УТВЕРЖДЕНЫ:

постановлением Администрации

Бийского района

от 10.11.2020 № 888

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики на

2021 год и на плановый период 2022 – 2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Бийского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии с основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, и являются определяющими при формировании бюджета Бийского района на 2021 год.

Бюджетная политика на среднесрочную перспективу ориентирована на реализацию основных задач, определенных планом социально-экономического развития района на 2021 год и на период до 2023 года.

В Бийском районе определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

* 1. Создание условий для устойчивого исполнения бюджета района и бюджетов поселений, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности района и поселений;
  2. Совершенствование программного метода планирования расходов бюджета района и бюджетов поселений с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;
  3. Создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории района;
  4. Повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;
  5. Проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами;
  6. Эффективное регулирование муниципального долга.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в районе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории Бийского района Алтайского края, увеличению их доступности и качества.

1. Основные направления налоговой политики Бийского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления налоговой политики ориентированы на формирование стабильных налоговых условий, на сохранение достигнутого уровня налогового потенциала и создание условий для дальнейшего роста налоговых и неналоговых доходов бюджета, на обеспечение эффективности налоговой системы, способствующей повышению качества администрирования доходов.

 Основные направления налоговой политики Бийского района в 2021 – 2023 годах будут проводиться с учетом реализации изменений, принятых федеральными законами, рассматриваемых в законопроектах и с учетом реализации программы мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов консолидированного бюджета Бийского района на 2019 – 2024 годы, утвержденной постановлением Администрации Бийского района от 21.10.2019 г. № 613.

С 2021 года предусмотрена отмена единого налога на вмененный доход, зачисляемого в бюджеты муниципальных образований;

установлен переходный период по упрощенной системе налогообложения при превышении ограничений по доходам и численности, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации. Налогоплательщики, доходы которых превысили 150 млн. рублей, но не выше 200 млн. рублей, или численность наемных работников у которых составляет от 100 до 130 работников включительно, с 2021 года не утрачивают право на применение упрощенной системы налогообложения, но начинают платить налог по ставкам (8 и 20 процентов);

уточнены формулировки отдельных видов предпринимательской деятельности по патентной системе налогообложения и дано право с 2021 года применять патентную систему налогообложения при осуществлении деятельности в сфере животноводства и растениеводства. Также рассматривается законопроект, предусматривающий расширение видов деятельности, увеличение с 50 до 150 кв. метров площади торгового зала (зала обслуживания посетителей) при осуществлении розничной торговли (услуг общественного питания) и предоставление права налогоплательщику уменьшить, не более чем на 50 процентов, сумму исчисленного налога на сумму уплаченных страховых взносов.

С 1 января 2021 года для налогоплательщиков-организаций срок уплаты транспортного и земельного налога устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации – не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом, срок уплаты авансовых платежей – не позднее последнего числа месяца, следующего за отчетным периодом.

По плате за негативное воздействие на окружающую среду, зачисляемой в бюджет муниципального района, норматив увеличился на 5 процентов (с 55 до 60 процентов).

В 2020 году на территории края проведены работы по государственной кадастровой оценке земельных участков в составе земель населенных пунктов Алтайского края.

С 01.01.2020 года в Алтайском крае был осуществлен переход на налогообложение имущества физических лиц от кадастровой стоимости, срок установлен законом Алтайского края от 13.12.2018 г. № 97-ЗС. Поступления данного налога произойдут в 2021 году (за налоговый период 2020 год).

Увеличению поступления доходов в бюджет района будет способствовать осуществление следующих мер:

2.1.Создание условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;

2.2.Осуществление содействия малому и среднему бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

2.3.Повышение качества администрирования доходов бюджета, в том числе взыскание в полном объёме сложившейся недоимки и недопущение возникновения задолженности по текущим платежам;

2.4.Стабильное функционирование комиссии по взаимодействию с налогоплательщиками Бийского района;

2.5.Выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

2.6.Усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками арендной платы за землю и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

2.7.Обеспечение эффективности управления муниципальной собственностью и повышение доходов от ее использования;

2.8.Дальнейшая оптимизация структуры муниципальной собственности, исходя из принципа бюджетной отдачи;

2.9.Активизация работы по оформлению невостребованных земельных долей в муниципальную собственность в целях увеличения доходов от использования и продажи земельных ресурсов;

2.10.Активизация разъяснительной работы по регистрации в регистрирующих органах выявленных объектов недвижимости и земельных участков, находящихся в собственности физических лиц на территории сельсоветов, не облагаемых налогом на имущество физических лиц и земельным налогом в целях увеличения поступления доходов в виде налога на имущество физических лиц и земельного налога;

2.11.Проведение мониторинга изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации, при необходимости приведение в соответствие с ними нормативно-правовых актов Бийского района;

2.12.Проведение мониторинга финансового состояния крупнейших налогоплательщиков на территории Бийского района;

2.13.Повышение налоговой грамотности и информированности населения о сроках уплаты налоговых платежей.

3. Основные направления бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Бюджетная политика сформирована в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Алтайского края.

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета района на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики Бийского района, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

При формировании бюджета Бийского района и бюджетов поселений необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов в части расходов бюджета района и бюджетов поселений должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района и бюджетов поселений должны быть бережливость и максимальная отдача.

На 2021-2023 годы расходные обязательства по оплате труда определены исходя из:

увеличения на прогнозный темп роста среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Алтайском крае оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы Алтайского края в целях обеспечения сохранения целевых показателей, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 28.12.2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

увеличения расходов на оплату труда иных категорий работников на 4,3 процента с 01.10.2021 г.;

с учетом внесенного на согласование в Государственную думу Российской Федерации минимального размера оплаты труда, рассчитанного по новой методике, разработанной Министерством труда Российской Федерации, расходы предусмотрены из расчета - 12792 руб.

Расходы на оплату труда муниципальных служащих рассчитаны с учетом пропуска (отказа) от индексации в 2021 году.

Принят закон Алтайского края от 05.10.2020 г. № 66-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере бюджетных правоотношений».

Законом установлено, что при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности соответствующих муниципальных образований в целях их выравнивания учитывать в доходном потенциале помимо налоговых доходов отдельные неналоговые доходы, подлежащие зачислению в бюджеты муниципальных образований (плата за негативное воздействие на окружающую среду; плата за передачу в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков; плата за передачу в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также средств от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков, предоставленных муниципальным предприятиям, в том числе казенным, муниципальным бюджетным и автономным учреждениям).

Законом предусмотрено установление для применения указанных положений переходного периода до 1 января 2023 года (учет отдельных видов неналоговых доходов при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности поэтапно: в 2021 году в размере 25% от общего объема неналоговых доходов, которые могут быть учтены согласно новым положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации; в 2022 году – 50%; в 2023 году – 100%).

Проект поддержки местных инициатив, действующий в Алтайском крае с 2016 года, является наиболее распространенной практикой инициативного бюджетирования в России.

Главная цель Проекта – вовлечение граждан в решение вопросов местного значения, в развитие общественной инфраструктуры своей малой родины. Участвуя в Проекте, жители самостоятельно выдвигают, обсуждают и принимают решения по приоритетным социальным проблемам, определяют направления расходования бюджетных средств, софинансируют выбранные объекты, принимают трудовое участие в реализации проекта и контролируют выполнение работ.

Наиболее востребованными для жителей проектами являются обустройство детских площадок, создание спортивных объектов, ремонт объектов культуры, реконструкция и благоустройство мемориалов славы, восстановление дорог, благоустройство мест захоронений, ремонт объектов водоснабжения, монтаж объектов освещения, обустройство мест отдыха.

В рамках расширения практики инициативного бюджетирования   
в 2018-2020 годах в Бийском районе было реализовано 12 проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, в 9 населенных пунктах района. Всего на реализацию проектов было направлено 12617,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 9289,6 тыс. рублей, местного бюджета – 1675,8 тыс. рублей, населения и юридических лиц –1652,1 тыс. рублей.

Практика Проекта ежегодно расширяется. Так, на участие в Проекте в 2021 году предполагается 14 заявок от 12 администраций сельских советов.

Обеспечение устойчивости местных бюджетов, усиление ответственности органов местного самоуправления при организации бюджетного процесса, использовании предоставляемых межбюджетных трансфертов продолжится посредством заключения соглашений с органами местного самоуправления о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов и осуществлению контроля за их исполнением.

Перечень обязательств, предусмотренный соглашением, соответствует принятым нормативно-правовым актам Правительства Алтайского края и направлен на снижение уровня дотационности и увеличение доходной базы муниципальных образований.

Выполнение закрепленных за муниципальными образованиями обязательств также учитывается при распределении дополнительной финансовой помощи.

Продолжится работа по своевременному и в полном объеме исполнению расходных обязательств, недопущению принятия необеспеченных расходных обязательств, исключению необоснованного роста задолженности по платежам в бюджет и просроченной дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе незавершенного строительства.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

3.1.Определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ района, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями районного бюджета;

3.2.Реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение  
управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

3.3. Применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

3.4.Бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета района и бюджетов поселений, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений;

3.5.Принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

3.6.Повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

3.7.Совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

3.8.Увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

3.9.Повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет района в случае недостижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

3.10.Обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

3.11.Совершенствование межбюджетных отношений, совершенствование механизмов предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Бийского района бюджетам поселений;

3.12.Осуществление органами местного самоуправления района контроля за соблюдением органами местного самоуправления поселений основных условий предоставления межбюджетных трансфертов, что будет способствовать повышению финансовой дисциплины, уровня платежеспособности и качества управления муниципальными финансами;

3.13.Усиление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;

3.14.Повышение эффективности и качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

3.15.Осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных структурным подразделениям Администрации Бийского района заказчиков.

1. Заключительные положения

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными  
средствами района и поселений является важнейшим условием для повышения  
уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста,  
модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей  
социально-экономического развития района.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Бийского района о консолидированном бюджете района и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами района должно найти отражение на официальном сайте Администрации Бийского района.