**Пояснительная записка**

**к проекту решения Бийского районного**

**Совета народных депутатов**

**«О районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»**

Проект решения Бийского районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Основные характеристики бюджета района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов рассчитаны на основе проекта показателей прогноза социально-экономического развития Бийского района до 2026 года.

В расчетах доходов бюджета учитывалось действующее налоговое и бюджетное законодательство, а также изменение законодательства РФ и предлагаемые Правительством РФ и Правительством Алтайского края изменения, вступающие в действие с 1 января 2024 года.

установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Алтайском крае, для исчисления и уплаты иностранными гражданами налога на доходы физических лиц на 2024 год в размере 2,10;

увеличение с 2024 года размеров социальных налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц: максимальный размер суммы расходов на обучение ребенка (подопечного), уменьшающего налогооблагаемый доход увеличен до 110 тыс. руб. (действующий размер вычета - 50 тыс. рублей), максимальный размер расходов на собственное обучение, медицинские услуги, физкультурно-оздоровительные услуги, оплату лекарственных препаратов – до 150 тыс. рублей (действующий размер вычета - 120 тыс. рублей) и упрощение порядка их предоставления;

корректировка с 2024 года в части патентной системы налогообложения размера потенциально возможного годового дохода, изменение физического показателя по отдельным видам деятельности, изменение структуры внутри групп муниципальных образований, ежегодная индексация нарастающим итогом на коэффициент–дефлятор, установление потенциально возможного годового дохода в зависимости от количества наемных работников;

продление до 01.01.2025 срока действия на территории Алтайского края ставки 0% для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере оказания бытовых услуг населению («налоговые каникулы») и расширение видов деятельности;

введение с 01.01.2024 до 31.12.2029 моратория на включение в ежегодно утверждаемый Перечень объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, объектов культурного наследия регионального значения, по которым после 31.12.2022 выдан акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия;

закрепление с 1 января 2024 года на постоянной основе норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации в размере 100 процентов сумм административных штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушения правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, выявленные при осуществлении весового и габаритного контроля на автомобильных дорогах общего пользования регионального или местного значения, если постановления о наложении указанных административных штрафов вынесены должностными лицами федеральных государственных органов. До 1 января 2024 года указанная норма носит временный характер. Поступления от указанных штрафов будут направляться на формирование бюджетных ассигнований территориального дорожного фонда.

Комитетом по финансам при планировании налоговых и неналоговых доходов бюджета района произведено согласование объема бюджетных назначений с главными администраторами доходов.

Прогнозные показатели доходных источников отражены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации в реестре источников доходов.

Собственные налоговые и неналоговые доходы районного бюджета планируются не ниже уровня 2023 г.:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2023 год | | Проект бюджета | | |
| План первоначальный | Ожидаемое исполнение | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| 256583,8 | 268332,0 | 286063,3 | 291903,5 | 309528,3 |

В доходную и расходную части бюджета на 2024 год включены безвозмездные поступления из краевого бюджета в сумме 646204,9 тыс. рублей, в том числе:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности 18321,7 тыс. рублей (объем дотации учтен в объеме планового показателя на 2023 год, сумма будет уточнена после принятия Закона о краевом бюджете во втором чтении);

- субсидии на обеспечение расчетов за топливно-энергетические ресурсы, потребляемые муниципальными учреждениями в сумме 19663,0 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения 7394,0 тыс. рублей;

- субсидии за счет средств федерального бюджета, краевого бюджета на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях Алтайского края 22596,1 тыс. рублей;

- субсидии на организацию отдыха и оздоровления детей в рамках государственной программы Алтайского края "Развитие образования в Алтайском крае" в сумме 2785,0 тыс. рублей;

- субсидии на софинансирование части расходов местных бюджетов по оплате труда работников муниципальных учреждений в сумме 18916,5 тыс. рублей (объем субсидии учтен на уровне первоначального плана на 2023 год, сумма будет уточнена после принятия Закона о краевом бюджете во втором чтении);

- субсидии на реализацию мероприятий, направленных на обеспечение стабильного водоснабжения населения Алтайского края 7904,1 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях Алтайского края 1565,3 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых государственных полномочий и полномочий субъектов РФ в сумме 544980,2 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 15,0 тыс. рублей.

На 2025 год безвозмездные поступления из краевого бюджета включены в сумме 578932,3 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 578816,4 тыс. рублей.

Прогноз безвозмездных поступлений из краевого бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов отражен без учета субсидий на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности, поступающих в течение года.

Общий объем расходов бюджета района определен исходя из соблюдения следующих принципов:

- установление расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления за исключением случаев, связанных с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями или перераспределением полномочий.

Объем текущих расходов сформирован на уровне объема бюджета района на текущий год с учетом базового прогноза индекса потребительских цен на 2024 год – 105,7 % и с учетом обеспечения в полном объеме социально-значимых и первоочередных расходов.

Важнейшей задачей бюджетной политики является создание условий для выполнения социальных обязательств с одновременным повышением адресности предоставления социальной помощи. Проект бюджета на 2024 год остается социально направленным.

При формировании проекта бюджета будет предусмотрена индексация заработной платы:

отдельных категорий работников, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации – на 9,8 процентов с 1 января 2024 года;

работников бюджетного сектора экономики Алтайского края, на которых не распространяется действие указов, - 4,5 процента с 1 октября 2024 года.

Минимальный размер оплаты труда с 1 января 2024 года увеличится на 18,5 процента и составит 19242 рубля.

Кроме того, расходы на заработную плату предусматриваются с учетом планируемого темпа роста минимального размера оплаты труда и начислением районного коэффициента сверх утверждаемого минимального размера оплаты труда в соответствии с Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации.

В целях обеспечения стабильного функционирования бюджетной системы Бийского района в 2024-2026 годах будет продолжена бюджетная политика, направленная на сохранение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов, а также на повышение качества управления муниципальными финансами. Сохраняются все виды финансовой помощи муниципальным образованиям на исполнение местных полномочий.

Основными мероприятиями в сфере межбюджетных отношений являются:

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

стимулирование органов местного самоуправления к повышению эффективности и результативности деятельности;

софинансирование расходных обязательств муниципальных образований.

Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований по-прежнему выполняет основополагающую роль при формировании местных бюджетов. Применение этого инструмента межбюджетного регулирования позволяет ежегодно снижать разрыв в уровне бюджетной обеспеченности отдельных муниципальных образований.

Расходы районного бюджета на 2024 год планируются в сумме 931768,2 тыс. рублей, из них на социальную сферу 749441,5 тыс. рублей, или 80,4 % в общем объеме расходов бюджета.

По отраслям социальной сферы расходы прогнозируются в следующих объемах:

образование – 657884,2 тыс. рублей, или 70,6 % от общего объема расходов;

социальная политика – 43917,4 тыс. рублей, или 4,7 %;

культура – 37260,8 тыс. рублей, или 4,0 %;

физическая культура и спорт – 10379,1 тыс. рублей, или 1,1 %.

В общем объеме расходной части бюджета района на 2024 год, на текущие социально-значимые расходы (заработная плата с начислениями, коммунальные услуги, социальные выплаты) планируется направить 738107,6 тыс. рублей или 79,2 % от общего объема бюджета.

В соответствии с бюджетным законодательством в проекте бюджета района для обеспечения непредвиденных расходов запланирован резервный фонд в сумме 500,0 тыс. рублей.

Объем муниципального дорожного фонда в 2024 году составит 37525,5 тыс. рублей, в том числе за счет отчислений от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет, в сумме 30131,5 тыс. рублей и за счет субсидии из краевого бюджета в сумме 7394,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в 2023 году, будут направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» общий объем бюджетных ассигнований предусмотрен в сумме 45076,0 тыс. рублей, в том числе на: ремонт скважин водоснабжения – 7983,9 тыс. рублей, ремонт и содержание объектов коммунального хозяйства – 1000,0 тыс. рублей, расходы по программе газификации – 500,0 тыс. рублей, изготовление площадок под контейнеры ТКО и приобретение контейнеров – 2000,0 тыс. рублей.

На погашение кредиторской задолженности в проекте предусмотрено 12735,5 тыс. рублей.

В бюджете района на 2024 год планируется реализация 19 муниципальных программ. В структуре расходов районного бюджета объем бюджетных ассигнований, планируемых программно-целевым методом, составляет 825461,1 тыс. рублей, или 88,6 % от общего объема расходов бюджета района.

Проект поддержки местных инициатив, действующий в Алтайском крае с 2016 года, является наиболее распространенной практикой инициативного бюджетирования в России.

Главная цель Проекта - вовлечение граждан в решение вопросов местного значения, в развитие общественной инфраструктуры своей малой родины. Участвуя в Проекте, жители самостоятельно выдвигают, обсуждают и принимают решения по приоритетным социальным проблемам, определяют направления расходования бюджетных средств, софинансируют выбранные объекты, принимают трудовое участие в реализации проекта и контролируют выполнение работ.

Наиболее востребованными для жителей проектами являются обустройство детских площадок, ремонт объектов культуры, создание спортивных объектов, восстановление дорог, ремонт объектов водоснабжения, благоустройство мест захоронений, монтаж объектов освещения, реконструкция и благоустройство мемориалов славы, обустройство мест отдыха.

В рамках расширения практики инициативного бюджетирования   
в 2018-2023 годах в Бийском районе было реализовано 49 проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, в 22 населенных пунктах района. Всего на реализацию проектов было направлено 59906,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 45834,9 тыс. рублей, местного бюджета – 6826,6 тыс. рублей, населения и юридических лиц – 7245,0 тыс. рублей.

Практика Проекта ежегодно расширяется. Так, на участие в Проекте в 2024 году предполагается 16 заявок от 10 администраций сельских советов и 1 заявка на общерайонный проект. В бюджете района запланированы расходы на софинансирование данных проектов (доля местного бюджета) в сумме 2483,9 тыс. рублей.

В бюджете района на 2024 год предусмотрен объем межбюджетных трансфертов, передаваемых сельсоветам на исполнение переданных полномочий района в сумме 6840,3 тыс. рублей (по сравнению с планом 2023 года рост 101,3 % (6755,0 тыс. рублей), дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов – 17954,9 тыс. рублей (по сравнению с планом 2023 года рост 142,1 % (12638,1 тыс. рублей), трансфертов, выделяемых из районного бюджета бюджетам сельсоветов, входящим в состав муниципального района, и направляемых на финансирование расходов, связанных с обеспечением функционирования органов местного самоуправления – 19260,0 тыс. рублей (по сравнению с планом 2023 года рост 162,8 % (11826,9 тыс. рублей).

Расходы районного бюджета на 2025 год планируются в сумме 870335,8 тыс. рублей, из них на социальную сферу 709537,1 тыс. рублей, или 81,5 % в общем объеме расходов бюджета.

На 2026 год – в сумме 887834,7 тыс. руб., из них на социальную сферу 717347,2 тыс. рублей, или 80,8 % в общем объеме расходов бюджета.

В соответствии со ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ на первый год планового периода запланированы условно-утвержденные расходы в сумме 7298,0 тыс. рублей, на второй год планового периода в сумме 15477,2 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, планируемых программно-целевым методом, в 2025 году составляет 760868,6 тыс. рублей, или 87,4 % от общего объема расходов бюджета района; в 2026 году – 769156,9 тыс. рублей или 86,6 %.

Проект районного бюджета содержит распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации районного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Проект бюджета на 2024 год сформирован с профицитом, то тесть превышением доходов над расходами на сумму 500,0 тыс. рублей. Эти средства будут направлены на погашение бюджетного кредита 2015 года. Профицит районного бюджета на 2025 год в сумме 500,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 510,0 тыс. рублей. Бюджетный кредит реструктуризован до 2030 года.