайский край - динамично развивающийся регион с нормой накопления инвестиций не менее 25 процентов, обеспечивающей устойчивое долгосрочное развитие экономики региона, активно использующий эффективные возможности привлечения ресурсов для реализации инвестиционных проектов, применяющий оптимальную модель проектного управления инвестиционной деятельностью, механизмы государственно-частного партнерства для развития коммунальной, социальной и транспортной инфраструктуры, оказания социальных услуг населению.

4.1.2. ИННОВАЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ

В регионе большое внимание уделяется формированию современной эффективной инновационной инфраструктуры, комплексной системы поддержки инноваций на всех стадиях реализации проектов.

Регион на протяжении последних лет удерживает высокие позиции в СФО по удельному весу предприятий, осуществляющих технологические инновации. В 2019 году данный показатель составил 17,1 процента, в то время как в среднем по округу - 16,4 процента.

По данным Алтайкрайстата, в 2019 году затраты на все типы инноваций составили 7,1 млрд рублей. В регионе действуют 248 научно-исследовательских и проектно-конструкторских подразделений в организациях, объем отгруженной инновационной продукции в 2019 году составил 13,2 млрд рублей. Доля малых предприятий, осуществляющих технологические инновации в регионе, достигла 13,2 процента, что в 2,2 раза выше среднего уровня по России. Данные показатели свидетельствуют о том, что все большее число предприятий Алтайского края вовлекается в инновационный процесс, оказывающий влияние на развитие региональной экономики.

Наличие наукоемкого бизнеса позволяет краю удерживать высокие позиции в стране по уровню инновационной активности. Так, в 2019 году данный показатель составил 12,9 процента.

Позиции края как региона со значительным научно-техническим и инновационным потенциалом подтверждаются экспертными оценками ведущих рейтинговых агентств страны. В рейтинге инвестиционной привлекательности регионов России 2019 года (рейтинговое агентство "Эксперт РА") по уровню инновационного потенциала Алтайский край занял 13-е место среди всех субъектов Российской Федерации и 4-е место в СФО.

На территории региона успешно развивается крупнейший в стране наукоград Российской Федерации г. Бийск. Сформирован комплекс инфраструктурных организаций, оказывающих содействие в осуществлении инновационной деятельности, в том числе центр кластерного развития, центр инноваций социальной сферы, инжиниринговый центр, бизнес-инкубаторы, центры коллективного пользования высокотехнологичным оборудованием, Алтайский фонд финансирования предпринимательства и др.

Научными исследованиями и разработками в регионе занимаются 37 организаций, из них 4 самостоятельных научно-исследовательских института, в числе которых ФГБУН "Институт водных и экологических проблем Сибирского отделения Российской академии наук", ФГБУН "Институт проблем химико-энергетических технологий Сибирского отделения Российской академии наук", КГБУ "Научно-исследовательский институт региональных медико-экологических проблем" и Федеральный Алтайский научный центр агробиотехнологий.

Число организаций, выполнявших научные исследования и разработки в Алтайском крае, составляло: в 2017 году - 34 (в том числе образовательные организации высшего образования - 11, научно-исследовательские институты - 9, промышленные предприятия - 8, проектные и проектно-исследовательские организации строительства - 2, прочие - 4); в 2018 году - 35 (в том числе образовательные организации высшего образования - 11, научно-исследовательские институты - 10, промышленные предприятия - 8, проектные и проектно-исследовательские организации строительства - 1, прочие - 5); в 2019 году - 37 (в том числе образовательные организации высшего образования - 12, научно-

исследовательские институты - 10, промышленные предприятия - 9, проектные и проектно-исследовательские организации строительства - 1, прочие - 5).

Распределение организаций, ведущих научные исследования и разработки, по типам:

27 процентов - научно-исследовательские организации;

32,4 процента - образовательные организации высшего образования;

24,3 процента - промышленные предприятия;

2,7 процента - конструкторские, проектно-конструкторские, технологические организации;

13,5 процента - прочие.

В крае ведутся исследования по ряду перспективных для региона и России в целом направлений:

электронно-плазменные технологии;

нанотехнологии и наноматериалы;

полимеры и композиты;

синтез лекарственных средств и пищевых добавок;

приборостроение и медицинская техника;

производство и переработка сельскохозяйственного сырья;

молочное и мясное скотоводство;

энергосбережение;

технология тракторостроения и сельскохозяйственного машиностроения и др.

С целью внедрения в сельскохозяйственное производство эффективных научных разработок, содействующих технологическому развитию отраслей АПК, создан Федеральный Алтайский научный центр агробиотехнологий.

Алтайский край является членом Ассоциации инновационных регионов России, что позволяет представлять его интересы на федеральном уровне и развивать партнерские связи с регионами-лидерами. В целях оказания содействия

субъектам Российской Федерации в пользовании инструментами государственной поддержки и привлечении федерального финансирования при Ассоциации созданы проектные рабочие группы по направлениям "Цифровая экономика", "Здравоохранение", "Наука и университеты", в состав которых входят представители Алтайского края.

В крае создано 6 центров молодежного инновационного творчества, а также образованы и продолжают формироваться новые объекты инфраструктуры развития биотехнологий на базе АлтГУ и Алтайского государственного технического университета им. И.И.Ползунова (в 2021 году начал работу инжиниринговый центр "ХимБиоМаш" института биотехнологии, пищевой и химической инженерии).

Активизация инновационных процессов в реальном секторе экономики содействует вовлечению бизнес-сообщества региона в конкурсы федеральных институтов развития. В частности, заключен ряд соглашений о сотрудничестве с Фондом развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд "Сколково"), Фондом развития промышленности, налажено взаимодействие с Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Фондом развития интернет-инициатив, РОСНАНО и др.

С 2017 года в крае действует Региональный совет (проектный офис) по инновационному развитию Алтайского края. В него входят представители органов исполнительной власти, муниципалитетов, хозяйствующих субъектов и общественных организаций в области инновационного развития в интересах технологической модернизации отраслей экономики региона.

Ключевой задачей данного совета является вовлечение представителей регионального научного сообщества и высокотехнологичного бизнеса в процесс реализации инновационной политики Алтайского края.

В регионе продолжает развиваться кластерное направление деятельности. В Алтайском крае функционируют 5 территориально-производственных кластеров по приоритетным направлениям развития региона: Алтайский биофармацевтический кластер "Алтайбио", Алтайский кластер аграрного машиностроения "АлтаКАМ", Алтайский кластер энергомашиностроения и энергоэффективных технологий "АЛТЭК", Алтайский полимерный композитный кластер "Алтайполикомполит" и Барнаульский промышленный химический кластер "БПХК". Координацию деятельности кластеров осуществляет КАУ "Алтайский центр кластерного развития".

К участию в кластерных объединениях региона вовлечены более 112 участников, включая научные учреждения и высшую школу. Суммарный объем выручки производственно-территориальных кластеров ежегодно составляет более 40 млрд рублей, численность занятых достигает около 10 тыс. человек.

Одним из факторов положительной динамики в инновационной среде края является изменение подходов в работе с субъектами предпринимательства. Приоритетным направлением работы по продвижению высокотехнологичной продукции предприятий Алтайского края на перспективные рынки является активное взаимодействие с крупнейшими компаниями страны. Ключевыми рыночными сегментами в данной работе определены нефтегазодобывающая, энергетическая, дорожно-строительная, транспортная отрасли.

Ключевые проблемы:

неравномерный характер инновационного развития муниципальных образований, обусловленный высокой степенью концентрации научно-интеллектуального и инновационного потенциала в границах ведущих промышленных центров. Наибольшая концентрация научно-исследовательских, промышленных, сервисных и инфраструктурных организаций, позволяющих реализовать всю инновационную цепочку (от исследований и разработок до выпуска наукоемкой продукции), сосредоточена в крупных городах - Барнауле, Бийске и Новоалтайске. Вместе с тем низкий уровень оплаты труда в сельской местности, а также отсутствие необходимых инфраструктурных объектов не позволяют реализовывать инновационные проекты на большей части территории региона, поскольку имеющаяся

сельская инфраструктура не привлекательна для высококвалифицированных специалистов;

недостаток высококвалифицированных кадров, занятых в наукоемких отраслях и научно-технической деятельности. Алтайский край занимает 67-е место среди российских регионов по удельному весу трудоспособного населения, имеющего высшее образование (по данным Рейтинга инновационной активности субъектов Российской Федерации, составленного НИУ "Высшая школа экономики");

недостаточное количество специалистов с высшим образованием технического профиля, а также профессиональных инновационных менеджеров - специалистов по управлению инновациями, по коммерциализации разработок сдерживает внедрение инноваций и нанотехнологий. Остро встает проблема миграции высококвалифицированных кадров в крупнейшие города с более высоким уровнем заработной платы (Новосибирск, Санкт-Петербург, Москва);

неразвитая система "тройной спирали" взаимодействия науки, бизнеса и власти. В идеальном состоянии "тройная спираль" экономики подразумевает надежный механизм развития, при котором все три ветви (власть, бизнес и наука) эволюционируют во взаимодействии друг с другом, дополняя и стимулируя каждую сторону. В настоящее время в Алтайском крае все участники данного процесса развиваются независимо. Результаты научных исследований не всегда находят применение на практике, реальный сектор промышленности практически не размещает заказы на научные исследования у академического сообщества, а властные структуры не в полной мере регулируют указанные взаимоотношения;

технологическая отсталость производств, а также нежелание бизнеса инвестировать оборотные средства в проведение НИОКР и разработку новых технологий. В период 2015 - 2018 годов отмечается незначительный рост затрат на технологические инновации за счет собственных средств предприятий (с 1659,6 млн рублей в 2015 году до 2699,5 млн рублей в 2018 году). Лишь малая часть предприятий имеет в своем составе рационализаторские бюро и научно-технические подразделения. Материально-техническая база большинства промышленных предприятий морально устарела;

недофинансированность регионального инновационного сектора. В Алтайском крае реализуется комплекс мер, направленных на привлечение финансовых ресурсов для реализации инновационных проектов, а также расширение рынков сбыта продукции и установление деловых контактов с крупнейшими заказчиками, государственными компаниями и корпорациями, холдингами, ведомствами и учреждениями. В числе ключевых мер поддержки можно выделить оказание услуг по линии регионального центра инжиниринга (составление бизнес-планов, проведение промышленных испытаний, сертификация, патентование и др.), субсидирование затрат на участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях. Вместе с тем имеющиеся в Алтайском крае меры финансовой государственной поддержки не способны в полной мере удовлетворить потребности инновационных предприятий, стартапов и молодых ученых в создании высокотехнологичной продукции. Кроме того, в регионе отсутствуют акселерационные и венчурные инструменты поддержки инноваций. Такие источники финансирования, как средства фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности и займы на льготных условиях, являются труднодоступными и практически не используются;

неразвитость механизмов рынка интеллектуальной собственности. В 2020 году организациям Алтайского края выдано 244 патента, из них 140 - на изобретения, 90 - на полезные модели и 14 - на промышленные образцы. Подавляющее количество патентов получены образовательными организациями высшего образования или научно-исследовательскими организациями в рамках ведения научных работ. Процент коммерчески применимых патентов в данной сумме очень низок. Кроме того, существует и другая проблема: даже при наличии оформленного и работоспособного патента предприятия зачастую не могут осуществить его правильную стоимостную оценку и использовать как нематериальный актив для привлечения финансирования. В связи с этим институт патентования теряет свою значимость в бизнес-среде.

Помимо специфических барьеров, характерных для Алтайского края, необходимо отметить и ряд общенациональных основных тенденций и вызовов в развитии инновационной деятельности:

1) сжатие инновационного цикла. Промежуток между получением новых знаний и созданием на их основе инновационных продуктов значительно сократился. Если раньше период от появления идеи до вывода на рынок товара с новыми свойствами измерялся годами, то сейчас это временной лаг из нескольких месяцев, чему способствуют развитие новых технологий, а также мировая конкуренция;

2) глобализация рынков. С развитием информационных технологий обособленные национальные и региональные рынки объединяются в один огромный мировой рынок, наблюдается отток перспективных инновационных идей и проектов из регионов;

3) переход к новому технологическому укладу. Основные прорывные технологические направления будут включать нано-, био- и информационно-коммуникационные технологии, снижение энергоемкости и материалоемкости производств, развитие возможности конструирования материалов и организмов с заранее заданными свойствами. Широкое распространение получают принцип создания детали или изделия с применением аддитивных технологий, большие данные и "интернет вещей";

4) усиление роли экологических инноваций. Формирование глобального экологического мышления - изменение предпочтений потребителей и инвесторов в сторону роста спроса на продукцию компаний, проводящих политику снижения негативного воздействия производственной деятельности на окружающую среду.

Планомерная реализация инновационной политики в Алтайском крае в соответствии с приоритетными направлениями, отраженными в том числе в [указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации"](#) и [от 21 июля 2020 года N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года"](#), позволит сформировать современную и эффективную инновационную систему.

Цель: становление Алтайского края как одного из центров развития инноваций и поставщика прорывных технологий в отраслях экономики, обеспечивающих непрерывный рост благосостояния населения.

Целевой индикатор: удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций:

2020 год (оценка) - 16,9 процента;

2024 год - 19,5 процента;

2035 год - 25 процентов.

Стратегические задачи:

1. Подготовка кадров, ориентированных на технологическое развитие экономики края и формирование регионального инновационного сообщества.

Одним из важнейших конкурентных преимуществ Алтайского края является человеческий капитал. С точки зрения развития инновационного потенциала людей в регионе есть определенные заделы:

наличие образовательных организаций для подготовки и переподготовки научных и инженерных кадров;

проведение состязательных мероприятий, направленных на повышение престижа и популяризацию научных, научно-технических и инженерных кадров (региональный отбор по программе УМНИК Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, ежегодный краевой конкурс "Интеллектуальный капитал Алтая", ежегодный краевой конкурс "Проекты Национальной технологической инициативы" и др.);

налаженное взаимодействие с Российским фондом фундаментальных исследований, Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Фондом развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий, Фондом развития интернет-инициатив, РОСНАНО и др.

Решение задач дальнейшего развития кадрового потенциала в сфере технологий и инноваций, формирования регионального инновационного сообщества, приобретения субъектами инновационной деятельности компетенций, востребованных на рынках инновационных продуктов и технологий и обеспечивающих максимальные возможности для раскрытия творческого потенциала каждого жителя края, предполагает осуществление следующих мероприятий:

совершенствование системы выявления, развития и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи;

информационная пропаганда научно-технической и инновационной деятельности, технологического предпринимательства, повышение престижа научных и инженерных кадров;

формирование инновационной культуры населения, которая представляет собой восприимчивость людей к новым идеям, их готовность и способность поддерживать и реализовывать новшества во всех сферах деятельности;

реализация образовательных мероприятий Национальной технологической инициативы, в том числе подготовка лидеров компаний, участников Национальной технологической инициативы и специалистов, работающих на новых глобальных рынках, в рамках Университета НТИ "20.35";

создание региональной акселерационной программы интенсивной подготовки и развития инновационных бизнес-проектов на ранних стадиях становления по приоритетным отраслям инновационной деятельности.

2. Коммерциализация научных разработок и создание условий для взаимодействия науки, бизнеса, власти и институтов развития.

Инновационное предпринимательство является одним из главных драйверов экономического развития Алтайского края. Важный вызов на сегодня - создание благоприятных условий для самореализации представителей бизнеса и инновационной сферы, а также их удержание в регионе.

Одним из ключевых вызовов в регионе остается слабое взаимодействие науки и бизнеса в части внедрения разработок и технологий в производственную деятельность организаций края. Выстраивание эффективных коммуникаций, совместной деятельности и обмена опытом между исследовательскими институтами, образовательными организациями высшего образования, изобретателями, предприятиями, органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также институтами развития становится одним из ведущих

катализаторов, способствующих развитию "экономики знаний" в регионе. Также отмечается неравномерность участия территорий региона в инновационных процессах.

Для преодоления указанных барьеров предполагается реализация в крае в кратко- и среднесрочной перспективе следующих направлений:

установление кооперационных связей науки и бизнеса в рамках реализации научно-технических и инновационных проектов, в том числе в области наноиндустрии, образовательных организаций и бизнеса - в рамках обеспечения непрерывного образования для потребности приоритетных отраслей инновационной деятельности;

пространственное развитие инновационного бизнеса: информирование жителей муниципальных образований о возможностях инновационной экономики, мерах государственной поддержки изобретательства, расширение сети многофункциональных центров во всех районах края, строительство объектов инновационной инфраструктуры, в том числе для детей и школьников;

повышение правовой культуры инновационного бизнеса;

содействие развитию рынка интеллектуальной собственности на территории края.

В регионе и муниципальных районах будут функционировать коллегиальные органы, сформированные с участием бизнеса и государства, к компетенции которых предполагается отнесение рассмотрения и поддержки инновационных идей и стартапов, в том числе финансовой помощи. Наиболее успешные проекты пройдут апробацию на ведущих предприятиях Алтайского края. Планируется совершенствование системы поддержки предприятий, внедряющих инновационные технологии и разработки региональных команд.

На постоянной основе будут проводиться тематические сессии производителей инновационной продукции, направленные на информирование научного сообщества, потенциальных государственных заказчиков, их подведомственных организаций и государственных компаний о потенциальных возможностях и разработках.

Широкое распространение получают деловые миссии представителей инновационных институтов развития при поддержке органов власти, в полной мере будет налажен трансфер технологий.

3. Совершенствование кластерной политики как одного из эффективных механизмов развития инноваций.

Эффективным механизмом взаимодействия участников одной отрасли на рынке признан кластерный подход. Территориально-производственные кластеры региона включают предприятия, осуществляющие свою деятельность в приоритетных секторах экономики Алтайского края (биофармацевтика, сельхозмашиностроение, композитные материалы, энергомашиностроение, химическая промышленность). Участники кластеров ежегодно наращивают инвестиционную активность, расширяют рынки сбыта, ведут разработку инновационных продуктов. В этой модели оптимально работают схемы технологических цепочек, обеспечивающих разработку технологий, промышленные испытания, сертификацию, маркетинг, массовое производство и продажу. Вместе с тем между предприятиями и научно-образовательными, инновационными организациями наблюдаются слабые кооперационные связи и отсутствие совместных проектов.

Кластерная политика будет направлена на повышение конкурентоспособности, экономического роста посредством развития кооперационных связей. Дальнейшее ее совершенствование будет выстраиваться на следующих принципах:

повышение участия образовательных организаций высшего образования в развитии территориально-производственных кластеров с целью формирования эффективного и востребованного промышленностью сектора исследований и разработок;

поддержка кластеров в возникающих индустриях, содействие их ориентации на поиски уникальных ниш на рынках будущего, их интеграция в Национальную технологическую инициативу;

стимулирование межкластерного взаимодействия, формирование межкластерных совместных проектов и их системное продвижение на внешние рынки;

поддержка совместных проектов участников кластера наряду с субсидированием отдельных предприятий.

В целом в рамках развития перечисленных направлений за счет более интенсивного трансфера результатов научно-технических исследований в деятельность уже существующих промышленных компаний, а также создания новых малых и средних предприятий, встраиваемых в цепочки добавленной стоимости, будут сформированы новые секторы специализации региона в "экономике знаний".

4. Совершенствование имеющейся инфраструктуры и развитие новых элементов инновационной экосистемы.

Одними из важных направлений работы по формированию региональной инновационной системы являются создание и развитие на территории региона инфраструктуры для коммерциализации научных разработок и технологической модернизации в регионе.

В настоящее время Алтайский край представлен федеральным центром агробιοтехнологий, образовательными организациями высшего образования, двумя бизнес-инкубаторами, центром кластерного развития, региональным центром инжиниринга, центрами молодежного инновационного творчества, опытно-промышленными лабораториями и центрами коллективного пользования высокотехнологичным оборудованием. Финансовая поддержка предприятиям оказывается при содействии Алтайского фонда развития малого и среднего предпринимательства. Ключевым инфраструктурным объектом выступает крупнейший наукоград страны - город Бийск. На его территории сформирован мощный научно-технический потенциал, позволяющий запустить непрерывный процесс: от исследований до выпуска наукоемкой продукции.

В целях развития поддержки инновационной активности субъектов предпринимательства, организационного сопровождения процессов создания и внедрения новшеств предполагается дальнейшее совершенствование инфраструктуры в следующих направлениях:

создание новых и развитие существующих объектов инновационной инфраструктуры (центра трансфера технологий, фонда поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, центров технологического предпринимательства в организациях среднего профессионального и высшего образования, центров коллективного пользования инновационным оборудованием, объектов наноиндустрии и др.);

строительство на территории региона инновационного промышленного технопарка, который объединит на своей площадке объекты инновационной инфраструктуры, доступ к высокотехнологичному оборудованию, предоставление на льготных условиях помещений, инжиниринговых и сертификационных услуг;

строительство современных образовательных центров широкого профиля с целью раннего выявления, развития и дальнейшей профессиональной поддержки одаренных детей, проявивших выдающиеся способности в области естественно-научных дисциплин, а также добившихся успеха в техническом творчестве;

создание инновационной площадки для проведения мероприятий инновационной направленности и тематических выставок;

расширение сети центров коллективного пользования и центров коммерциализации технологий в региональных образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Алтайского края.

5. Технологическая модернизация производства и реализация мер, направленных на повышение производительности труда.

Современные тенденции развития инновационной деятельности не в полной мере отвечают ожиданиям, связанным с формированием экономики инновационного типа, обеспечением динамичного устойчивого роста, повышением конкурентоспособности продукции и качества жизни населения.

Однако уже сейчас в регионе есть примеры использования современных технологий в бизнесе. В регионе имеется значительный научно-технический потенциал в области цифровизации, nanoиндустрии, химической промышленности, биотехнологий, машиностроения. Существуют технологические заделы развития аддитивных технологий, созданы необходимые условия для дальнейшего развития указанных направлений.

Создание центров компетенций в данных сферах, активное внедрение информационных технологий, "интернета вещей" позволит повысить эффективность производства, сформировать новые наукоемкие производства, вовлечь в отрасли работников новых профессий, повысить качество и оперативность принятия управленческих решений.

В целях модернизации и технологического развития региональных предприятий путем существенного улучшения основных показателей эффективности производственных процессов необходимо:

повышение эффективности управления процессами разработки и производства высокотехнологичной продукции;

эффективное внедрение перспективных промышленных базовых и критических технологий и передовых производственных технологий;

внедрение систем менеджмента качества на основе стандартов ISO серии 9000 с целью выпуска высококачественной и конкурентоспособной продукции;

широкое применение аддитивных технологий и робототехники, применение новых методов и технологий проектирования инжиниринга, использование новых материалов;

существенная экономия энергетических ресурсов в процессе производства;

повышение экологичности производственных процессов.

Инновации 2035 - стратегическое видение:

Алтайский край - один из центров создания и внедрения высоких технологий в ключевых отраслях экономики, обеспечивающих развитие страны и рост благосостояния населения. Сформированная инфраструктура поддержки инноваций с применением кластерного подхода способствует эффективному взаимодействию науки и бизнеса, развитию nanoиндустрии и увеличению скорости вывода прогрессивных разработок на рынок. Технологическая и организационная модернизация региональных компаний, а также наличие отраслевых программ подготовки высококвалифицированных кадров обеспечивают непрерывный стабильный рост производительности труда. Высокотехнологичная продукция алтайских предприятий востребована не только на инорегиональном, но и на международном рынках.

4.1.3. ЭКСПОРТНАЯ СТРАТЕГИЯ

Для Алтайского края как региона экспортно ориентированного, профицитного по основным видам агропромышленной продукции, имеющего существенный потенциал в наращивании объемов производства товаров и предоставления различных видов услуг (образовательных, медицинских, туристических), одним из условий дальнейшего развития экономики является расширение рынков сбыта производимой продукции и оказываемых услуг.

Проводимая в регионе последние несколько лет политика импортозамещения и реализация системных мер по продвижению продукции на внешние рынки способствует активизации экспортной деятельности Алтайского края. Так, по итогам 2020 года стоимостный объем экспорта составил 947 млн долларов США, несырьевого неэнергетического экспорта - 795 млн долларов США. Основными точками роста стали такие товары, как семена рапса (увеличение в сравнении с 2019 годом - в 2,6 раза), подсолнечное масло (на 57,4 процента), обработанное зерно злаков (на 48,6 процента), сельскохозяйственные машины (на 40,7 процента), цинковые руды и концентраты (на 10,9 процента), сульфат натрия (на 6,1 процента). Наряду с высокой степенью диверсификации экспорта большая часть внешних поставок носит несырьевой неэнергетический характер - 84 процента, из них более трети - товары высокого передела (40 процентов).

В 2020 году экспортные операции осуществлялись с партнерами из 87 стран мира. Помимо стран, с которыми уже сложились устойчивые торгово-экономические связи (Казахстан, Китай, Узбекистан, Беларусь, США, Монголия, Иран, Кыргызстан, Латвия, Афганистан), в числе стран - импортеров региональной продукции появляются и новые государства (Саудовская Аравия, Гонконг, Лаос, Кения, Швеция, Индонезия и др.).

Для предприятий Алтайского края (особенно сегмента МСП) дальнейшее увеличение объемов экспорта, прежде всего несырьевой направленности, расширение географии рынков сбыта продукции и услуг могут создать дополнительные возможности для привлечения инвестиций, внедрения новых технологий и компетенций, повышения конкурентоспособности, роста поступлений в бюджет компании. Поэтому для региона поддержка экспортно ориентированного бизнеса, стимулирование его к выходу на международные рынки является одним из способов реализации экономического потенциала предприятий, повышения финансовой стабильности и инвестиционной привлекательности как отдельного хозяйствующего субъекта, так и территории в целом.

Наращивание объемов несырьевого неэнергетического экспорта является одним из приоритетных направлений стратегического развития России. В рамках [Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"](#) поставлена цель - увеличить объем экспорта несырьевых неэнергетических товаров, прежде всего за счет наращивания поставок продукции АПК, машиностроения и предоставления услуг.

Для достижения обозначенной цели разработаны национальный проект "Международная кооперация и экспорт" и 5 федеральных проектов: "Системные меры развития международной кооперации и экспорта", "Промышленный

экспорт", "Экспорт продукции АПК", "Логистика международной торговли", "Экспорт услуг". В связи с этим на краевом уровне разработаны соответствующие региональные проекты, обеспечивающие достижение целей, показателей и результатов вышеназванных федеральных проектов.

Ключевые проблемы:

высокие логистические затраты предприятий, удаленность от портовой инфраструктуры, что является одним из основных факторов, снижающих конкурентоспособность алтайской продукции;

существенный объем затрат, связанных с выходом на внешние рынки: сертификация, патентование, участие в конгрессно-выставочных мероприятиях и другие затраты, которые занимают значительную долю в бюджете компании-экспортера и являются стоп-фактором для начинающих экспортеров;

отсутствие комплексной региональной системы поддержки экспортной деятельности. Функционал, связанный с продвижением интересов алтайских компаний на внешних рынках, распределен среди разных органов исполнительной власти и институтов. Для организаций, особенно субъектов малого бизнеса, это создает трудности в получении информации по вопросам ведения внешнеэкономической деятельности и государственной поддержки в этой сфере;

ограниченный спектр продукции высоких переделов, ориентированной на экспорт. В структуре внешних поставок региона существенную долю занимают минеральные ресурсы (угольный кокс, руды, сульфат натрия), продовольствие (зерновые и масличные культуры, растительные масла, пшеничная мука), а также пиломатериалы и круглый лес, что является продукцией средних или низких переделов, реализуемые в основном в близлежащие государства ввиду низкой стоимости единицы продукции при высоких транспортных издержках;

наличие административных и регуляторных барьеров внутри страны - жесткие требования к валютному контролю, сложности в получении международных сертификатов, таможенном оформлении, длительность процедуры возврата экспортного НДС и др.;

недостаточно активная региональная маркетинговая стратегия. Отмечается низкий уровень узнаваемости алтайской продукции за рубежом, региональные товары и их бренды не всегда адаптированы к специфике зарубежных рынков.

Стратегия развития экспорта региона должна учитывать и ключевые тренды глобального характера, которые могут как создавать дополнительные возможности для развития экспортно ориентированных производств и внешнеторговых отношений, так и ограничивать доступ к внешним рынкам сбыта товаров и услуг. Наиболее значимые из них:

1) прогнозируемое увеличение численности населения и рост экономической активности в странах Восточной и Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока, Латинской Америки, где будет формироваться основной спрос на продукты питания и другие товары широкого потребления;

2) рост мирового рынка несырьевой продукции средних и верхних переделов. В результате активной индустриализации в развитых странах товары с высокой добавленной стоимостью выдвинулись на первые позиции в мировой торговле (химическая продукция, машины и оборудование, транспортные средства, продукция пищевой промышленности);

3) активизация тенденций торгового протекционизма в США, защита внутреннего рынка в крупнейших странах-импортерах (в большей степени в странах ЕС, Индии, Китае, Республике Корея, Иране, Египте). Наиболее

распространенными являются такие меры, как контроль над ценами, квоты, запреты на импорт, фитосанитарные меры и др.;

4) усиление сотрудничества России со странами Евразийского экономического союза в части расширения торговли и принятия мер по ее либерализации, формирования эффективной системы производственной кооперации, создания общей транспортно-логистической инфраструктуры;

5) возрастание роли глобальных цепочек создания стоимости в рамках внешнеэкономической деятельности. Наблюдается рост числа регионов и стран, значительно увеличивших свою конкурентоспособность за счет интеграции в глобальные производственные процессы;

6) развитие новых каналов и технологий продвижения продукции на мировой рынок (электронная торговля, открытые международные тендеры, зарубежные социальные сети и мессенджеры и т.д.), что значительно упрощает процесс международной торговли;

7) опережающий рост торговли услугами в структуре международной торговли.

Позиция Алтайского края на внешних рынках в стратегической перспективе будет зависеть от того, насколько разрабатываемый комплекс мер по внешнеэкономическому и отраслевому развитию региона, созданию благоприятных условий для осуществления экспортных операций будет учитывать общемировые тенденции, принятые решения на федеральном уровне по развитию экспорта, а также ожидания бизнеса по устранению имеющихся внутренних ограничений.

Цель: наращивание объемов экспорта за счет опережающего роста поставок несырьевого неэнергетического характера.

Целевые индикаторы:

темп роста совокупного объема экспорта к уровню 2020 года:

2024 год - в 1,4 раза;

2035 год - в 3 раза;

темп роста объема несырьевого неэнергетического экспорта к уровню 2020 года:

2024 год - в 1,5 раза;

2035 год - в 3,3 раза.

Основными драйверами в увеличении несырьевого неэнергетического экспорта будут такие товарные группы, как продовольствие, машиностроение и продукция химической промышленности.

Опережающими темпами будут увеличиваться объемы экспорта продовольственных товаров ввиду агропромышленной специфики региона и активного развития пищевой промышленности. Прежде всего это мукомольно-крупяная продукция и растительные масла, наращивание объемов экспорта которых связано с ростом объемов сбора урожая зерновых и масленичных культур.

Регион имеет потенциал в увеличении экспорта овощной и зернобобовой продукции, отходов пищевой промышленности, готовых кормов для животных. Прогнозируется прирост экспорта мясной и молочной продукции в связи с планами региона по наращиванию внутреннего производства и перспективами по отмене либо ослаблению ограничений на ввоз продукции в зарубежные страны. В последние годы регион также начал активно осуществлять экспорт кондитерских и мучных изделий (преимущественно в страны СНГ), увеличение объемов которых возможно при активном продвижении продукции на рынок стран АТР в результате адаптации вкусовых характеристик под предпочтения жителей данного региона. Наблюдается востребованность на зарубежных рынках алтайского меда, экспорт которого пока ограничивается предъявляемыми требованиями в части сертификации продукции.

Большие перспективы развития экспорта связывают с поставками продукции машиностроения. Возрастает спрос на региональную сельскохозяйственную технику и ее части, механическое оборудование (машины для очистки зерна, насосы, котлы, запорная арматура и др.), части двигателей внутреннего сгорания, увеличение экспорта которых будет связано с активными процессами модернизации и повышения конкурентоспособности продукции.

В настоящее время регион является одним из лидеров в России по экспорту грузовых вагонов и частей железнодорожной техники. При этом рынок сбыта этой продукции ограничивается лишь странами СНГ в связи со схожестью характеристик производимой техники.

Вклад в развитие несырьевого экспорта Алтайского края вносят и поставки продукции химической промышленности. В связи с усилившейся интенсификацией процессов в сельском хозяйстве и промышленности прогнозируется спрос на поставки удобрений, различные комплектующие (изделия из резины, пластмассы), прочие химические вещества.

В последние годы регион заметно увеличил экспорт лекарственных средств, биологически активных добавок, косметических средств, при этом дальнейший рост поставок данной продукции может ограничиваться высокой конкуренцией мировых лидеров и предъявляемыми жесткими требованиями на внешних рынках.

Также для Алтайского края сохранится тенденция наращивания экспорта продукции деревообработки в связи с наличием соответствующих природных ресурсов и близости к лесодефицитным регионам. В данном сегменте экспорта необходимо увеличивать поставки готовой продукции (пиломатериалы, фанера, плиты МДФ, деревянные шпалы).

Несмотря на приоритетность несырьевого экспорта, учитывая ресурсный потенциал региона и перспективы освоения месторождений полезных ископаемых, прогнозируется осуществление поставок минеральных продуктов (угольного кокса, сульфата натрия, концентратов руды), а также изделий из металлов. Кроме того, планируется осуществление экспорта изделий из кожи и текстиля вследствие запуска кожевенного завода в г. Заринске.

Алтайский край как регион, являющийся ведущим среди субъектов Российской Федерации по темпам развития туризма и предлагающий различные виды отдыха, может стать одним из центров притяжения иностранных туристов, что в перспективе повысит значимость сферы услуг в развитии экспорта.

Для увеличения туристического потока гостей из зарубежных стран и роста денежных поступлений от оказываемых услуг необходимы разработка новых эксклюзивных маршрутов и туристских продуктов, развитие инфраструктуры, соответствующей мировым стандартам, повышение качества сервисного обслуживания, активное информирование

жителей иностранных государств о возможностях отдыха и лечения на территории края.

Также Алтайский край имеет потенциал в развитии экспорта образовательных услуг. За 5 лет численность иностранных студентов, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, возросла в 2,5 раза, достигнув в 2019 году 4 тыс. человек. В образовательных организациях высшего образования Алтайского края обучаются студенты из 39 стран. Наибольшее количество составляют граждане из Республики Казахстан, Республики Таджикистан, Республики Индии, Китайской Народной Республики, Киргизской Республики.

Дальнейшему продвижению региональных образовательных услуг на международный рынок будут способствовать реализация международных образовательных программ, в том числе совместно с зарубежными университетами, строительство современных объектов инфраструктуры для комфортного проживания и обучения иностранных граждан, проведение конференций и форумов с участием иностранных студентов и преподавателей, разработка образовательных туристических маршрутов и летних программ обучения для иностранцев, обеспечение условий для онлайн-образования и другие мероприятия.

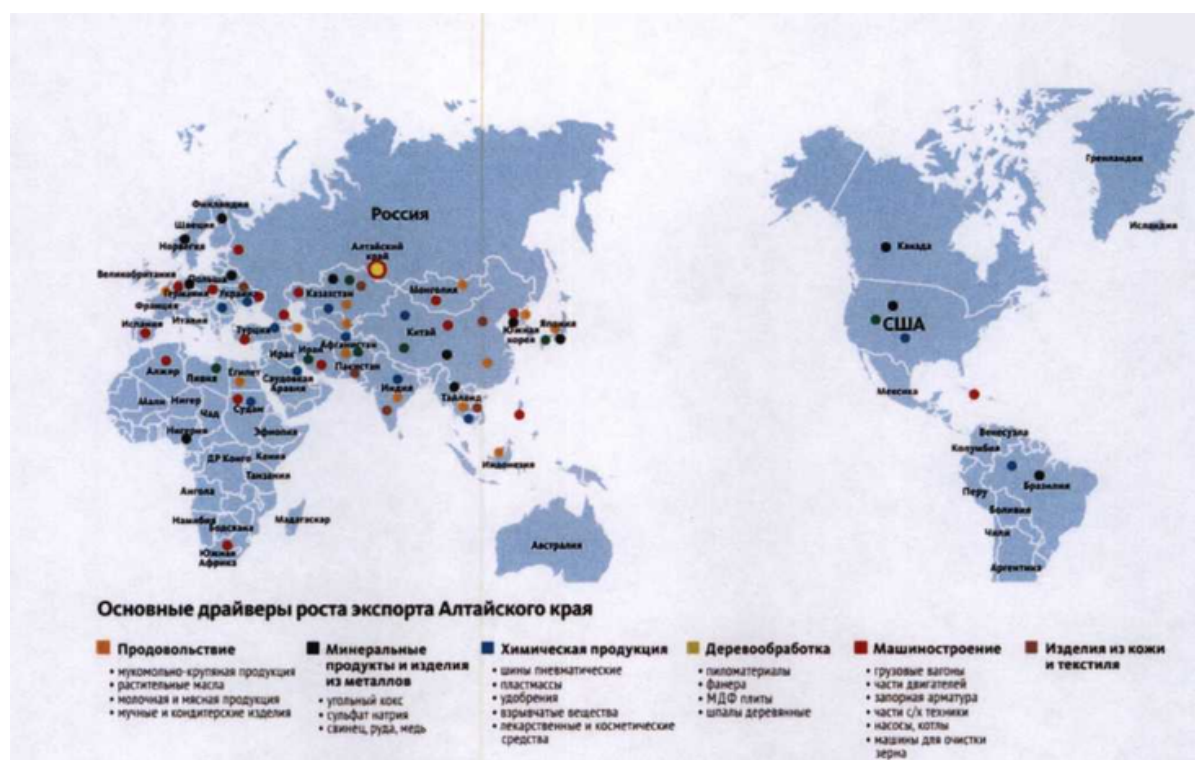


РИС. 13. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ РЫНКИ СБЫТА ПРОДУКЦИИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Наряду с отраслевыми приоритетами развития экспорта выделяются и страновые направления сбыта продукции и предоставления услуг. Рисунок 13, отражающий географию экспорта Алтайского края, сформирован с учетом уже имеющихся торгово-экономических связей региона, а также прогнозируемого спроса на товары (услуги), производство и реализация которых будут наращиваться регионом.

Исходя из географического положения региона как приграничной геостратегической территории, основным торговым партнером Алтайского края в перспективе останется по-прежнему Республика Казахстан. Вместе с тем его доля в торговом обороте будет постепенно сокращаться (в 2019 году она составляла 27,5 процента) на фоне прогнозируемых тенденций в мировой торговле, способствующих усилению внешнеторговых отношений в первую очередь со странами Восточной и Юго-Восточной Азии. Кроме того, в связи с ускоряющимся развитием

промышленности и возрастающей потребностью в продукции химической, деревообрабатывающей отрасли и машиностроения перспективными рынками сбыта для края также могут стать страны Ближнего Востока, Северной Африки, Латинской Америки. Несмотря на насыщенность рынков Западной и Восточной Европы, в этих странах прогнозируется спрос на продукцию, произведенную из экологически чистого сырья, машины и оборудование, используемые в развитии сельского хозяйства и пищевой промышленности, а также минеральное сырье и изделия из металлов.

Таким образом, приоритетными рынками для экспорта товаров Алтайского края выступают такие страны, как Казахстан, Белоруссия, Китай, Монголия и Германия.

Стратегические задачи:

1. Совершенствование региональной системы поддержки экспорта.

В настоящее время в регионе основным институтом взаимодействия с экспортно ориентированными предприятиями является Центр поддержки экспорта, функционирующий в рамках Фонда поддержки малого и среднего предпринимательства Алтайского края. Его работа направлена на оказание информационно-аналитической, консультационной, организационной поддержки экспортной деятельности субъектов МСП.

Также отдельными полномочиями в сфере внешнеэкономической деятельности и межрегиональных отношений наделены органы исполнительной власти региона. Для повышения эффективности государственной поддержки экспортного направления и продвижения интересов алтайских компаний на внешних рынках требуется создание в регионе "единого экспортного окна", работа которого должна опираться на следующие принципы:

адресность - необходим индивидуальный, но при этом системный подход к работе с предприятиями-экспортерами по отраслевой принадлежности, масштабам производства, степени вовлеченности в экспортную деятельность;

комплексность - в соответствии с отраслевой принадлежностью предприятия должны получить консультацию и содействие в получении всех возможных мер поддержки экспортной деятельности, включая трансляцию федеральной составляющей (начиная от аналитических исследований до брендинга, организации бизнес-миссий и поиска конкретного контрагента);

эффективность - должна быть выстроена система ключевых показателей для оценки результатов деятельности по поддержке экспорта.

При получении государственной поддержки по экспортному направлению базовыми принципами должны быть наращивание вклада МСП в экспортный потенциал региона и стимулирование создания новых экспортно ориентированных производств. При этом приоритет в предоставлении различных форм поддержки должен отдаваться прежде всего предприятиям несырьевой направленности, производителям продукции высоких и средних переделов.

В целях увеличения в крае числа конкурентоспособных экспортно ориентированных предприятий необходимо расширять перечень инструментов поддержки экспорта путем более активной трансляции федеральных мер, реализуемых в рамках национального проекта "Международная кооперация и экспорт", участия региона в проектах АО "Российский экспортный центр", диверсификации услуг на региональном уровне в соответствии с современными тенденциями и востребованностью экспортерами края.

При этом особое внимание будет уделяться поддержке экспортно ориентированных субъектов МСП, участвующих в несырьевом экспорте, которые занимают существенную долю в количестве экспортеров региона. Объем их несырьевого экспорта возрастет с 415 млн долларов США в 2020 году до 480 млн долларов США в 2024 году и 840 млн долларов США в 2035 году. Доля экспорта субъектов МСП в общем объеме несырьевого экспорта к 2035 году составит 30,8 процента (таблица 7).

Таблица 7

ПОКАЗАТЕЛИ ЭКСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Наименование показателя	2020 год	2024 год	2030 год	2035 год
Количество экспортеров, являющихся субъектами МСП, единиц	1090	1250	1600	2200
Объем несырьевого экспорта субъектов МСП, млн долларов США	415	480	660	840
Доля экспорта субъектов МСП в общем объеме несырьевого экспорта, %	49	38,3	34,9	30,8

Помимо уже реализуемых мер для данного сегмента бизнеса актуальной является проработка таких инструментов, как поддержка поставки первой партии, реализация программ акселерации, организация экспортной кооперации в целях оптимизации затрат по транспортировке и продвижению товаров на зарубежные рынки.

Для организации комплексного сопровождения экспортеров региона по участию в международной торговле предлагается в органах исполнительной власти Алтайского края внедрить институт уполномоченных по развитию экспорта, где будут рассматриваться актуальные вопросы ведения экспортной деятельности с учетом отраслевых особенностей, а также осуществляться продвижение "экспортной культуры".

В рамках реализации проектного подхода и координации действий по поддержке экспорта будет продолжена работа межведомственного рабочего органа по реализации национального проекта "Международная кооперация и экспорт", экспертно-экономического совета при высшем должностном лице, в компетенцию которого также входят вопросы развития экспорта, реализации региональных проектов по направлению "Международная кооперация и экспорт". Активизации экспортной деятельности в регионе будет способствовать внедрение Регионального экспортного стандарта. Согласно вышеназванному документу рекомендовано сформировать управленческую команду, в состав которой войдут должностные лица, ответственные за развитие экспорта, в том числе реализацию приоритетных проектов, и возложить персональную ответственность на членов команды по достижению запланированных результатов, показателей эффективности. Управленческую команду необходимо будет направлять на обучение по вопросам экспортной деятельности и прохождения аттестации с целью подтверждения компетенций. Для более эффективного взаимодействия между представителями органов исполнительной власти, институтов поддержки экспорта и предприятий-экспортеров необходимо создать единый информационный ресурс, посвященный развитию экспорта Алтайского края. В рамках специального интернет-портала будет аккумулирована информация о мерах поддержки экспорта, основных тенденциях его развития, планируемых деловых мероприятиях, включая их онлайн-трансляцию и многое другое. Портал должен иметь возможность ведения личного кабинета экспортера, где компания может отразить запросы на необходимую поддержку для оперативного взаимодействия с региональным "единым окном" по развитию экспорта, а также максимально представить информацию об экспортной деятельности, что послужит базой для формирования единого реестра экспортеров, аналитических материалов о развитии внешнеэкономической деятельности региона. В целях популяризации экспортной деятельности в регионе планируется

проведение ежегодного конкурса "Лучший экспортер года".

1. Содействие экспортерам в устранении барьеров при выходе на зарубежные рынки.

На уровне Правительства Алтайского края необходима эффективная система мониторинга экспортной деятельности алтайских компаний на предмет выявления и систематизации проблем, с которыми они сталкиваются при осуществлении экспортных операций и получении различных мер государственной поддержки. Такая система должна включать возможность прямого обращения экспортеров в "единое экспортное окно", проведение социологических опросов, организацию дискуссионных площадок, работу горячей линии и т.п. Решение вопросов должно носить оперативный характер с максимальной проработкой на всех уровнях и вынесением наиболее проблемных вопросов на рассмотрение на федеральном и межправительственном уровнях.

2. Расширение и укрепление внешнеэкономических связей за рубежом и внутри страны.

Правительством Алтайского края заключено 15 соглашений с иностранными государствами и 35 соглашений с субъектами Российской Федерации о торгово-экономическом сотрудничестве. В связи с планами по расширению географии поставок и усилению сотрудничества с отдельными территориями необходимо продолжить поиск внешнеторговых партнеров, заключение соглашений с новыми субъектами взаимодействия, а также актуализацию и конкретизацию существующих документов. Соглашения должны быть направлены на взаимовыгодное сотрудничество и создание благоприятных условий для реализации продукции на внешних рынках. Отдельным направлением в формировании внешнеэкономических связей является встраивание предприятий в глобальные цепочки добавленной стоимости. Это может быть как осуществление поставок товаров, используемых для производства продукции на внешних рынках с последующим потреблением или экспортом в третьи страны, так и максимальная локализация в крае производств товаров, ориентированных на экспорт.

3. Формирование и реализация активной региональной маркетинговой стратегии.

С целью большей узнаваемости и увеличения продаж региональных товаров и услуг на внешних рынках необходимо организовать работу по продвижению продукции Алтайского края по следующим направлениям:

брендинг региональной продукции и ее адаптация к специфике зарубежных рынков. В первую очередь это создание единого бренда "Сделано в Алтайском крае" и развитие имеющихся суббрендов товаров ("Алтайские продукты +100 к здоровью", "Алтайский мед", "Алтайская мука", "Алтайский сыр" и др.). Грамотная разработка и позиционирование бренда позволят объединить интересы предпринимательского сообщества, органов власти в продвижении производимой продукции, повышении уровня узнаваемости товаров на внешних рынках. Немаловажной является адаптация продукции к специфике зарубежных рынков, особенностям потребительской культуры: разработка определенного дизайна упаковки, ее перевод на иностранные языки, подбор определенной цветовой гаммы, возможное изменение вкусовых характеристик продукции;

повышение эффективности участия предприятий в конгрессно-выставочных мероприятиях. Предполагаются ежегодная разработка и постоянная актуализация календаря наиболее значимых для региона мероприятий (со сроком как минимум на 2 года), заблаговременное информирование предприятий об их проведении, усиление взаимодействия с организаторами выставок, проработка вопроса проведения встреч с потенциальными партнерами, представителями органов власти иностранных государств в рамках мероприятий и т.д.;

организация дней международного бизнеса в регионе. Данное направление включает в себя прием иностранных делегаций на территории Алтайского края, организацию выставочно-ярмарочных мероприятий, гастрономических туров для иностранных делегаций с целью продвижения продукции пищевой промышленности, площадок для проведения

деловых переговоров;

продвижение региональных товаров через электронные торговые площадки. Обозначенный инструмент открывает алтайским производителям еще больше возможностей в выходе на зарубежные рынки, где иностранным потребителям можно предложить широкий ассортимент товаров с минимальными временными и материальными затратами. Вследствие этого необходима популяризация электронной торговли на региональном уровне, консультационная поддержка, организация всевозможных обучающих семинаров и деловых мероприятий по данному вопросу, а также расширение взаимодействия с ведущими международными торговыми площадками, формирование системы подготовки кадров для сферы электронной коммерции;

обеспечение присутствия региона на внешних рынках. Предполагается активизация взаимодействия Алтайского края с действующей инфраструктурой Российской Федерации за рубежом, включая торговые представительства России, представительства АО "Российский экспортный центр" за рубежом. Целесообразными являются формирование торговых представительств в зарубежных странах, открытие межрегиональных торговых домов, с помощью которых будет осуществляться продвижение продукции среди иностранных потребителей (реализация региональной продукции, проведение переговоров, организация презентационных мероприятий и т.п.). Максимальное присутствие края за рубежом должно обеспечить представление интересов регионального бизнеса в странах пребывания, оказывать содействие в поиске партнеров для предприятий региона, продвигать региональный бренд, а также оказывать содействие компаниям в развитии кооперационных связей;

максимальное распространение информации о региональных товарах и услугах, в том числе через зарубежные каналы. Для большей узнаваемости продукции на внешних рынках необходимо использовать доступные отечественные и зарубежные информационные ресурсы, ориентированные на широкий круг потребителей. Это может быть активное участие региональных предприятий в программе АО РЭЦ по продвижению российской продукции под брендом "Made in Russia", использование специальных телевизионных и интернет-каналов, социальных сетей и мессенджеров, возможностей общественных организаций соотечественников, проживающих за рубежом, для оперативного информирования иностранной аудитории о региональной продукции.

Решение обозначенных стратегических задач позволит сформировать в Алтайском крае благоприятные условия для ведения экспортной деятельности, увеличить число конкурентоспособных предприятий-экспортеров, нацеленных на увеличение объемов экспорта товаров и услуг, расширение экспортно ориентированных производств, что будет оказывать положительный эффект на развитие как отдельного хозяйствующего субъекта, так и региона в целом.

Экспорт 2035 - стратегическое видение:

Торгово-экономические связи алтайских компаний высоко диверсифицированы, в товарной структуре доля продукции высокого передела и услуг составляет не менее 70 процентов. Нормативно-правовое поле и система государственной поддержки экспорта в регионе выстроены с учетом лучшей российской и мировой практики. Бренд "Сделано в Алтайском крае" - синоним качества, экологичности и надежности в выстраивании долгосрочных связей.

4.1.4. СТРАТЕГИЯ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ

Численность трудовых ресурсов в 2019 году в регионе составляла 1306,7 тыс. человек. В экономике региона занято 1018,1 тыс. человек, структура трудовых ресурсов представлена на рисунке 14.

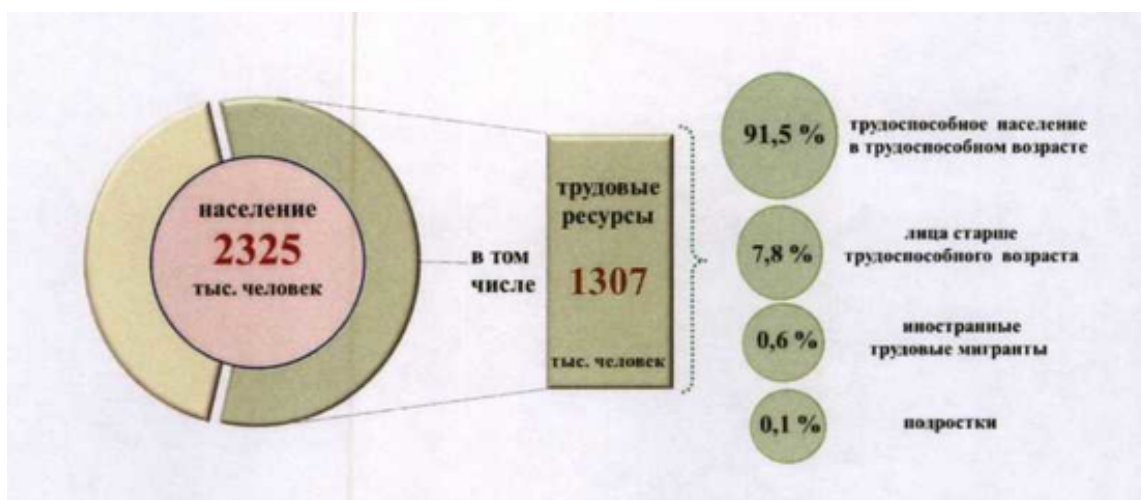


РИС. 14. СТРУКТУРА ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Наибольшая доля в структуре занятых в экономике приходится на промышленность, где работает более 15,7 процента занятых (в том числе 13,2 процента - в обрабатывающей промышленности), сельское хозяйство - 13,0 процентов, торговлю - 20,2 процента. Порядка 13,0 процентов работников занято в сферах строительства и транспорта, 17,6 процента - в социальной сфере (образовании, здравоохранении, культуре, спорте).

Доля занятых в городах традиционно выше, чем в сельских территориях (63 процента и 37 процентов соответственно), что в определенной степени обусловлено концентрацией предприятий обрабатывающей промышленности в городских агломерациях.

Профессиональное образование имеет 75,3 процента занятого в экономике населения. Более четверти (29,5 процента) всех занятых - с высшим образованием. Ежегодно в среднем около 20 тыс. выпускников системы профессионального образования пополняют трудовой потенциал края.

При согласовании контрольных цифр приема осуществляется тесное взаимодействие краевых органов исполнительной власти, местного самоуправления, службы занятости, работодателей с образовательными организациями системы профессионального образования.

Алтайский край активно включился в работу по созданию эффективной национальной системы квалификаций, отвечающей современным требованиям работодателей. В крае сложилась полная организационная структура. Создан координационный орган - рабочая группа по развитию системы квалификаций в составе краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Функции регионального методического центра возложены на ФГБОУ ВО "Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова". Он выполняет организационно-методическую и консультационную работу в крае по общим вопросам развития системы квалификаций. В настоящее время в регионе действует 7 центров оценки квалификации.

Реализуется "дорожная карта" внедрения регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного (экономического) роста в Алтайском крае. В рамках "дорожной карты" утвержден перечень перспективных и наиболее востребованных в Алтайском крае профессий и специальностей, требующих среднего профессионального образования (ТОП-Регион); организовано масштабное исследование кадровой потребности на среднесрочную и долгосрочную перспективу до 2025 года; осуществляется профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, включая подготовку кадров под потребности регионального рынка труда; организована профориентационная работа с молодежью, в том числе в рамках регионального проекта "Первые шаги в будущее".

Для привлечения в экономику региона высококвалифицированных специалистов оказывается содействие добровольному переселению в Алтайский край соотечественников, проживающих за рубежом.

Получили развитие цифровые сервисы (интернет-ресурсы), стимулирующие работодателей и граждан к самостоятельному поиску соответственно работника или места работы.

Ключевые проблемы:

нестабильная численность населения в трудоспособном возрасте. На численность трудовых ресурсов в предыдущие годы в определенной мере влияла тенденция снижения доли трудоспособного населения. Так, удельный вес населения в трудоспособном возрасте на 1 января 2019 года составил 53,1 процента, на 1 января 2018 года - 53,7 процента, на 1 января 2017 года - 54,5 процента. Дополнительную поддержку рынку труда оказало расширение границ трудоспособного возраста в связи с изменениями параметров пенсионной системы. На 1 января 2020 года доля трудоспособного населения возросла до 54,2 процента;

территориальный дисбаланс спроса и предложения на рынке труда. В крае сохраняется существенная дифференциация уровня безработицы по территориям края: по состоянию на 1 января 2021 года в 12 муниципальных районах уровень регистрируемой безработицы превышает краевое значение более чем в 2 раза. Наиболее сложная ситуация отмечается в сельской местности, где проживает 58 процентов безработных граждан, в то время как большая часть вакансий (74 процента) сосредоточена в городах. В определенной степени это обусловлено концентрацией предприятий обрабатывающей промышленности в городских агломерациях и различием в уровне экономического и инфраструктурного развития муниципальных образований (в том числе между городскими и сельскими территориями). Коэффициент напряженности на рынке труда на 1 января 2021 года составил 1,8 (на 1 января 2020 года - 1,1). При этом уровень напряженности в среднем по районам остается почти в 3 раза выше, чем в городах;

растущее расхождение между структурой спроса на рабочую силу и структурой ее предложения. Ежегодно в органы службы занятости более 8,5 тыс. работодателей заявляют более 127 тыс. вакансий. Однако несмотря на значительную потребность в работниках, отмечается несоответствие вакансий профессионально-квалификационному составу незанятых граждан. В составе кадровой потребности 60 процентов вакансий, заявленных в органы службы занятости работодателями, по рабочим профессиям. Стабильным спросом в регионе пользуются квалифицированные рабочие - сварщики, токари, фрезеровщики, наладчики и операторы станков с программным управлением, электромонтеры, трактористы, слесари по ремонту сельскохозяйственных машин и оборудования, операторы линии в производстве пищевой продукции. В то же время среднее профессиональное (в том числе начальное профессиональное) образование имеют порядка 35 процентов обратившихся в органы службы занятости. Дополнительным вызовом для регионального рынка труда стало распространение новой коронавирусной инфекции. В 2020 году меры экономической политики, направленные на сохранение занятости, позволили не допустить массовые высвобождения работников, но избежать роста безработицы не удалось. Так, уровень регистрируемой безработицы к численности рабочей силы в середине сентября в 2020 году достигал 3,6 процента (на 1 января 2020 года - 1,5 процента), в четвертом квартале 2020 года отмечалось снижение уровня регистрируемой безработицы до 3,2 процента. В 2020 году уменьшилась численность занятого населения. Восстановить трудовую занятость населения предстоит к четвертому кварталу 2021 года;

превалирование государственной и муниципальной сферы над реальным сектором либо полное отсутствие товаропроизводителей на некоторых локальных рынках труда. В структуре вакансий, заявленных в органы службы занятости, потребность государственных и муниципальных организаций стабильно составляет более 40 процентов. Кроме того, в Алтайском крае четверть занятого населения работает в сфере управления и социальной сфере. На локальных рынках, не имеющих товаропроизводителей (порядка 400 населенных пунктов), занятость населения в указанных сферах достигает 100 процентов;

невысокая экономическая эффективность занятости, проявляющаяся в низкой производительности труда, низком уровне оплаты труда работников, наличии неформальной занятости. Среднемесячная номинальная заработная плата в крае за период 2017 - 2020 годов увеличилась в 1,3 раза (аналогично по России и СФО). Ее уровень по итогам 2020 года составил 30072 рубля, темп роста - 107,5 процента (по России - 107,3 процента, по СФО - 107,1 процента). Рост реальной заработной платы в 2020 году составил 103,8 процента, к 2017 году - 1,2 раза. Сложившийся темп роста не обеспечивает сокращения отставания номинальной заработной платы. Соотношение между размером средней заработной платы в крае и в среднем по Российской Федерации по итогам 2020 года составляло 58,6 процента. Стабильно высокая заработная плата (от 30,4 до 50,7 тыс. рублей) отмечается у работников деятельности транспорта, финансовой и страховой деятельности, в производстве компьютеров, электронных и оптических изделий, в металлургическом производстве, в производстве автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов, в добыче полезных ископаемых, в производстве лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, в производстве резиновых и пластмассовых изделий, а также в производстве прочих транспортных средств и оборудования. В целом выше среднекраевого показателя заработная плата сложилась в 17 видах экономической деятельности, где занято 245,8 тыс. человек, или каждый второй работник края. Невысокой остается заработная плата (в диапазоне от 16,5 до 24,7 тыс. рублей) в организациях растениеводства и животноводства, охоты и предоставления соответствующих услуг в этих областях, в оптовой и розничной торговле, производстве одежды, кожи и изделий из кожи, обработке древесины, производстве бумаги и бумажных изделий, производстве мебели, ремонте и монтаже оборудования, полиграфической деятельности, у работников гостиниц и предприятий общественного питания, в деятельности по операциям с недвижимым имуществом, в административной деятельности и сопутствующих дополнительных услугах, а также предоставлении прочих видов услуг. В этих организациях трудятся 159,8 тыс. человек или 28,1 процента от среднесписочной численности работников края. На величину официальной заработной платы в крае влияет сохранение высокой доли занятых в неформальном секторе (в 2020 году - 24,7 процента от численности занятых в экономике края или 256,0 тыс. человек, в Российской Федерации - 20,0 процента), наличие "теневой" заработной платы. В большей степени неформальной занятости подвержены трудовые отношения в сфере сельского хозяйства, оптовой и розничной торговли и ремонта транспортных средств, транспортировки и хранения, обрабатывающей промышленности и строительстве. В целом по уровню среднемесячной заработной платы в 2020 году Алтайский край занимает 80-е место среди регионов России (30072 рубля при среднероссийском значении 51352 рубля), что обусловлено особенностями структуры экономики края: высоким удельным весом сельского хозяйства - самой низкооплачиваемой отрасли в России, низкой долей добычи полезных ископаемых - самой высокооплачиваемой отрасли.

Цель: формирование сбалансированного регионального рынка труда, обеспечивающего эффективную занятость населения.

Целевой индикатор: уровень безработицы по методологии Международной организации труда:

2024 год - 5,9 процента;

2035 год - 5,3 процента.

Стратегические задачи:

1. Совершенствование системы мониторинга и прогнозирования кадровой потребности работодателей.

В целях оценки структуры перспективного спроса на квалифицированные кадры, повышения эффективности формирования и использования трудовых ресурсов, а также создания условий для комплексного социально-экономического развития Алтайского края разрабатывается прогноз региональной кадровой потребности на перспективу до 7 лет. Ежегодно с учетом прогноза перспективной потребности в кадрах формируется государственный заказ на подготовку кадров в образовательных организациях. На основе прогноза перспективной потребности в кадрах осуществляется проектирование профессиональной ориентации молодежи по востребованным в Алтайском крае

профессиям, на которые имеется постоянный и растущий спрос.

Прогнозирование потребности в кадрах в Алтайском крае осуществляется в соответствии с методикой расчета потребности экономики в профессиональных кадрах на прогнозируемый период. Прогноз основывается на данных о текущих и перспективных потребностях в кадрах, полученных непосредственно от работодателей, с учетом демографического прогноза, уровня безработицы, уровня и структуры занятости, прогноза социально-экономического развития, сведений о реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных проектах.

В Алтайском крае сформирован прогноз потребности в кадрах, рассчитанный в профессионально-квалификационном разрезе до 2025 года.

Спрогнозированная среднегодовая потребность в квалифицированных кадрах на 2020 - 2025 годы составляет 30,2 тыс. человек, в том числе в кадрах с высшим образованием - 12,0 тыс. человек, со средним профессиональным - 18,2 тыс. человек. По оценке в долгосрочной перспективе дополнительная потребность в кадрах, сформированная с учетом выбытия рабочей силы под влиянием социально-демографических факторов, спроса на рабочую силу, обусловленного экономическими факторами, потребности в рамках текущего перемещения работников, сохранится на уровне среднесрочного развития. Обеспечение дополнительной потребности будет реализовано за счет подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников, перераспределения трудовых и образовательных ресурсов, имеющихся в крае, привлечения неработающего трудоспособного населения.

С учетом перспектив развития востребованными станут квалифицированные рабочие агропромышленного сектора и обрабатывающей промышленности, способные обеспечивать и поддерживать деятельность производств, а также инженерно-технический персонал, владеющий современными технологиями производств. Останутся востребованными представители массовых рабочих профессий, необходимых сегодня на рынке труда Алтайского края: токарь, сварщик, электромонтер, слесарь, тракторист, повар и другие.

С развитием туристической индустрии, рынка оздоровительного туризма ожидается рост потребности в медицинском персонале, обслуживающем и сервисном персонале, специалистах по гостеприимству.

Развитие цифровой экономики способствует появлению новых секторов, компаний и рабочих мест, требующих освоение навыков работы с цифровыми технологиями, а также исчезновению профессий, связанных с низкоквалифицированным трудом. Потребуются разработчики новых информационных продуктов во всех сферах: в медицине, маркетинге, энергетике и других.

2. Укрепление трудового потенциала региона и поддержка занятости.

Основой роста качества профессиональных ресурсов является повышение адаптивности профессионального образования к потребностям экономики. Этому будет способствовать:

создание единой системы непрерывной подготовки кадров, позволяющей выстраивать гибкие траектории освоения новых компетенций как по запросам населения, так и по заказу компаний с учетом прогноза потребности в трудовых ресурсах;

привлечение работодателей к разработке образовательных программ и исследовательских задач;

дальнейшее развитие системы школьной профориентации с целью оптимального профессионального самоопределения, формирования необходимых компетенций с подросткового возраста.

Кроме того, особое внимание будет уделено повышению профессионально-квалификационного уровня отдельных групп населения с низкой конкурентоспособностью (актуализация профессиональной компетенции граждан пенсионного и предпенсионного возраста; вовлечение в трудовую деятельность женщин, воспитывающих малолетних детей; развитие трудовой активности граждан с инвалидностью).

Одним из эффективных механизмов рационального распределения рабочей силы является использование возможностей международной, внутрикраевой и маятниковой трудовой миграции. Повышение мобильности трудовых ресурсов актуально как для территорий с недостаточным количеством хозяйствующих субъектов, так и для работодателей, запускающих крупные инвестиционные проекты. В этих целях планируется создание единого информационного пространства для взаимодействия работодателей и работников (включая дистанционное). В частности, широкое распространение на рынке труда должны получить цифровые технологии, что существенно упростит поиск работы или подбор персонала.

Для привлечения и закрепления необходимых кадров в территориях края требуется развитие системы мер государственной и иной поддержки. В частности, показали свою эффективность программы "Земский доктор", "Сельский фельдшер", "Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края" и другие программы, которые предусматривают стимулирующие выплаты для молодых специалистов сельской местности. Начата реализация программы "Земский учитель". Предполагается дальнейшее расширение механизмов стимулирования трудовых ресурсов, которые должны предусматривать участие как органов государственной власти и местного самоуправления, так и предприятий реального сектора экономики.

3. Содействие сохранению и созданию новых рабочих мест, отвечающих стандартам социальной ответственности.

Для решения данной задачи необходимо развитие системы мотивации работодателей к созданию безопасных и комфортных условий трудовой деятельности, а также к повышению уровня оплаты труда, обеспечивающего работнику и членам его семьи достойный уровень жизни. В настоящее время в регионе реализуется проект по повышению социальной ответственности работодателей. Необходимо расширить количество участников проекта путем его дальнейшей популяризации в территориях края.

Учитывая территориальный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы, важно максимально активно привлекать инвесторов в территории с профицитом трудовых ресурсов. Отдельное внимание должно уделяться созданию новых рабочих мест в рамках развития МСП (прежде всего имеющего социальную значимость и инновационную направленность), в том числе на основе развития самозанятости безработных граждан, с установлением кооперативных форм взаимодействия с крупными, стабильно работающими бизнес-структурами.

В связи со стремительным развитием сферы услуг и цифровых сервисов актуальным становится развитие гибких и дистанционных форм занятости. При этом необходимо предусмотреть действенные механизмы сохранения рабочих мест данных форм занятости в правовом поле, исключив неформальную занятость работников.

4. Развитие социального и государственно-частного партнерства.

Курс на эффективную и гибкую систему управления трудовым потенциалом, основанную на принципе баланса интересов всех субъектов рынка труда, диктует необходимость дальнейшего развития социального и государственно-частного партнерства.

Решение этой задачи должно осуществляться на основе легитимного и обязательного представительства работодателей (посредством участия в том или ином бизнес-сообществе), усиления роли профсоюзов и институтов

гражданского общества в принятии обоснованных и взвешенных решений по вопросам кадрового обеспечения экономики региона. Проведение взаимных консультаций сторон социального партнерства по вопросам регулирования социально-трудовых и иных связанных с ними отношений должно носить системный характер.

5. Совершенствование механизмов государственного посредничества на региональном рынке труда.

В целях решения задачи предполагается внедрение Единых требований к организации деятельности органов службы занятости. Планируется модернизация их инфраструктуры, активизация взаимодействия с работодателями и образовательными организациями с выстраиванием цепочек эффективного сотрудничества, повышение ориентированности на результат для каждого соискателя, оптимизация производственных процессов с использованием практик бережливого производства.

В результате будет сформирована новая модель центра занятости населения как современного "кадрового центра", оперативно действующего в отношении рисков безработицы, обеспечивающего экономику квалифицированными мобильными трудовыми ресурсами, содействующего реализации профессионального потенциала граждан, предоставляющего широкий спектр сопутствующих услуг и сервисов.

Переход на цифровые технологии, перевод услуг в области содействия занятости населения в электронный вид будут способствовать диверсификации возможностей для взаимодействия работодателей и соискателей на рынке труда. Для совершенствования механизмов государственного посредничества на региональном рынке труда потребуется внедрение современных методов получения и анализа информации о рынке труда с применением технологий "больших данных". Это позволит органам службы занятости принимать своевременные управленческие решения по организации работы на рынке труда, выстроить эффективную политику по его регулированию.

Рынок труда 2035 - стратегическое видение:

Рынок труда Алтайского края сбалансирован в территориальном и квалификационном разрезе, эффективно функционирует, обеспечивает достойный доход, повышение образовательного и профессионального уровня каждого члена общества, способствует устойчивому социально-экономическому развитию, в том числе росту производительности труда, является одним из центров притяжения в регион квалифицированных кадров.

4.1.5. СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

Для Алтайского края в последнее десятилетие характерны сжатие ("уплотнение") его экономического пространства и высокая степень концентрации экономической активности в ведущих центрах края - городских агломерациях.

В период 1990 - 2019 годов в регионе наблюдалась депопуляция населения. Аналогичные процессы проходили в большинстве регионов Российской Федерации с высокой долей сельского населения. За период с 2000 по 2010 годы население сократилось на 8,4 процента. Начиная с 2006 года темпы сокращения численности населения замедлились - с 1,3 процента до 0,7 процента в 2019 году.

Сельское население ежегодно снижается темпами, превышающими темпы сокращения городского населения. В территориальном разрезе за последнее десятилетие прирост населения сложился в территориях, входящих в Барнаульскую агломерацию, либо в ее непосредственной близости, а также в г. Белокуриха. Из территорий с наибольшими темпами снижения численности населения риски оттока населения могут иметь муниципальные образования, отдаленные от краевого центра на северо-западе и востоке края, а также предгорные и приграничные

территории на юге региона.

Неравномерное снижение числа жителей в крае привело к изменению структуры плотности населения. За период с 1995 по 2019 годы увеличилось количество территорий с плотностью населения менее 5 человек на кв. м (с 6 до 22), а с плотностью населения от 5 до 7 человек на кв. м - с 14 до 17. Также увеличилось соотношение между муниципальными районами с наибольшей и наименьшей плотностью (Павловским и Чарышским): в 1995 году соотношение составляло 7,8 раза, в 2019 году - 11,1 раза. Возросла плотность населения в г. Барнауле и г. Белокуриха, Первомайском районе.

Сохраняются ограничения социально-экономического развития малых городов, городов с монопрофильной экономикой, сельских территорий. Экономика этих муниципальных образований характеризуется узкоспециализированной структурой и недостаточно развитым рынком труда, низким уровнем инвестиций в инфраструктуру. В соответствии с [распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года N 1398-р](#) в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации включены города Алейск, Заринск, Новоалтайск, Яровое и поселок городского типа Степное Озеро. Муниципальные образования Алтайского края отнесены ко второй категории - как моногорода, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения.

В 2018 году Правительством Российской Федерации принято решение о создании в границах моногородов Новоалтайска и Заринска Алтайского края ТОСЭР, что позволит диверсифицировать их экономику и снизить зависимость от градообразующих предприятий.

Муниципалитеты Алтайского края значительно дифференцированы по показателям среднемесячной заработной платы и среднедушевых денежных доходов населения. Темпы дифференциации за последние 10 лет сократились в 2 раза, но еще существенны - доходы разнятся в 2,4 раза у городских и в 1,9 раза у сельских жителей.

Базовой тенденцией пространственного развития региона является концентрация экономического роста, человеческого капитала, инфраструктуры в крупных городах, в первую очередь в Барнаульской агломерации. По показателям инновационной активности абсолютно доминируют города Барнаул и Бийск, в которых расположена большая часть научных организаций и учреждений. Урбанизационные процессы усиливаются и сопровождаются различием инфраструктурной обеспеченности пространства региона и форм его современного инфраструктурного обустройства.

В регионе недостаточно количество центров экономического роста. В их числе преобладают городские агломерации, а также центры и территории, специализирующиеся на эффективном промышленном производстве, сельском хозяйстве, туристско-рекреационной деятельности. Часть муниципальных образований имеет экономическую специализацию, которая не соответствует современным рыночным предпосылкам для размещения новых отраслей экономики, что способствует увеличению миграционной подвижности, нарастанию мобильности трудовых ресурсов.

В настоящее время основными точками притяжения внутри региона остаются Барнаульская агломерация, г. Бийск, г. Рубцовск, а также другие города и районные центры в экономически развитых муниципальных районах (агропромышленные центры, обеспечивающие вклад в экономический рост Российской Федерации), специализирующиеся на сельском хозяйстве и углубленной переработке сельскохозяйственного сырья и производстве продуктов питания.

Тренды пространственного развития региона, аналогично российским тенденциям, характеризуют полицентрическое развитие экономики края, направленное на увеличение числа центров экономического роста, обладающих значительным ресурсным потенциалом и обеспечивающих связанность таких центров с прилегающими территориями.

Ключевые проблемы:

депопуляция населения, что аналогично демографическим тенденциям регионов Сибири, а также большинству субъектов Российской Федерации с высокой долей сельского населения;

значительные диспропорции в размещении населения и производительных сил по территории региона, усиливаемые деформацией возрастного состава (старением) населения;

межрегиональная миграционная убыль, особенно трудоспособного населения;

сохраняющаяся дифференциация между городами и сельскими территориями по уровню социально-экономического развития. Снижение вклада в экономику отдельных муниципальных образований, в том числе отдаленных от административного центра и опорных городских округов;

сохранение монопрофильности экономики малых городов края. Низкие темпы диверсификации экономики моногородов.

Цель: обеспечение территориально сбалансированной экономики муниципальных образований за счет эффективного использования имеющихся ресурсов.

Целевой индикатор: соотношение максимального и минимального значения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы муниципальных образований по кругу крупных и средних организаций:

2020 год - 1,8;

2024 год - 1,6;

2035 год - 1,3.

Стратегические задачи:

1. Формирование опорных центров экономического роста, обеспечение качества пространственного развития.

В соответствии со сложившейся системой расселения, имеющимся природно-ресурсным потенциалом, инженерной, транспортной инфраструктурой основным направлением пространственной политики в Алтайском крае является создание агломерационных систем, а также центров экономического роста на базе городов (районов) Алтайского края - опорных территорий для роста и повышения качества жизни населения, способных принять значительные инвестиции и развиваться ускоренными темпами, вовлекая в свою экономическую орбиту потенциал соседних территорий.

Формирование центров экономического роста предполагает выделение опорных городов (районов) с концентрацией административно-управленческих, инфраструктурных (образовательных округов, медико-территориального, туристско-ресурсного, транспортного зонирования Алтайского края), экономических, трудовых и

иных ресурсов на основе сложившейся специализации территорий, тяготеющих к базовым центрам.

Вокруг опорных городов (районов) создаются центры экономического роста в целях совместного развития, повышения эффективности расходования общественных ресурсов. Агломерационные процессы, происходящие в крае, ведут к расширению границ Барнаульской агломерации, созданию Бийской, Рубцовской агломераций и выделению в регионе 8 центров экономического роста (рисунок 15).



РИС. 15. ЦЕНТРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Формирование и развитие городских агломераций г. Барнаула, г. Бийска как индустриально-аграрных инновационных центров продолжится на основе ускорения научно-технологического и инновационного развития этих территорий за счет поддержки высокотехнологических и наукоемких отраслей производства товаров, услуг, новых индустрий; кооперации учреждений науки и образовательных организаций высшего образования с бизнесом, в том числе в результате формирования инновационных научно-технологических центров; развития научно-производственных комплексов и формирования благоприятной среды для привлечения высококвалифицированных кадров.

Агроиндустриальные центры экономического роста, составляющие основу перспективных агропромышленных центров России, продолжают свое развитие с учетом дальнейшего повышения конкурентоспособности экономики

сельских территорий, внедрения технологий для комплексной глубокой переработки товарного сельскохозяйственного сырья, поддержки малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации, увеличения объема производства и экспорта продукции, создания условий для повышения уровня жизни сельского населения.

С учетом специализации муниципальных образований и уникальных природно-климатических условий выделяют туристические центры, которые продолжают реализацию диверсифицированного туристско-рекреационного потенциала на основе повышения конкурентоспособности и доступности туристского продукта на российском и зарубежном рынках, стимулирования субъектов бизнеса к инвестиционной деятельности. Развитие туристических центров будет содействовать формированию имиджа Алтайского края как территории всесезонного туризма.

Развитие выделенных экономических центров позволит сбалансировать пространственное развитие территории края, обеспечивая с помощью развитой инфраструктуры лучший доступ населения региона к рабочим местам, социальной и экономической инфраструктуре, а также будет способствовать упрочению инфраструктурного, социально-демографического и экономического каркаса территории Алтайского края, повышению связности территории края, интеграции, а также формированию прогрессивных форм пространственной организации на основе региональных преимуществ и инвестиционной привлекательности муниципальных образований.

Для минимизации негативных последствий сокращения численности населения планируется проведение политики "Управляемого сжатия", предусматривающей обеспечение демографической устойчивости - создание социально-экономических эффективных механизмов по сдерживанию оттока населения, выравнивание социальных стандартов для остающихся жителей. Данная политика направлена на эффективное использование инфраструктуры и снижение экономических и социальных рисков.

Основой устойчивого и эффективного пространственного развития Алтайского края является снятие существующих инфраструктурных ограничений, развитие современной инфраструктуры, отвечающей потребностям экономики и социальной сферы, в результате реализации следующих направлений:

повышение транспортной доступности сельских территорий до ближайших центров экономического роста за счет развития и приведения в нормативное состояние сети региональных и местных дорог, внедрения современных форм маршрутизации транспорта;

расширение агломерационных радиусов в пределах 1,5-часовой транспортной доступности до городов - центров агломераций за счет формирования и развития единых транспортных систем городских агломераций, развития системы городского и пригородного общественного транспорта;

перенаправление транзитных грузопотоков за пределы городов за счет создания транспортных обходов;

реализация инфраструктурных проектов в сфере транспорта и энергетики, информационно-коммуникационных технологий, формирующих систему базовых инфраструктур, обеспечивающих повышение транспортной и информационной связности муниципальных образований;

повышение эффективности использования социальной инфраструктуры с учетом потребностей и концентрации населения.

Принципы, меры и направления развития инфраструктуры между центрами экономического роста края определяются отраслевыми документами стратегического планирования Алтайского края в соответствии с целевым сценарием социально-экономического развития региона, обозначенным в подразделе 3.3 приоритет "Комфортная

среда" стратегии.

В городских агломерациях, центрах экономического развития необходимо планирование развития сети учреждений отраслей социальной сферы с учетом транспортной доступности указанных услуг, прогноза численности населения и трудовых ресурсов не только города (административного центра), но и прилегающих территорий Алтайского края. Также следует обеспечить оптимальную доступность для населения услуг отраслей социальной сферы, не требующих узких компетенций и специализированного высокотехнологичного оборудования и помещений.

2. Развитие и диверсификация экономики моногородов, в том числе территорий с особыми условиями экономической деятельности.

Важнейшим фактором успешного развития территорий монопрофильных городов является эффективное распределение ограниченных экономических ресурсов и государственная поддержка на федеральном уровне.

В качестве приоритетных направлений для дальнейшего развития монопрофильных образований, территорий с особыми условиями экономической деятельности выделяются следующие: диверсификация экономики данных территорий, повышение качества жизни, развитие современной социальной и инженерной инфраструктуры, создание новых рабочих мест в результате реализации инвестиционных проектов, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия, повышение инвестиционной привлекательности моногородов, улучшение качества городской среды.

Предоставление налоговых преференций в ТОСЭР позволит расширить присутствие инвесторов-резидентов, повысить инвестиционную привлекательность моногородов, расширить возможность предоставления социальных услуг населению и дальнейшее улучшение качества городской среды. Будут созданы дополнительные рабочие места, моногорода станут комфортными и современными промышленными центрами с повышенным уровнем инфраструктурной обеспеченности территории, где будут сформированы новые возможности и ниши для бизнеса.

Пространственное развитие 2035 - стратегическое видение:

Основной каркас пространственного развития Алтайского края формируется в зависимости от инженерной обустроенности, транспортного обеспечения, развития логистической сферы, специализации экономики муниципальных образований, наличия крупных производственных комплексов, сосредоточения образовательного и кадрового персонала, развитой институциональной среды, деловой активности.

Развитие центров экономического роста позволяет сбалансировать пространственное развитие территории края, обеспечивая с помощью развитой инфраструктуры лучший доступ населения региона к рабочим местам, социальной и экономической инфраструктуре, также способствует упрочению инфраструктурного, социально-демографического и экономического каркаса территории Алтайского края, развитию внутренней коммуникативной проницаемости.

Политика "управляемого сжатия" будет способствовать координации демографических и миграционных процессов, эффективному распределению производительных сил и социальной инфраструктуре.

Стимулирование развития экономических центров ведет к формированию в них социально-экономической среды, характеризующейся быстрым и устойчивым ростом, созданию новых рабочих мест, улучшению качества жизни населения. В зонах тяготения каждого центра формируются зоны опережающего развития, с которыми связано развитие перспективных отраслей специализации региона и форм пространственной организации экономики: кластеров, промышленных зон, особых экономических зон.

Результатами пространственного развития Алтайского края на основе региональных центров экономического развития являются:

создание новых и укрепление существующих экономических, инфраструктурных, транспортных и коммуникационных связей, обеспечивающих комплексное развитие территорий муниципальных образований Алтайского края;

совершенствование пространственной организации оказания услуг в отраслях социальной сферы;

снижение межмуниципальной дифференциации в уровне и качестве социальной среды и доходах населения, сближение стандартов жизни в различных муниципальных образованиях, крупных и малых городах, городского и сельского населения.

4.2. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Одним из необходимых условий достижения стратегических целей Алтайского края к 2035 году является совершенствование государственной системы управления с целью повышения его эффективности, гибкости и прозрачности. В современных социально-экономических и организационных реалиях, когда нарастает частота смены технологий и бизнес-моделей в корпоративном и государственном секторах, существенно увеличивается и необходимость оперативности принятия решений, изменения ментальности, компетенций и подходов к решению задач государственными служащими, гибкости самой организационной среды и изменения сложившейся конструкции органов исполнительной власти.

Организационный и кадровый потенциал системы государственного и муниципального управления Алтайского края обеспечил устойчивую реализацию административной реформы в части снижения избыточного государственного регулирования, устранения административных барьеров и развития системы предоставления государственных и муниципальных услуг. Так, с 2008 года особое внимание в крае уделяется вопросам повышения эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. С 2014 года внедрена оценка регулирующего воздействия. По итогам 2020 года Алтайский край вошел в 30 лучших регионов страны и в первую тройку регионов СФО по рейтингу качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов, подготовленному Минэкономразвития России.

В перспективе совершенствование деятельности органов власти Алтайского края предполагает в первую очередь функциональную и структурную оптимизацию, а также внедрение системы бережливого управления, гибких и Вики-технологий, направленных на выявление и устранение всех видов потерь в органах исполнительной власти, оптимизацию повторяющихся и рутинных административных процессов, сокращение времени реализации проектов.

При этом основным механизмом, обеспечивающим внедрение проактивного государственного управления, должно стать развитие программно-целевого и проектного подходов, включающих реализацию программ, проектов и организацию деятельности с использованием новых передовых управленческих технологий и принципов управления, направленных на результат (синергия проектного и бережливого менеджмента). Проектный подход предполагает наличие персональной ответственности за реализацию определенного проекта в срок, возможности контроля реализации проекта (создание контрольных точек) и оценки результатов его реализации (ключевые показатели эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации).

Проектная деятельность в Алтайском крае осуществляется в соответствии с [постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 года N 1288 "Об организации проектной деятельности в Российской Федерации"](#)

Федерации": создан проектный офис и ведомственные проектные офисы, Совет при Губернаторе Алтайского края по стратегическому развитию и национальным проектам, определены ответственные за реализацию приоритетных направлений в регионе, а также порядок взаимодействия органов исполнительной власти при реализации региональных проектов, утверждены региональные составляющие национальных проектов по основным направлениям, отраженным в рамках [указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"](#), от 21 июля 2021 года N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года". С 2021 года в Алтайском крае реализуется 46 региональных проектов (в 2020 году - 52 региональных проекта).

В плановом периоде внедрение механизмов проектного управления в крае будет осуществляться по следующим основным направлениям:

обеспечение реализации региональных проектов;

расширение функциональных механизмов реализации проектной деятельности в органах исполнительной власти путем информатизации, развития компетенций участников проектной деятельности (посредством организации и проведения образовательных семинаров), организации участия в дистанционных образовательных программах, развития механизмов материального стимулирования участников проектной деятельности.

Развитие программно-целевого подхода предполагает приведение государственных программ края в соответствие приоритетам, целям и задачам, установленным национальными проектами и стратегией. Показатели выполнения стратегических задач социально-экономического развития региона закреплены в соответствующих государственных программах, по которым осуществляется ежегодный мониторинг их достижения и оценка эффективности их реализации. При этом реализация стратегии должна осуществляться путем разработки Плана мероприятий по ее реализации, в котором будут конкретизированы основные направления деятельности органов власти региона посредством комплексов мероприятий, увязанных по срокам, ресурсам и исполнителям, а также перечень крупных инвестиционных проектов. Мониторинг и контроль реализации стратегии осуществляется в установленном Правительством Алтайского края порядке на основе оценки исполнения Плана мероприятий по реализации стратегии (включает в себя подготовку ежегодного отчета о ходе его исполнения).

Одной из основных задач повышения эффективности государственного управления в перспективе является совершенствование межведомственного взаимодействия. На сегодняшний день проблема согласованности интересов различных органов государственной власти затрудняет формирование общих приоритетов развития, вовлечение в процесс управления заинтересованных сторон. Для решения указанной задачи необходим переход от традиционно присущих государственному управлению функций регулирования и контроля к координированию и согласованию интересов. Это возможно путем внедрения эффективных механизмов, например, создания системы устойчивого информационного взаимодействия органов государственной власти, в том числе с помощью современных средств массовых коммуникаций, общих баз данных и отработанной системы взаимодействия на региональном и местном уровне.

Формирование и развитие управленческих компетенций государственных и муниципальных служащих и, как следствие, рост их производительности труда становится еще одним важнейшим фактором повышения эффективности государственного управления. Повышение квалификации госслужащих должно носить не только непрерывный характер, который способствует развитию управленческого и личностно-профессионального потенциала сотрудников, но и быть направлено на воспитание чиновников нового типа - созидателей, использующих новые модели принятия решений, основанные в том числе на творческом подходе в своей ежедневной деятельности. Решение этой задачи потребует, с одной стороны, повышения престижа государственной и муниципальной службы, создания региональных центров профессиональных компетенций, а, с другой, - использования многофакторного подхода к персональной оценке эффективности деятельности и мотивации государственных служащих, основанной на установлении связи профессионального и личностного потенциала государственных служащих, результатов их комплексной оценки с элементами материального и нематериального стимулирования.

Другими факторами совершенствования государственного управления выступают качество, доступность и комфортность предоставления государственных услуг. Ориентация на граждан и бизнес, их пожелания и ожидания должна стать основой для дальнейшего совершенствования системы предоставления государственных услуг. Необходимо обеспечить такой уровень доступности госуслуг, при котором граждане и представители субъектов предпринимательства несли бы минимально возможные расходы на их получение, а также существенно повысить уровень доверия к органам власти через создание единой прозрачной информационной среды, минимизирующей коррупционные риски в деятельности органов власти.

На эффективность государственного управления также непосредственно влияют снижение избыточного государственного регулирования и сокращение административного воздействия на бизнес. В рамках проводимой реформы контрольно-надзорной деятельности акцент риск-ориентированного подхода будет смещен на профилактику нарушений, переход от всеобъемлющего контроля к дифференцированному планированию проверок в зависимости от уровня риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Это позволит снизить количество проводимых контрольных мероприятий в отношении бизнеса и акцентироваться на надзорных мероприятиях в отношении потенциальных нарушителей законодательства, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде.

Внедрение новых подходов потребует совершенствования нормативной правовой базы в сфере контрольно-надзорной деятельности, широкого использования информационных технологий, планирования контрольнонадзорных мероприятий в зависимости от уровня риска причинения вреда, а также внедрения новых элементов системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Для укрепления экономической основы развития организационного, технологического, кадрового и информационно-аналитического потенциала системы государственного управления региона имеет большое значение реализация эффективной бюджетной политики, которая обеспечивает выполнение функций и полномочий государственного управления и оказания государственных услуг.

В результате системной работы по укреплению бюджета, внедрению современных принципов финансового менеджмента Алтайский край сегодня стабильно относится к группе субъектов Российской Федерации с I степенью качества управления региональными финансами. Международное рейтинговое агентство Fitch Ratings в мае 2021 года подтвердило долгосрочные рейтинги дефолта эмитента Алтайского края в иностранной и национальной валюте на уровне "BBB-". Прогноз по долгосрочным рейтингам - "Стабильный". Первоначальный кредитный рейтинг Алтайскому краю был присвоен в 2008 году на уровне "BB-". До этого рейтинговые позиции края повышались в 2009 году ("BB"), в 2012 году ("BB+") и в 2019 году ("BBB-").

В феврале 2021 года Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство подтвердило Алтайскому краю кредитный рейтинг по национальной шкале на уровне A+(RU), прогноз "Стабильный".

Политика Алтайского края в области государственных внутренних заимствований направлена на обеспечение низкой долговой нагрузки на экономику края, своевременное и безусловное исполнение принимаемых обязательств. Это позволяет поступившие налоговые доходы направлять не на обслуживание долга, а на развитие социальных отраслей и экономики края, реализацию инфраструктурных проектов и проектов государственно-частного партнерства.

Сам механизм государственно-частного партнерства станет основой оказания значительной части государственных услуг, в рамках которого роль оператора государственных услуг будет ложиться на высокотехнологичные компании. Аутсорсинг государственных и муниципальных услуг приведет к тому, что сторонние компании начнут оказывать услуги центров социальной поддержки, центров обработки обращений граждан, центров обработки документооборота между федеральным, региональным и муниципальным уровнем субъектов государственного управления, что, с одной стороны, будет способствовать значительному снижению бюджетных затрат, а, с другой, - станет драйвером для

развития частного бизнеса, диверсификации предоставляемых им услуг.

Таким образом, к 2035 году в Алтайском крае будут внедрены принципы открытости в государственном управлении, большая часть государственных услуг будет предоставляться в электронной форме и через многофункциональные центры. При этом произойдет переход электронного правительства от простой автоматизации ведомственных процессов к ориентации на пользователя - комплексному решению жизненных ситуаций человека (реализация идеи "Государство-как-Платформа"). Будут созданы эффективные коммуникационные площадки, востребованные населением и бизнесом, а также условия для активного гражданско-общественного контроля и обеспечения участия гражданского общества в оценке эффективности деятельности органов власти (внедрение механизмов независимой оценки качества предоставления государственных и муниципальных услуг).

4.3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Достижение целей регионального развития возможно только на принципах сотрудничества и содержательного партнерства органов государственной власти и институтов гражданского общества, состоящих из инициативных объединений граждан, деятельность которых направлена на решение социально значимых задач.

Основными институтами гражданского общества в Алтайском крае, как и в России, являются НКО. На 1 декабря 2020 года в крае зарегистрированы 2489 НКО, в их число входят 909 общественных организаций, 400 религиозных организаций, 185 профессиональных союзов, 57 национально-культурных объединений, 28 политических партий, 20 казачьих обществ и др.

Особую роль в повышении качества жизни граждан играют СОНКО, оказывающие услуги населению и реализующие социально значимые проекты и программы (1216 СОНКО - почти половина всех зарегистрированных НКО). Со стороны государства СОНКО оказывается финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев. Для информационно-консультационного сопровождения НКО в регионе созданы Ресурсный центр развития общественных инициатив и поддержки СОНКО, информационный портал некоммерческих организаций Алтайского края. Наиболее востребованной среди общественных организаций формой финансовой поддержки являются конкурсы социально значимых проектов на предоставление грантов. На региональном уровне в 2017 - 2020 годах гранты Губернатора Алтайского края в сфере деятельности СОНКО предоставлены на реализацию 183 проектов на сумму 34 млн рублей. Победителями конкурса на получение Президентских грантов за это же время стали 259 проектов на сумму почти 323,5 млн рублей.

Все большее развитие в регионе получает динамичный социальный тренд - добровольческое движение: около 5 процентов населения края принимают участие в волонтерской деятельности. Приоритетные направления добровольчества - социальное, событийное, медицинское волонтерство (в том числе антинаркотическое), волонтерство в чрезвычайных ситуациях, экологическое волонтерство.

В крае активно работают общественно-консультативные органы, главным образом общественные советы, ставшие площадкой для диалога при принятии решений и реализации государственной политики на территории региона (в 2020 году осуществляли деятельность 29 общественных советов при органах исполнительной власти края).

Одним из общественно-консультативных органов является Общественная палата Алтайского края, деятельность которой направлена на обеспечение согласования общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти края и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития края, защиты прав и свобод граждан.

В рамках реализации государственных программ и национальных проектов общественность широко привлекается к участию в решении задач в области повышения качества и комфорта городской среды, благоустройства дворовых территорий, мест массового пребывания и отдыха граждан, комплексного развития транспортной инфраструктуры региона. Жители региона участвуют в конкурсах на получение грантов, в определении направления расходования бюджетных средств, софинансируют выбранные объекты общественной инфраструктуры, контролируют выполнение работ.

В долгосрочной перспективе основной целью государственной политики в сфере взаимодействия с институтами гражданского общества является укрепление сотрудничества государства и институтов гражданского общества, представляющих интересы различных групп населения. Кроме того, важными этапами работы в этом направлении являются создание условий для формирования активных лидерских объединений граждан и вовлечение их в решение вопросов социально-экономического развития региона.

Успешное достижение стратегической цели в период до 2035 года будет сосредоточено на решении следующих задач:

поддержка общественных инициатив в малых городах и селах, совершенствование механизмов участия граждан в формировании комфортной городской среды и развитии сельских территорий;

укрепление и развитие институтов самоорганизации граждан, их включенности в процессы социально-экономического преобразования, расширение гражданской инициативы путем развития краевой сети муниципальных ресурсных центров поддержки гражданских инициатив и СОНКО;

эффективное использование ресурсов общественно-консультативных и совещательных органов, общественных советов при органах исполнительной власти, Общественной палаты Алтайского края в качестве диалогового инструмента в решении проблем региона;

расширение и совершенствование существующих мер, направленных на поддержку СОНКО;

привлечение СОНКО к реализации мероприятий государственных и муниципальных программ Алтайского края, в том числе в сфере предоставления социальных услуг населению;

продвижение общественно полезных практик НКО, технологий и разработок в социальной сфере, популяризация деятельности СОНКО и инициативных групп;

развитие механизмов продвижения и популяризации волонтерства и благотворительности, повышение мотивации к гражданскому участию, социальной активности;

совершенствование форм взаимодействия органов власти, коммерческих и некоммерческих структур, механизмов совместного решения социальных проблем региона;

совершенствование механизмов формирования ресурсной базы для развития общественных объединений и гражданских инициатив через развитие кооперации, совместного владения (краудсорсинга) и объединения ресурсов (краудфандинга).

4.4. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Многообразие национального состава населения Алтайского края, многовековой опыт межкультурного взаимодействия, традиции учета культурного потенциала и интересов всех проживающих на его территории народов составляют интеграционный ресурс края. Вместе с тем население региона подвержено негативному влиянию процессов, в результате которых сохраняются риски неудовлетворенности отдельных этнических групп населения обеспечением их потребностей в изучении национального языка и культуры, традиционного образа жизни. Это подрывает устойчивость сформированных ценностей общероссийской гражданской идентичности, усиливает тенденции политизации религиозного и этнического факторов, ведет к росту проявлений интолерантного поведения среди населения Алтайского края.

Согласно данным Всероссийской переписи населения 2010 года, население Алтайского края представлено более чем 140 народностями (20 религиозных направлений). Наиболее крупными этническими сообществами являются русские - 93,9 процента населения края, немцы - 2,1 процента, украинцы - 1,4 процента. Также к наиболее многочисленным национальностям относятся казахи (0,3 процента), армяне (0,3 процента), татары (0,3 процента), азербайджанцы (0,2 процента), белорусы (0,2 процента), цыгане (0,1 процента) и мордва (0,1 процента).

Кроме того, в Алтайском крае проживают кумандинцы, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (в 2010 году - 1401 человек), местами компактного проживания которых являются Красногорский, Солтонский районы и г. Бийск.

В Алтайском крае выстроена системная работа по обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных и межэтнических отношений, информационному сопровождению государственной национальной политики, вовлечению молодежи в мероприятия межэтнической сферы и формированию толерантного сознания в молодежной среде. Реализуется миграционная политика (в том числе политика по привлечению трудовых мигрантов) с учетом принципов социально-культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, укреплению единства и духовной общности российской нации при сохранении и развитии этнокультурного разнообразия народов Российской Федерации. Осуществляется государственная поддержка коренного малочисленного народа Алтайского края - кумандинцев, включая поддержку их социального, культурного развития, защиту традиционного образа жизни; созданы условия для социально-культурного функционирования казачества.

Особенности демографического развития Алтайского края, в частности, структура миграционных потоков определяют характеристики ситуации в сфере межнациональных отношений. На протяжении последних лет в области международной миграции фиксируется миграционный прирост, большинство которого составили граждане стран СНГ (Казахстан, Украина, Армения, Узбекистан, Таджикистан и Киргизия). При этом демографическая и миграционная ситуация, сложившаяся в Алтайском крае, как и в России в целом, по-прежнему остается сложной: наблюдается устойчивая тенденция ежегодного сокращения населения, что не может не оказывать деструктивного влияния на состояние межнациональных отношений. Мигранты, замещающие коренное население, зачастую порождают мигрантофобию, приводящую к негативным тенденциям в социально-культурной сфере, росту националистических настроений в обществе.

Преодоление отмеченных и иных негативных тенденций в сфере реализации государственной национальной политики опирается на приоритеты государственной политики в соответствующей сфере исходя из [Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года](#), утвержденной [Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года N 1666](#), [Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации](#), утвержденной [распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года N 132-р](#), и Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021 - 2030 годы, утвержденной [Указом Президента Российской Федерации от 9 августа 2020 года N 505](#).

В долгосрочной перспективе основной целью реализации государственной национальной политики в регионе является укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального населения Алтайского края, сохранение и поддержка его этнокультурного и языкового многообразия.

В период до 2035 года для успешного достижения стратегической цели будет обеспечиваться решение следующих задач:

содействие укреплению гражданского единства, формированию гражданского самосознания, патриотизма, гражданской ответственности населения Алтайского края;

развитие этнокультурного многообразия народов, проживающих на территории Алтайского края, воспитание культуры межнационального общения, основанного на уважении чести и национального достоинства граждан;

совершенствование взаимодействия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, научных, образовательных и иных организаций для обеспечения стабильного позитивного развития сферы межнациональных отношений;

создание условий для формирования имиджа Алтайского края как территории гармоничных межнациональных отношений, в том числе информационное обеспечение реализации государственной национальной политики в Алтайском крае.

4.5. ЭТАПЫ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Стратегия предусматривает 3 этапа реализации:

2021 - 2024 годы;

2025 - 2030 годы;

2031 - 2035 годы.

При переходе к каждому последующему этапу реализации стратегии при необходимости будет осуществляться уточнение основных параметров стратегии и плана мероприятий по реализации стратегии на основе достигнутых по итогам предыдущего этапа результатов.

Этап 2021 - 2024 годов будет переходным и направлен на разработку и внедрение основных инструментов и механизмов реализации стратегии. На данном этапе будут реализованы мероприятия, направленные на восстановление темпов экономического роста, замедлившихся в 2019 и 2020 годах в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также на обеспечение вклада региона в общероссийскую результативность реализации [Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"](#).

Важнейшими задачами на данном этапе определяются: запуск нового инвестиционного цикла и улучшение делового климата, реализация уже намеченных крупных инвестиционных проектов, внедрение цифровых технологий в

экономику и социальную сферу, модернизация инфраструктуры (транспортной и энергетической), реализация пространственной (агломерационной) политики, развитие конкуренции. Качество институтов социальной сферы, доступность соцуслуг будут повышаться. Основной вклад в экономический рост будут вносить отрасли традиционной специализации края. Начнут формироваться новые отрасли экономики, связанные с технологическим развитием. Эти процессы будут сопровождаться увеличением спроса на высококвалифицированные современные кадры, появлением новых профессий. Кроме того, на этом этапе фактором роста станет ускоренное развитие экспортной деятельности, в товарной структуре которой преобладает продукция высокой степени переработки. Демографическая тенденция сокращения населения сохранится.

На следующем этапе реализации стратегии (2025 - 2030 годы) с учетом результатов анализа эффективности первого этапа будет произведена донастройка инструментов и механизмов ее реализации. В начале данного этапа будет структурирована система государственных программ, сформированы, скорректированы программы развития ключевых экономических направлений. Этап характеризуется максимальным эффектом от ускорения роста высокотехнологичных и наукоемких секторов экономики, цифровизации. Возрастает роль и вклад человеческого капитала в экономический рост. Данный этап ориентирован на достижение целевых показателей, сформулированных в [Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года"](#).

За счет сформированных на первом этапе институциональных условий будет достигнут максимальный экономический эффект от стимулирования инвестиционной деятельности, развития МСП, развития гражданского общества, повышения эффективности государственного управления, цифрового развития экономической и социальной сферы.

На третьем этапе (2031 - 2035 годы) предусматривается достижение нового качества роста, базирующегося на высокопроизводительном труде, развитии цифровых технологий, производстве конкурентоспособных на глобальных рынках продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью, значительном повышении уровня международной и межрегиональной интеграции Алтайского края, достижении необходимого уровня инфраструктурной обеспеченности, сбалансированности пространственного развития региона, формировании благоприятной, комфортной территории для проживания, стимулирующей к раскрытию творческого потенциала человека.

Ключевые результаты (показатели) реализации стратегии представлены в приложении 1.

4.6. ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Объем финансирования мероприятий по реализации стратегии (таблица 8) экспертно оценивается в размере 6308,4 млрд рублей.

Таблица 8

ОБЪЕМ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Источник финансирования	Сумма, млрд рублей
Средства консолидированного бюджета региона	2243,4
Внебюджетные источники	4065,0
Общий объем	6308,4

Распределение финансовых ресурсов по этапам реализации стратегии представлено в приложении 2.

Ключевым финансовым инструментом реализации стратегии станут государственные программы Алтайского края, перечень которых утвержден [распоряжением Правительства Алтайского края от 19 декабря 2019 года N 462-р](#). Объем бюджетных ассигнований на их реализацию ежегодно уточняется.

Общий ресурсный потенциал бюджетной составляющей для реализации стратегии ограничен рамками бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период, а также параметрами бюджетного прогноза Алтайского края на долгосрочный период. Привлечение средств федерального бюджета планируется осуществлять на условиях софинансирования в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете.

При расчете планового объема внебюджетных средств учтены инвестиционные проекты, по которым заключены или планируются к заключению соглашения о реализации инвестиционных проектов на территории региона.

Конкретизация направлений и источников финансирования отражается в плане мероприятий по реализации стратегии, который разрабатывается в течение 6 месяцев со дня утверждения стратегии и утверждается правовым актом Правительства Алтайского края.

**Приложение 1
к стратегии
социально-экономического
развития Алтайского края
до 2035 года**

**КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ (ПОКАЗАТЕЛИ) РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ ДО 2035 ГОДА**

N п/п	Показатель	Единица измерения	Вариант	2019 г.	2020 г.	Этапы реализации стратегии <1>		
						2021 - 2024 гг.	2025 - 2030 гг.	2031 - 2035 гг.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Целевые индикаторы реализации генеральной цели стратегии								
1.	Темп роста объема валового регионального продукта <2>	% к предыдущему году сопоставимых ценах	К <3>	102,3	97,5	102,1	101,4	101,4
			Б <4>	102,3	97,5	102,6	102,8	103,0
			Ц <5>	102,3	97,5	103,0	104,2	104,6
2.	Реальные	% к	К	98,8	94,9	101,8	102,8	102,8

	располагаемые денежные доходы населения <2>	предыдущему году в сопоставимых ценах						
			Б	98,8	94,9	102,2	103,0	103,3
			Ц	98,8	94,9	103,0	103,6	104,1
3.	Темп роста номинальной заработной платы <2>	% к предыдущему году	К	109,6	107,5	107,2	107,4	106,9
			Б	109,6	107,5	107,8	107,9	107,7
			Ц	109,6	107,5	110,3	109,0	108,6
4.	Среднегодовая численность населения	тыс. человек	К	2325,0	2307,0	2216,6	2070,5	1951,1
			Б	2325,0	2307,0	2233,4	2126,4	2051,5
			Ц	2325,0	2307,0	2265,1	2198,9	2149,2
5.	Суммарный коэффициент рождаемости	число детей на 1 женщину	К	1,5	1,4	1,3	1,3	1,3
			Б	1,5	1,4	1,4	1,5	1,6
			Ц	1,5	1,4	1,6	1,6	1,7
Приоритет "Качество жизни"								
6.	Уровень бедности (численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности)	%	К	17,6	17,5	16,1	9,0	8,7
			Б	17,6	17,5	16,0	8,9	8,6
			Ц	17,6	17,5	15,9	8,8	8,5
7.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	К	71,6	70,2	70,9	71,7	72,4
			Б	71,6	70,2	71,7	74,6	76,4
			Ц	71,6	70,2	72,6	77,4	80,4
8.	Доля граждан,	% в общей	К	45,5	48,6	56,5	70,0	70,0

	систематически занимающихся физической культурой и спортом	численности населения						
			Б	45,5	48,6	56,5	70,0	70,0
			Ц	45,5	48,6	56,5	70,0	70,0
9.	Доступность дошкольного образования <6>	%	К	75,2	81,0	100,0	100,0	100,0
			Б	75,2	81,0	100,0	100,0	100,0
			Ц	75,2	81,0	100,0	100,0	100,0
10.	Удельный вес обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях	%	К	84,5	78,2	85,5	90	90
			Б	84,5	78,2	85,5	90	90
			Ц	84,5	78,2	85,5	90	90
11.	Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы	%	К	30,8	33,5	34,5	37,0	37,0
			Б	30,8	33,5	35,0	37,0	37,0
			Ц	30,8	33,5	35,5	37,0	37,0
12.	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным	%	К	73,0	71,0	77,0	78,0	79,0

	образованием							
			Б	73,0	71,0	77,0	78,0	79,0
			Ц	73,0	71,0	77,0	78,0	79,0
13.	Число посещений культурных мероприятий	тыс. единиц	К	24612,9	8614,5	29526,1	60912,4	60912,4
			Б	24612,9	8614,5	34063,5	69611,5	69611,5
			Ц	24612,9	8614,5	34063,5	69611,5	69611,5
14.	Уровень преступности (количество зарегистрированных преступлений на 10 тыс. жителей)	ед.	К	159,4	169,2	172,4	160,5	148,4
			Б	159,4	169,2	158,4	147,1	136,0
			Ц	159,4	169,2	144,0	133,7	123,6
15.	Количество лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения	человек	К	10,9	9,8	9,7	5,4	4,6
			Б	10,9	9,8	9,1	4,5	4,3
			Ц	10,9	9,8	8,2	3,9	3,7
16.	Количество населения, погибшего при ЧС, пожарах, происшествиях на водных объектах	человек	К	289,0	261,0	240,0	226,0	214,0
			Б	289,0	261,0	226,0	212,0	204,0
			Ц	289,0	261,0	218,0	206,0	203,0
Приоритет "Экономические основы роста благосостояния"								
17.	Темп роста объемов производства сельхозпродукции <2>	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	К	98,8	96,3	100,8	100,2	100,1
			Б	98,8	96,3	101,7	100,8	100,8
			Ц	98,8	96,3	102,6	102,7	102,1

18.	Индекс производства пищевых продуктов <2>	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	К	102,4	107,8	101,1	101,0	101,0
			Б	102,4	107,8	102,0	102,0	102,0
			Ц	102,4	107,8	102,7	104,0	104,0
19.	Индекс промышленного производства <2>	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	К	101,9	99,9	101,1	101,1	101,4
			Б	101,9	99,9	102,2	102,1	102,4
			Ц	101,9	99,9	103,1	103,5	103,8
20.	Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения	тыс. человек	К	727,0	494,6	640,1	742,3	839,8
			Б	727,0	494,6	716,5	896,2	1079,9
			Ц	727,0	494,6	800,1	1039,8	1265,2
21.	Объем предоставленных платных туристскими организациями и коллективными средствами размещения <7>	млн рублей	К	5156,0	3795,2	4188,8	5486,2	6968,7
			Б	5156,0	3795,2	4621,9	6252,9	8172,2
			Ц	5156,0	3795,2	5482,2	7416,8	10050,5
22.	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых	тыс. человек	К	298,7	297,3	292,4	299,6	304,6
			Б	298,7	297,3	293,8	305,6	310,6
			Ц	298,7	297,3	305,2	332,6	337,6

Приоритет "Комфортная среда"								
23.	Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям	%	К	39,4	40,4	41,1	42,5	43,0
			Б	39,4	40,4	43,9	45,4	46,9
			Ц	39,4	40,4	51,0	53,0	54,0
24.	Годовой объем ввода жилья	тыс. кв. м	К	757,7	826,3	685,0	1134,0	1083,0
			Б	757,7	826,3	811,0	1273,0	1223,0
			Ц	757,7	826,3	811,0	1293,0	1303,0
25.	Доля населения Алтайского края, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения	%	К	92,4	92,6	95,2	95,5	95,6
			Б	92,4	92,6	95,4	95,5	95,6
			Ц	92,4	92,6	95,4	95,5	95,6
26.	Уровень газификации жилищного фонда, подлежащего газификации	%	К	10,1	16,1	16,5	17,2	18
			Б	10,1	16,1	17,0	17,6	18,2
			Ц	10,1	16,1	17,5	18,0	18,5
27.	Энергоемкость валового регионального продукта	тонн усл. топлива/млн рублей	К	13,1	16,0	12,4	10,4	8,8
			Б	13,1	16,0	12,4	9,9	8,0
			Ц	13,1	16,0	12,4	9,2	7,1
28.	Доля домохозяйств Алтайского края, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к сети	%	К	69,4	68,5	81,0	95,0	97,0

	"Интернет"								
			Б	69,4	68,5	82,0	96,0	97,0	
			Ц	69,4	68,5	83,7	97,0	97,0	
29.	Доля массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде	%	К	3,0	4,95	85,0	95,0	95,0	
			Б	3,0	4,95	90,0	95,0	95,0	
			Ц	3,0	4,95	95,0	95,0	98,0	
30.	Количество особо охраняемых природных территорий	штук	К	108,0	114,0	134,0	148,0	155,0	
			Б	108,0	114,0	136,0	149,0	156,0	
			Ц	108,0	114,0	138,0	150,0	160,0	
31.	Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов	%	К	0,0	0,0	14,1	46,0	59,0	
			Б	0,0	0,0	14,2	47,0	60,0	
			Ц	0,0	0,0	14,3	47,0	60,0	
Инвестиционная стратегия									
32.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал <2>	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	К	98,6	102,9	103,3	104,1	103,4	
			Б	98,6	102,9	105,4	104,4	103,6	
			Ц	98,6	102,9	106,1	105,0	104,0	
Инновационная стратегия									
33.	Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации в отчетном году, в общем числе обследованных	%	К	17,1	16,9	17,5	18,1	18,6	

	организаций							
			Б	17,1	16,9	18,3	20,1	21,6
			Ц	17,1	16,9	19,5	22,5	25,0
34.	Общий объем товаров (выполненных работ, оказанных услуг), произведенных научно-производственным комплексом наукограда Российской Федерации, в общем объеме произведенных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) в наукограде Российской Федерации, за исключением организаций, образующих инфраструктуру наукограда Российской Федерации	%	К	52,0	53,0	52,3	53,2	53,9
			Б	52,0	53,0	52,5	53,5	58,3
			Ц	52,0	53,0	53,0	54,0	58,5
Экспортная стратегия								
35.	Темп роста совокупного объема экспорта <2>	% к предыдущему году	К	106,3	78,2	103,0	105,8	106,8
			Б	106,3	78,2	106,1	106,4	107,4
			Ц	106,3	78,2	109,1	106,5	107,5
36.	Темп роста объема несырьевого неэнергетического экспорта <2>	% к предыдущему году	К	112,9	98	104,3	106,6	107,1
			Б	112,9	98	107,4	107,2	107,6
			Ц	112,9	98	110,4	107,3	107,7
Стратегия кадрового обеспечения отраслей экономики								
37.	Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда)	% к рабочей силе	К	5,8	5,9	6,4	6,2	6,1
			Б	5,8	5,9	5,9	5,7	5,5

			Ц	5,8	5,9	5,9	5,6	5,3
Пространственное развитие								
38.	Соотношение максимального и минимального значения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы муниципальных образований по кругу крупных и средних организаций	раз	К	1,8	1,8	1,6	1,5	1,3
			Б	1,8	1,8	1,6	1,5	1,3
			Ц	1,8	1,8	1,6	1,5	1,3

<1> Значение за период соответствует значению последнего года периода.

<2> Значение за период соответствует среднему значению за период.

<3> Консервативный вариант.

<4> Базовый вариант.

<5> Целевой вариант.

<6> Отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, находящихся в очереди на получение дошкольного образования в текущем году.

<7> Совокупность объемов услуг турагентств, туроператоров, услуг по бронированию и сопутствующих им услуг, услуг гостиниц и аналогичных услуг по предоставлению временного жилья, услуг специализированных коллективных средств размещения (согласно данным Алтайкрайстата).

**Приложение 2
к стратегии
социально-экономического
развития Алтайского края
до 2035 года**

ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ ДО 2035 ГОДА

Источник финансирования	Вариант	Этапы реализации стратегии			2021 - 2035 гг.
		2021 - 2024 гг.	2025 - 2030 гг.	2031 - 2035 гг.	
Средства консолидированного бюджета региона, млрд, рублей	К <1>	568,4	857,4	737,8	2163,6
	Б <2>	574,3	869,9	755,9	2200,1
	Ц <3>	580,2	884,7	778,5	2243,4
Внебюджетные источники, млрд, рублей	К	565,9	1292,1	1620,0	3478,0
	Б	603,0	1420,8	1809,0	3832,8
	Ц	617,6	1494,2	1953,2	4065,0
Всего за счет всех источников финансирования, млрд, рублей	К	1134,3	2149,5	2357,8	5641,6
	Б	1177,3	2290,7	2564,9	6032,9
	Ц	1197,8	2378,9	2731,7	6308,4

<1> Консервативный вариант.

<2> Базовый вариант.

<3> Целевой вариант.